

ISSN 2658-6886



Волжский институт экономики,  
педагогике и права

# Вестник ВИЭПШ

2021, № 1

# **ВЕСТНИК ВИЭПП**

**2021. № 1**

**Волжский 2021**

## **Вестник ВИЭПП**

Научный журнал, цель которого – освещение результатов научно-исследовательской, научно-практической и экспериментальной деятельности российских и зарубежных ученых по направлениям: экономические науки, социологические науки, юридические науки, психологические науки, педагогические науки.

Учредитель – муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права» (ВИЭПП).

Научный журнал издается с 2018 г. Выходит 2 раза в год.

Адрес редакции и издателя: 404111, Волгоградская обл., г. Волжский, ул. Советская, 6.

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ ЖУРНАЛА

### *Председатель редакционного совета –*

**Ушамирская Галина Федоровна**, д-р социол. наук, профессор, ректор муниципального бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права» (г. Волжский).

### *Члены редакционного совета:*

**Ломовцева Ольга Алексеевна**, д-р экон. наук, профессор, старший научный сотрудник муниципального бюджетного образовательного учреждения «Волжский институт экономики, педагогики и права»;

**Пилия Диана Эдуардовна**, канд. юрид. наук, судья Конституционного Суда Республики Абхазия, заместитель директора по науке Института экономики и права Академии наук Абхазии, член Координационного Совета Международного союза юристов, доцент кафедры государства и права Абхазского государственного университета (г. Сухум, Республика Абхазия);

**Руденко Елена Александровна**, канд. пед. наук, доцент, доцент кафедры педагогики и психологии начального образования Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет»;

**Федотова Гилян Васильевна**, д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры менеджмента и финансов производственных систем и технологического предпринимательства Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградский государственный технический университет».

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

### *Главный редактор –*

**Виноградов Валерий Валериевич**, канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры теории государства и права ВИЭПП;

### *Члены редакционной коллегии:*

**Алпатов Алексей Викторович**, канд. физ.-мат. наук, доцент, преподаватель Волжского социально-педагогического колледжа – структурного подразделения ВИЭПП;

**Алтенгова Ольга Леонидовна**, канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой гражданско-правовых дисциплин ВИЭПП;

**Апарина Ирина Вячеславовна**, канд. юрид. наук, доцент, проректор по научной работе ВИЭПП;

**Клименко Елена Олеговна**, канд. филол. наук, доцент, зав. кафедрой иностранных языков, педагогики и психологии ВИЭПП;

**Коваленко Оксана Александровна**, канд. экон. наук, доцент, проректор по учебной работе ВИЭПП;

**Мильковская Инна Юрьевна**, канд. пед. наук, доцент, доцент кафедры иностранных языков, педагогики и психологии, декан факультета экономики и управления ВИЭПП;

**Орехова Елена Анатольевна**, д-р экон. наук, доцент, зав. кафедрой теоретической экономики и экономической безопасности ВИЭПП;

**Плякин Александр Валентинович**, д-р экон. наук, доцент, зав. кафедрой прикладной экономики и менеджмента ВИЭПП.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ПЕДАГОГИКА И ПСИХОЛОГИЯ

<i>Кабельков С. Н.</i> Характеристика психологических подструктур профессиональной деятельности юриста .....	6
<i>Лазаренко Е. Н., Васильева А. А.</i> Инновационные развивающие технологии в дошкольном образовательном учреждении как средство повышения профессионального мастерства педагогов .....	17
<i>Мильковская И. Ю.</i> О планируемых результатах освоения основной образовательной программы.....	21

### СОЦИОЛОГИЯ

<i>Кабелькова В. Н.</i> Государственные программы как инструмент поддержания конкурентоспособности российских вузов .....	29
---	----

### ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ

<i>Абрамов Е. В., Ковалева Е. Р., Булавина С. О.</i> Прикладное значение определенного интеграла в экономике.....	33
<i>Абрамов Е. В., Черная Е. Г., Коняшова А. В.</i> Расчет численности персонала с учетом целевых показателей производительности труда предприятия .....	38
<i>Вакарёв А. А., Гришин И. А.</i> Военная безопасность России: угрозы и современный уровень .....	43
<i>Голодова О. А.</i> Особенности бюджетно-налоговой безопасности муниципального образования .....	48
<i>Коняшова А. В., Смирнова А. В.</i> Угрозы экономической безопасности в налоговой сфере и методы их предотвращения .....	56
<i>Коняшова А. В., Сологубова М. С.</i> Налоговое планирование как инструмент обеспечения экономической безопасности городского округа г. Волжского .....	64
<i>Черная Е. Г.</i> Финансовая безопасность коммерческого банка как фактор обеспечения его экономической безопасности .....	73
<i>Щедрина О. И., Матюхин А. А.</i> Роль бизнес-разведки в обеспечении экономической безопасности хозяйствующего субъекта и рекомендации по повышению конкурентоспособности на примере ООО «КАРИ».....	77
<i>Щедрина О. И., Яровая Е. В.</i> Финансовая устойчивость – составляющая финансовой безопасности организации.....	82

### ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

<i>Алтенгова О. Л., Юнг О. П.</i> К вопросу о понятии и правовой природе выкупа земельного участка для государственных и муниципальных нужд .....	86
<i>Апарина И. В., Косенко М. Х.</i> К вопросу о восстановлении вытрезвителей в российской системе принудительной помощи государства .....	90

<i>Блинкова Е. А., Гринина С. А.</i> Внесудебное банкротство: проблемы и пути их решения .....	95
<i>Романова К. В.</i> Соблюдение уголовно-процессуальных сроков в ходе производства предварительного расследования при устранении выявленных руководителем следственного органа процессуальных нарушений .....	99
<i>Стандзонь Л. В.</i> К вопросу о разрешительной системе в Российской Федерации .....	104
<i>Цыцылина Т. Л.</i> К вопросу о деловой репутации юридического лица .....	108

### **Трибуна молодых ученых**

<i>Байкал Н. А.</i> Арт-терапия как средство формирования эмоционального благополучия детей.....	113
<i>Байкал Н. А.</i> Детские капризы и меры воздействия на них.....	118
<i>Балан Я. Г.</i> Концептуальные подходы к определению способов защиты коммерческой тайны.....	122
<i>Блинкова Е. А., Вишнякова А. А.</i> Проблемы правового регулирования договора возмездного оказания образовательных услуг.....	126
<i>Герасименко В. М.</i> Место кадровой безопасности в системе обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения .....	131
<i>Зубарева Е. В.</i> Особенности управления хозяйственными рисками предприятия .....	140
<i>Куркина А. М.</i> Управление экономической безопасностью предприятия с целью предотвращения его банкротства.....	145
<i>Перепелицына В. С.</i> Анализ основных угроз экономической безопасности городского округа – город Волжский .....	149
<i>Ряснова Л. А.</i> Стороны и отдельные условия договора возмездного оказания услуг.....	156
<i>Тренина А. Е.</i> Характеристика современных угроз экономической безопасности предприятия.....	159
<i>Федюшкин А. В.</i> Актуальные проблемы развития предпринимательства в России .....	163

УДК 159.923:34

## ХАРАКТЕРИСТИКА ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ ПОДСТРУКТУР ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮРИСТА

**Кабельков Станислав Николаевич,**  
канд. юрид. наук, доцент,  
заведующий кафедрой уголовно-правовых дисциплин,  
Муниципального бюджетного образовательного учреждения высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В условиях формирования рыночных отношений, правового и социального характера государства возникает потребность иметь ясное представление о субъекте правоприменительной деятельности, что побуждает рассмотреть психологические особенности профессиональной деятельности юриста. Формирование базовых и специальных психологических компетентностей будущего юриста, его профессиональной направленности в процессе обучения в высшем учебном заведении предполагает создание модели подготовки специалиста на основе анализа структуры деятельности юриста. Необходимо уточнить структуру профессиональной юридической деятельности, выявить общее и особенное в психологических подструктурах наиболее распространенных юридических профессий, сформулировать требования к психолого-педагогической компетентности представителей различных юридических профессий на основе анализа законов, регламентирующих профессиональную деятельность юристов.

**Ключевые слова:** психологическая подготовка, юридическая деятельность, профессионально значимые психологические качества, правосознание, профессиональное развитие личности будущего юриста, юридические специальности, профессиональная специализация юристов, профессиональная этика юриста.

## PROFESSIONALLY SIGNIFICANT PSYCHOLOGICAL QUALITIES

**Kabelkov Stanislav Nikolaevich,**  
candidate of juridical sciences, associate professor,  
head of the department of criminal law disciplines,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** In the context of the formation of market relations, the legal and social nature of the state, there is a need to have a clear understanding of the subject of law enforcement activity, which encourages us to consider the psychological features of the professional activity of a lawyer. The formation of basic and special psychological competencies of the future lawyer, his professional orientation in the process of training in a higher educational institution involves the creation of a model for training a specialist based on the analysis of the structure of the lawyer's activities. It is necessary to clarify the structure of professional legal activity, to identify the general and special in the psychological substructures of the most common legal professions, to formulate requirements for the psychological and pedagogical competence of representatives of various legal professions based on the analysis of the laws governing the professional activity of lawyers.

**Key words:** psychological training, legal activity, professionally significant psychological qualities, legal awareness, professional development of the future lawyer's personality, legal specialties, professional specialization of lawyers, professional ethics of a lawyer.

Реализация конституционных положений относительно построения в России демократического, социального, правового государства предусматривает модернизацию юридического образования, подготовку специалистов, способных осуществлять эффективное правовое обеспечение реформ, воплощать в общественную жизнь принципы законности и верховенства права, мероприятия по правовому воспитанию населения. Демократизация правовой системы, изменение ее функций по защите интересов государства на обеспечение прав человека, совершенствование принципов и методов правоприменительной деятельности повышают требования к выпускникам юридических учебных заведений не только теоретического, но и, прежде всего, практического компонента профессиональной компетентности выпускников.

В законе «Об образовании в Российской Федерации», отмечается, что модернизация высшего образования должна быть направлена на ее гуманизацию, рост интеллектуального, духовно-нравственного потенциала личности и общества, обеспечения подготовки специалиста к жизни и профессиональной деятельности, сохранение лучших традиций отечественного образования [1].

Практико-ориентированная психологическая подготовка должна раскрывать новые возможности для профессионального развития и личностного роста будущего юриста.

1. Обращает на себя внимание некая односторонность вектора современных исследователей теории юридической деятельности, правовых аспектов профессиональной культуры будущих юристов. Примечательно, что больше всего внимания исследователи уделяют изучению психологических аспектов профессиональной деятельности юристов в целом или исследованию психологических аспектов деятельности следователей, сотрудников ОВД, в то время как профессиограммы юридических профессий остаются малоисследованными [2; 3; 4; 5]. Анализ структуры профессиональной деятельности юристов в целом, как сферы общественной деятельности, в дальнейшем позволит выявить психологические аспекты каждой из юридических профессий, которые мы выбрали для анализа в нашем исследовании – судьи, прокурора, адвоката, юрисконсульта, нотариуса, – определить их профессионально значимые психологические качества и умения. Конечно, это не весь перечень профессий. Существуют и другие виды деятельности юриста сугубо правоохранительной сферы – например, следователя, работника уголовного розыска, сотрудника таможни, работника органов по борьбе с экономической преступностью, участкового, сотрудника ГИБДД (госавтоинспекции) и т. д., – однако их деятельность имеет свою особую специфику, их готовят ведомственные высшие учебные заведения, и, соответственно, их психологическая подготовка имеет несколько иной смысл [6; 7; 8]. При общности основных характеристик представителей указанных юридических профессий, в их деятельности есть существенные различия [9]. Принадлежность последних к государственным силовым структурам побудило к выведению этих видов юридической деятельности из поля зрения рассмотрения и из сферы научного интереса, поскольку их деятельность имеет особую специфику через оперативно-розыскную работу, которая является задачей структур, в которых они работают. Специфика их деятельности заключается также в том, что она регламентируется кроме законов подзаконными нормативно-правовыми актами, определенная часть которых имеет гриф «секретно» и «для служебного пользования», что ограничивает возможности объективно исследовать их профессиональные качества [10]. Кроме этого, указанные работники наделены правом при исполнении служебных обязанностей применять особый вид государственного принуждения – специальные средства и оружие [11]. Отметим, что особая профессиональная специфика повлекла введение в Российской Федерации в общероссийском классификаторе специальностей по образованию по направлению подготовки «Юриспруденция» отдельных юридических специальностей, получаемых в результате высшего образования: «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность», «Судебная экспертиза».

Уровень актуализации задачи по выяснению профессионально значимых психологических качеств, которые необходимо сформировать у будущего юриста в процессе обучения, повышается в связи с тем, что каждый юрист после окончания вуза может изменить свою спе-

циализацию (согласно федеральным законам «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» [12], «О статусе судей» [13], «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» [14]) и работать в другой юридической сфере. Профессиональная юридическая деятельность является сложным многоаспектным системным явлением с определенной совокупностью взаимосвязанных элементов. В психологических исследованиях под деятельностью в широком смысле понимают форму активности и взаимодействия человека с миром, управление потребностями и проявляющегося в целенаправленном воздействии на его объекты. В психологическом смысле деятельность – внешне-внутренняя активность, регулируемая сознательно поставленной целью, не в качестве предписания человеку, а такой, что направляет его действия на достижение конкретного предполагаемого и желаемого для нее результата. Общий анализ этой деятельности, как и любой другой, предполагает рассмотрение ее внутренней, психологической структуры. Леонтьев А. Н. выделяет в структуре деятельности: отдельные (особые) виды деятельности – по критериям возбуждающих их мотивов, действия-процессы, подчиняющиеся сознательным целям и операции, непосредственно зависящие от условий достижения конкретной цели [15].

Впрочем, с целью основательного анализа деятельности, необходимо решить вопрос об определении критерия, который позволяет выделять различные виды деятельности. Конкретные виды деятельности можно различать по любому признаку: форме, способами их осуществления, эмоциональной напряженностью, их временной и пространственной характеристикой, их физиологическими механизмами и т. д.

Юридическая деятельность осуществляется с целью применения правовых норм, обеспечения прав и свобод человека, укрепления законности и правопорядка в обществе согласно юридическому статусу государственных органов и учреждений и их должностных лиц. Юридическая деятельность является особым видом социальной деятельности в правовой сфере, но ее нельзя отождествлять с правовой деятельностью. Последняя шире по смыслу. Ее компонентом кроме правоприменительной и правозащитной деятельности является правотворческая деятельность уполномоченных органов государства по созданию норм права. Следовательно, профессиональную деятельность юриста следует рассматривать как отдельный вид деятельности, поскольку она имеет свой предмет. В качестве предмета профессиональной юридической деятельности выделяется правотворчество, правоприменение, охрана права, оказание юридической помощи (правозащита). Поскольку юридическая деятельность по своему содержанию и цели является разновидностью трудовой деятельности, ее целесообразно рассматривать, прежде всего, в параметрах деятельностного подхода: цели, субъекта, объекта, предмета, средств субъекта, условий трудовой деятельности и тому подобное. По признакам объекта деятельности и ее предмета, юридическую деятельность подразделяют на правотворческую, правоохранительную и правоприменительную. По функциям субъекта данная деятельность делится на оперативно-розыскную, следственную, пенитенциарную, прокурорскую, адвокатскую, нотариальную. Поэтому за пределами юридической деятельности оказывается юрисконсульт. С этим нельзя согласиться.

Конечно, каждая отдельная профессия юриста как профессиональная деятельность имеет свои особенности, свои средства и условия, которую можно рассматривать на уровне родовой специфики – как юридическую деятельность вообще, так и на уровне видовой, т. е. конкретной профессии. По содержанию определенных характерных действий субъекта, операций можно определить определенные этапы деятельности. В исследованиях по проблемам подготовки личности к профессиональной деятельности встречаются различные способы рассмотрения этапов реализации такой подготовки. Изучение имеющихся подходов показывает, что исследователи по-разному подходят к построению функциональной модели, как деятельности, так и подготовки модели специалиста в зависимости от общего понимания структуры профессиональной деятельности. Обобщая научные позиции авторов относительно определения модели деятельности юриста, отметим, что ее основными составляющими считают: описание решаемых задач; степень их неопределенности; устойчивость алгоритма деятельности;

проблемы, возникающие в деятельности; пути решения этих проблем; типы деятельности (организаторская, педагогическая, воспитательная и др.); функции специалиста. Впрочем, указанные элементы не дают определенного представления о модели деятельности юриста, которая должна рассматриваться как многоаспектная динамическая система. При построении такой модели необходимо учитывать, что в отличие от других видов деятельности, правозащитная или правоприменительная деятельность осуществляется от имени гражданского общества, которое поручило государству и ее уполномоченным органам устанавливать общеобязательные правила поведения, обеспечивать их реализацию. Для решения задач, определенных в исследовании, важное значение имеет выяснение критериев классификации видов юридической практической деятельности.

Характеристика юридической деятельности как таковой, заключается в том, что: осуществляется в сфере права; субъектами осуществления выступают юристы – специально подготовленные специалисты; юридическая деятельность направлена на организацию деятельности других субъектов права; конечной целью юридической деятельности является упорядочивание и согласование общественных отношений; во время ее осуществления используются как правовые, так и другие правовые средства; юридическая деятельность регламентируется правовыми и другими социальными нормами; осуществляется в формах практической, научной и образовательной деятельности.

Юридической деятельностью может признаваться только деятельность на основании и для выполнения правовых, а не других социальных норм. Кроме форм деятельности в основе ее типологии, как правило, лежат критерии социальной сферы или сферы применения труда юристов, функциональных полномочий учреждения или функций субъекта, психологических особенностей осуществления юридической деятельности. Среди них целесообразно выделить критерий профессиональной направленности или специализации в работе юристов. В меньшей степени в теоретических правовых исследованиях используются критерии отраслевой направленности в работе юристов, фактического разделения юридического труда и тому подобное, однако на практике в сфере предоставления правовых услуг отраслевой и другой факторы определяют видовые характеристики юридической деятельности, виды правовых интересов, структуру предложений на рынке труда. В качестве критерия классификации функций юридической практической деятельности чаще всего выбирают: социальное значение; сферы общественной жизни; формы осуществления деятельности; цель деятельности; способы и результаты юридического влияния и т. п.

Средствами профессиональной деятельности прокурора, юрисконсульта, адвоката, судьи, нотариуса и представителей других юридических профессий выступают, в частности, их личностные качества, психологическая компетентность. Основной формой закрепления функций как основных направлений деятельности юристов являются законы и подзаконные нормативно-правовые акты. В них формулируются юридический статус соответствующих органов и их должностных лиц, полномочия и задачи юридической деятельности.

Содержание профессиональной деятельности юристов в рамках конкретных профессий определяется функциями, определенными в Конституции Российской Федерации [16], законах: «О статусе судей» [13], «О прокуратуре» [17], «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» [12]; Основы законодательства Российской Федерации о нотариате [14], Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации [18] и др. Профессиональная деятельность юрисконсультов в органах государственной власти и управления, а также других юридических лиц, регламентируется локальными нормативными актами, например, «Положением о юридической службе», определяющим требования к умениям юристов.

В соответствии с вышеупомянутыми и другими законами и нормативно-правовыми актами определяется профессиональная специализация юристов. Следовательно, в основу классификации видов юридической практической деятельности, на наш взгляд, целесообразно положить критерий профессиональной специализации (профессиональной направленности) юридической работы, на основании чего выделяются такие виды деятельности, как деятель-

ность: судьи, прокурора, следователя, адвоката, юрисконсульта, нотариуса и др. Такую классификацию следует считать методически оправданной, поскольку именно она дает необходимые познавательные возможности для анализа наиболее весомых сторон юридических профессий, психологических аспектов деятельности юристов.

1. Знание этих специфических особенностей необходимо, прежде всего, тем, кто стремится получить юридическое образование, овладеть профессией юриста, проявить свои способности в области правоприменительной деятельности, кто должен быть психологически готов к преодолению тех трудностей, с которыми неизбежно будет сталкиваться в работе. Всестороннее рассмотрение содержания юридической деятельности, психологических особенностей труда юриста позволяет увидеть наиболее важные направления, наметить пути повышения эффективности целенаправленного формирования психологической и педагогической готовности будущего юриста к профессиональной деятельности. Определенную характеристику содержания деятельности юриста мы можем найти в исследованиях А. В. Дулова [19], В. Ф. Енгальчева [20], А. Г. Ратинова [21], В. В. Романова [22] и др. Наиболее четко особенности правоохранительной деятельности отражены в работе В. В. Романова, который выделяет следующие социально-психологические особенности профессиональной деятельности юриста: правовая регламентация (нормативность) профессионального поведения, принимаемых решений сотрудниками правоохранительных органов, юридических служб и других юристов, профессионально участвующих в правоприменительной деятельности; властный, обязывающий характер профессиональных полномочий должностных лиц правоохранительных органов; экстремальный характер правоохранительной деятельности многих юристов, особенно тех, кто работает в органах суда, прокуратуры, налоговой службы и др.; нестандартный, творческий характер труда юриста; процессуальная самостоятельность; персональная (для многих – повышенная) ответственность юристов, работающих в правоохранительных органах, государственно-правовых структурах. Остановимся подробнее на указанных особенностях профессионального труда юриста, которые, по мнению В. В. Романова, характерны для всех юридических профессий. В целом соглашаясь с известным исследователем психологических особенностей деятельности следователя, прокурора, все же считаем возможным сделать по этому поводу некоторые замечания. Деятельность юристов происходит при различных условиях труда, они выполняют разные задачи и функции в учреждениях, где работают: охрана правопорядка или осуществления правосудия, оперативно-агентурная деятельность или защита участников судебного процесса, защита интересов граждан и др. Поэтому и социально-психологические особенности юристов различных профессиональных специализаций являются различными. В частности, деятельность юристов различных профессий регламентируется различными нормативно-правовыми актами. Скажем деятельность судей, нотариусов осуществляется на основе законов (гражданско-процессуальных, уголовно-процессуальных кодексов), а деятельность силовых структур помимо законов регулируется также подзаконными нормативно-правовыми актами, а именно ведомственными приказами, инструкциями, которые имеют гриф «секретно» или «для служебного пользования» и регулируют сферу негласной деятельности. В прокуратуре образованы специальные подразделения, осуществляющие контроль за этой сферой. Целью контроля является соблюдение работниками этих подразделений законности, т. е. правовая регламентация профессиональной деятельности юриста характерна тем, что она достаточно четко регламентирована правовыми предписаниями. Отступление от своих служебных обязанностей, нарушение юристом должностных полномочий, определенных нормативно-правовыми актами, рассматривается как нарушение закона, свидетельствует прежде всего о низком уровне его профессиональной компетентности. Еще одной подсистемой регулирования деятельности юриста являются нормы профессиональной этики, в случае нарушения которых к нарушителям могут применяться санкции. В частности, согласно «Кодексу судейской этики» (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19.12.2012) в случае нарушения судьей присяги, его проступок может быть рассмотрен квалификационной коллегией судей [23]. А за совершение поступка, несовместимо с высоким званием судьи, полномочия

судьи могут быть прекращены. За нарушение норм профессиональной этики в процессе деятельности к адвокату могут быть применены меры дисциплинарного воздействия. Данное обстоятельство формирует стремление строго соблюдать правовые и этические нормы, влияющие на поведение, направленность личности юриста. Потребность соблюдать предписания этих норм выступает одной из ведущих, доминирующих среди прочих социально значимых потребностей, влияющих на правосознание. Все это определяет высокий уровень социализации личности, работников юридической сферы, их ответственность перед обществом, нормативность (конвенциональность) поведения. Данное интегративное свойство В. В. Романов рассматривает в качестве одного из главных факторов профессиональной пригодности юриста [22]. Особенно большую роль играют правосознание, нацеленность юриста на соблюдение морально-этических и правовых норм в неожиданных ситуациях, которые В. Л. Васильев [24] и М. И. Еникеев [25] называют факторами профессионального риска:

- 1) ситуация получения (приобретения) юристом каких-либо благ, с отступлением от установленного порядка;
- 2) ситуация, провоцирующая взятку;
- 3) ситуация посещения, что провоцирует вовлечение юриста в конфликт (например, во время командировок);
- 4) ситуация, в которой юриста побуждают к установлению личных отношений с целью совершения в дальнейшем на него психологического давления.

2. Следовательно, любые ситуации профессиональной деятельности юриста должны решаться, исходя из правовой регламентации его деятельности. Следующая социально-психологическая особенность деятельности юриста, которая требует от него определенных качеств – властный, обязывающий характер профессиональных полномочий юриста. Известно, что несоблюдение требований закона при использовании властных полномочий тем или иным должностным лицом может повлечь тяжкие последствия, моральный вред, нанести серьезную психическую травму человеку и его близким, отрицательно повлиять на его авторитет и репутацию среди окружающих. Принятие решений в ситуациях, которые имеют конфликтный характер с использованием, в соответствии с законом, властных полномочий требует от юриста не только профессиональных знаний, высокого уровня профессиональной компетентности, но и особых личностных качеств, развитого интеллекта, аналитического склада ума, прогностической способности к предвидению последствий своих решений, эмоционального равновесия, уважительного отношения к людям. Еще одна социально-психологическая особенность профессиональной деятельности юриста – экстремальный характер юридической деятельности, – которую отмечает В. Ф. Енгальчев [20]. Профессиональная деятельность юристов, по его мнению, особенно тех, кто применяет санкции к лицам, которые нарушили закон, в ряде случаев носит весьма напряженный, ответственный характер, обусловленный выполнением большого объема сложной, многообразной работы в условиях острого дефицита информации и времени, активного противодействия заинтересованных лиц. Поэтому юристы, особенно те, которые работают, например, в суде, прокуратуре должны отличаться хорошим физическим здоровьем, выносливостью к длительно действующим психофизическим перегрузкам, высокой работоспособностью, иметь высокий уровень нервно-психической, эмоциональной устойчивости, что следует рассматривать как один из важнейших факторов их профессиональной пригодности. Немало исследователей в области юридической психологии отмечают нестандартный, творческий характер профессионального труда юристов. Одна из особенностей труда юриста состоит в том, что ему приходится иметь дело с разнообразными жизненными ситуациями, судьбами различных людей, требующими индивидуального, творческого подхода, внимательного изучения возникающих правоотношений. Поэтому юристу необходимы не только сугубо правовые, общественно-политические, но и специальные знания из различных отраслей науки и техники. Впрочем, соглашаясь с авторами в основном в части нестандартности деятельности юриста, отметим, что ее творческий характер, по-нашему мнению, заключается в другом. Прежде всего, он проявляется в процессе правоприменения, одним из этапов которого является толкование норм права, которое имеет два аспекта. Первый – это уяснение содержания

правовой нормы для себя и определение возможности ее применения к конкретной жизненной ситуации; второй – выяснение содержания правовой нормы и разъяснение его другим. Последний имеет чрезвычайно важное значение в процессе правового воспитания населения, и он предполагает наличие у юриста педагогических качеств и умений. Следующая особенность деятельности юристов, работающих в органах прокуратуры, суда, и др. – процессуальная самостоятельность, персональная ответственность (В. Л. Васильев [24], О. Р. Ратинов [21], В. В. Романов [22]). Независимость деятельности должностных лиц юридических учреждений является одним из основных ее принципов, согласно которым каждый прокурор, судья или иной работник юридической сферы при исполнении возложенных на него обязанностей подчиняются только закону и не должны зависеть от каких-либо воздействий со стороны государственно-властных структур, политических партий и др. Воспитание юристов в духе подчинения закону и признания гуманистических ценностей формирует их правосознание, способность самостоятельно принимать решения, чувство персональной ответственности за свои решения и поступки. Принципы самостоятельности, независимости и персональной ответственности выступают основными и в работе судьи, прокурора, руководителя того или иного правоохранительного органа. Это отмечается как отечественными, так и зарубежными специалистами. Сбалансированность этих сторон профессиональной деятельности требует от них: высокого уровня профессиональной адаптации, личностной интеграции, социальной зрелости; нервно-психической, эмоционально-волевой устойчивости; интеллекта, гибкого творческого мышления; смелости, решимости, уверенности в себе, способности брать на себя ответственность за принятые решения, настойчивости. Особенности профессиональной деятельности юристов выступают самыми общими, базовыми и, в определенной степени, возможно, в деталях не отражают некоторой специфики различных видов юридической деятельности, особенностей работы в прокуратуре различного уровня и специализации (военная и транспортная, районная и областная прокуратура и др.), в судебных органах различных инстанций. Проведем психологический анализ указанных особенностей профессиональной деятельности юристов с точки зрения их структуры, и, предполагая, что успешность работы юриста зависит от сформированности таких умений, как гностические (познавательные), организаторские, коммуникативные, которые являются профессионально значимыми для педагога, хотя непосредственной целью профессиональной деятельности юриста не обучение или воспитание других не является. Однако требования к личности юриста настолько высоки, в том числе к его способности к самовоспитанию и обучению в течение жизни, а каждое профессиональное действие оказывает существенные влияния на правосознание, правовое образование и правовое воспитание граждан независимо от того, ставит ли перед собой юрист педагогические цели, обладает ли необходимыми для таких целей психологическими средствами, эти умения, которые формируются в процессе обучения, бесспорно выступают определяющим фактором успешности профессиональной деятельности юриста. Выделение структурных образований (составляющих) юридической деятельности позволит создать обобщенную модель профессиональной деятельности юристов, выяснить ее связь с содержанием их обучения, конкретизировать требования к психологической подготовке будущих юристов в вузах. В структуре юридической деятельности исследователи выделяют: подструктуры – А. В. Дулов [19], В. В. Романов [22], стороны – В. Л. Васильев [24], виды – Ю. В. Чуфаровский [26]. Разногласия в данных подходах объясняются тем, в какой мере исследователи охватывают задачи как правотворческой, так и правоохранительной и правоприменительной деятельности, акцентируют параметры объекта, предмета, условий и средств какой-либо из указанных деятельностей, или берут за основу прежде всего функции и профессиональную направленность субъекта юридической деятельности. Одни авторы рассматривают в рамках основного, так сказать «родового» понятия («структура юридической деятельности») «видовые понятия» – например «подструктуры», «стороны» (А. В. Васильев), другие выстраивают сложную иерархию – определяют «видовое понятие», например – «вид» и «вспомогательный вид» (Ю. В. Чуфаровский) или еще более сложную – «подструктуры», некоторые из которых имеют «составляющие», а некоторые «составляющие» имеют еще и «функции» (А. В. Дулов). Рассматривая структуру юридической

деятельности на предмет определения компонентов, составляющих психологическую компетентность юриста, считаем целесообразным выделить в качестве компонентов подструктуры юридической деятельности: познавательную подструктуру, которая обеспечивает формирование таких составляющих, как поисковая, реконструктивная, конструктивная; организационную подструктуру; коммуникативную подструктуру. Социальную деятельность юриста мы рассматриваем как деятельность, обусловленную всеми подструктурами. Воспитательный и профилактический аспекты отражают направленность деятельности юриста на осуществление задач предупреждения правонарушений и правового образования населения.

Особое положение в подходе к структурированию юридической деятельности занимает удостоверительная направленность деятельности юриста. Его можно рассматривать в узком смысле – как деятельность нотариуса, направленную на предоставление копиям документов, соглашениям, договорам юридической силы и в широком смысле – как предоставление всем юридическим фактам специальных, предусмотренных законом форм (протокол, постановление и др.).

Анализ представленности тех или иных подструктур юридической деятельности у представителей различных юридических профессий предоставляет возможность выделить их как компоненты юридической деятельности и создать гипотетическую модель деятельности судьи, прокурора, юрисконсульта, адвоката, нотариуса и т. д. Данная модель отражает компоненты деятельности юристов различных профессий, которые могут быть сформированы в процессе обучения. Поэтому содержание отдельных составляющих подструктур и их функций в модели не показаны, поскольку они формируются в процессе изучения специально профессиональных юридических дисциплин, специфических для конкретной юридической специализации.

Степень конкретизации компонентов деятельности у представителей различных юридических профессий и соотношение этих подструктур юридической деятельности, их взаимообусловленность объясняется и таким фактором, как проявление в количественных и качественных показателях. Если коммуникативный, познавательный и организационно-управленческий компоненты юридической деятельности могут быть на уровне результата, оцениваемого в количественных и качественных показателях, то оценка воспитательного, профилактического компонентов предопределяется сформированностью всех остальных компонентов. Указанные критерии структуризации профессиональной деятельности юристов, как комплексного отображения компонентов юридической деятельности, предоставляют возможность для выделения в дальнейшем профессиональных качеств и навыков юриста, их диагностирования и формирования в процессе подготовки в вузах.

*Таблица 1*

**Компоненты профессиональной деятельности юристов и требования к их умениям и качествам**

<b>Профессии</b>	<b>Познавательный компонент (умение)</b>	<b>Коммуникативный компонент (умение)</b>	<b>Организаторский компонент (умение)</b>
Прокурор	осуществлять анализ и синтез всей информации, собранной по делу, исследовать юридические факты, действия или бездействие субъектов правоотношений согласно правовых норм, которые определяют их права и обязанности и принимать соответствующие решения	устанавливать контакты с участниками судебного заседания; убеждать путем аргументации; мотивировать участников судебного заседания до объективного рассмотрения дела; владеть техникой оратора	самоорганизации; организация деятельности

Профессии	Познавательный компонент (умение)	Коммуникативный компонент (умение)	Организаторский компонент (умение)
Юрисконсульт	прогнозировать юридическое обеспечение хозяйственной и иной деятельности предприятия, учреждения, организации	консультировать руководителей и работников предприятия, учреждения, организации; вести переговоры; оратора для выступления в суде при представлении интересов предприятия, учреждения, организации	организовать работу по правовым вопросам на предприятии, в учреждении, организации
Адвокат	анализировать юридические факты, являющиеся предметом рассмотрения в судебном заседании; выяснять обстоятельства, способствующие объективному рассмотрению дела; проектировать тактики защиты	консультировать подзащитного, поддерживать психологический контакт с подзащитным и устанавливать такой контакт с другими участниками судебного процесса; убеждать стороны судебного заседания, мотивировать участников судебного заседания до объективного рассмотрения дела	самоорганизации и организации взаимодействия с подзащитным и участниками судебного процесса (следователем, судьей, прокурором и др.)

Таким образом, настоящая таблица показывает наличие общих и специфических признаков, свойственных юристам различных направлений деятельности.

Резюмируя вышеизложенное можно сделать вывод о том, что для понимания личности ее нужно рассматривать в системе действительных отношений с окружающими людьми. Необходимо изучить и группы, в которые она входит, в каких она действует и общается, производит и принимает «вклады», осуществляя преобразования интеллектуальной и эмоциональной сферы других людей и в свою очередь испытывая изменения, приняв «вклады» от них. В центре внимания должны находиться активность личности и характер ее социально-значимой направленности.

Психологические роли юристов определяются структурой профессиональной юридической деятельности и ее функциями, компонентами.

Поэтому профессиональная психологическая компетентность будущего юриста обусловлена функциональными компонентами профессиональной деятельности юриста, которые, с одной стороны, обусловлены спецификой этой деятельности, а с другой – подчинены общим требованиям к организации деятельности, следовательно, имеют общие черты с компонентами профессионально-психологической деятельности.

Базовая психологическая компетентность:

- познавательный компонент,
- мотивационный компонент,
- личностный компонент,
- поведенческий компонент.

Психологическая подготовка будущих юристов должно способствовать формированию у них базовой и специальной компетентности на основе практико-ориентированного обучения, что в результате должно обеспечивать профессиональную компетентность будущих юристов. Это будет способствовать определению их готовности к выполнению профессиональных обязанностей в рамках конкретной юридической профессии как профессиональной роли с присущим ей комплексом (системой) психологических ролей, а также готовности к переориентации с одной юридической профессии на другую в соответствии с приобретенной профессиональной компетентности, желанием ее совершенствования и ситуации на рынке труда.

Уровень актуализации задачи по выяснению профессионально значимых психологических качеств, которые необходимо сформировать у будущего юриста в процессе обучения, повышается в связи с тем, что каждый юрист после окончания вуза может изменить свою специализацию (согласно законам «О статусе судей», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре», Основам законодательства Российской Федерации о нотариате) и работать в другой юридической сфере.

## **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Российская Федерация. Законы. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 08.12.2020). – Текст: электронный // Консультант-Плюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/) (дата обращения: 11.03.2021).
2. Дмитриева, Л. А. Системный подход к формированию профессионально важных качеств следователей Следственного Комитета Российской Федерации / Л. А. Дмитриева. – Текст: непосредственный // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2016. – № 1 (11). – С. 126-129.
3. Психологические особенности деятельности следователя: учебное пособие / Краснодарский университет МВД России; [составители: А. А. Таганова, Ж. А. Терещенко]. – Краснодар: Краснодарский ун-т МВД России, 2016. – 98 с. – ISBN 978-5-9266-1131-8. – Текст: непосредственный.
4. Психология в деятельности сотрудников органов внутренних дел: учебник / Е. В. Чернышева, М. Г. Рябова, Р. И. Степанов и др.; Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Уральский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», Кафедра психологии служебной деятельности и педагогики. – Екатеринбург: Уральский юридический ин-т МВД России, 2017. – 153 с. – ISBN 978-5-88437-527-7. – Текст: непосредственный.
5. Светова, Л. Н. Психологические особенности профессиограммы адвокатов / Л. Н. Светова. – Текст: непосредственный // Прикладная юридическая психология. – 2020. – № 1 (50). – С. 111-117.
6. Воронина, А. С. Особенности мышления сотрудников подразделений предварительного следствия МВД России / А. С. Воронина. – Текст: непосредственный // Психология и педагогика служебной деятельности. – 2018. – № 1. – С. 7-8.
7. Корашвили, Н. Ш. Профессиональная деформация личности юристов / Н. Ш. Корашвили, Д. А. Абдуллаева. – Текст: непосредственный // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 2: Гуманитарные науки. – 2019. – Т. 34. – № 4. – С. 64-70.
8. Собольников, В. В. Юрико-психологическое мышление следователя в конструктах ретроспективного метода / В. В. Собольников, В. Д. Путятин. – Текст: непосредственный // Российский следователь. – 2015. – № 9. – С. 40-43.
9. Постнова, А. А. Закономерности развития личности юриста на вузовском этапе профессионализации: специальность 19.00.03: диссертация на соискание ученой степени кандидата психологических наук / Постнова Анастасия Андреевна. – Ярославль, 2013. – Текст: электронный // Dissercat.com: [сайт]. – URL: <https://www.dissercat.com/content/zakonomernosti-razvitiya-lichnosti-yurista-na-vuzovskom-etape-professionalizatsii> (дата обращения: 20.02.2021).
10. Беленько, И. А. Формирование умений профессионального общения у курсантов юридических вузов МВД России: специальность: 13.00.08: диссертация на соискание ученой степени кандидата педагогических наук / Беленько Ирина Анатольевна. – Челябинск, 2005. – Текст: электронный // Dissercat.com: [сайт]. – URL: <https://www.dissercat.com/content/formirovanie-umenii-professionalnogo-obshcheniya-u-kursantov-yuridicheskikh-vuzov-mvd-rossii> (дата обращения: 20.02.2021).
11. Черепанова, М. И. Формирование нравственно-психологической готовности курсантов юридического института МВД России к профессиональной деятельности: специальность 13.00.08: диссертация на соискание ученой степени кандидата педагогических наук / Черепанова Мария Ивановна. – Барнаул, 2002. – 205 с. – Текст: электронный // Dissercat.com:

[сайт]. – URL: <https://www.dissercat.com/content/formirovanie-nravstvenno-psikhologicheskoi-gotovnosti-kursantov-yuridicheskogo-instituta-mvd> (дата обращения: 20.02.2021).

12. Российская Федерация. Законы. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36945/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36945/) (дата обращения: 31.03.2021).

13. Российская Федерация. Законы. О статусе судей в Российской Федерации: Закон РФ от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 30.12.2020). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_648/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_648/) (дата обращения: 31.03.2021).

14. Российская Федерация. Законы. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 30.12.2020). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1581/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/) (дата обращения: 04.03.2021).

15. Леонтьев, А. Н. Лекции по общей психологии: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Психология» / А. Н. Леонтьев; под ред. Д. А. Леонтьева, Е. Е. Соколовой. – 5-е изд., стер. – Москва: Смысл: Academia, 2010. – 509 с. – ISBN 978-5-89357-230-8 («Смысл»). – Текст: непосредственный.

16. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ; с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 05.02.2021).

17. Российская Федерация. Законы. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 30.12.2020). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/) (дата обращения: 31.03.2021).

18. Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.02.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 24.02.2021).

19. Дулов, А. В. Основы психологического анализа на предварительном следствии / А. В. Дулов. – Москва: Юрид. лит., 1973. – 168 с. – Текст: непосредственный.

20. Енгальчев, В. Ф. Профессиональная компетентность специалиста в практической юридической психологии / В. Ф. Енгальчев. – Москва: Высш. шк. психологии, 2004. – 435 с. – ISBN 5-94405-004-7. – Текст: непосредственный.

21. Ратинов, А. Р. Судебная психология для следователей / А. Р. Ратинов. – Москва: ВШ МОПП, 1967. – 290 с. – Текст: непосредственный.

22. Романов, В. В. Юридическая психология: учебник / В. В. Романов. – 2 изд., перераб. и доп. – Москва: Юристъ, 2004. – 588 с. – ISBN 5-7975-0659-9. – Текст: непосредственный.

23. Российская Федерация. Верховный суд. Кодекс судейской этики (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19.12.2012) (ред. от 08.12.2016). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_139928/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139928/) (дата обращения: 04.03.2021).

24. Васильев, В. Л. Юридическая психология: учебник / В. Л. Васильев. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юстиция, 2016. – 603 с. – ISBN 978-5-4365-0805-4. – Текст: непосредственный.

25. Еникеев, М. И. Юридическая психология: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М. И. Еникеев. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2013. – 501 с. – ISBN 978-5-91768-387-4. – Текст: непосредственный.

26. Чуфаровский, Ю. В. Юридическая психология: учебник / Ю. В. Чуфаровский. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2017. – 470 с. – ISBN 978-5-392-10138-2. – Текст: непосредственный.

УДК 373.2

**ИННОВАЦИОННЫЕ РАЗВИВАЮЩИЕ ТЕХНОЛОГИИ В ДОШКОЛЬНОМ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ КАК СРЕДСТВО ПОВЫШЕНИЯ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО МАСТЕРСТВА ПЕДАГОГОВ**

**Лазаренко Екатерина Николаевна,**

канд. пед. наук,  
доцент кафедры педагогики дошкольного образования,  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Волгоградский государственный  
социально-педагогический университет», г. Волгоград

**Васильева Анастасия Александровна,**

магистрант 2 курса, «Управление дошкольным образованием»,  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Волгоградский государственный  
социально-педагогический университет», г. Волгоград

**Аннотация.** В статье освещается проблема организации инновационной деятельности в дошкольных образовательных учреждениях (далее – ДОУ). Говорится о понятии и сущности инновационной деятельности в ДОУ; о профессиональном мастерстве педагогов детского сада; инновационных развивающих технологиях, направленных на повышение профессионального мастерства педагогов ДОУ; о готовности педагога ДОУ к инновационной деятельности в условиях модернизации образования; о различных направлениях инновационной деятельности; о целях инновационных технологий в дошкольном образовательном учреждении; об вариативности образования; о подходах к содержанию и структурированию готовности педагогов к инновационной деятельности.

**Ключевые слова:** инновация, инновационная деятельность, инновационная развивающая технология, профессиональное мастерство, вариативность образования.

**INNOVATIVE DEVELOPMENT TECHNOLOGY IN PRE-SCHOOL EDUCATION  
AS A MEANS OF IMPROVING THE PROFESSIONAL SKILLS OF TEACHERS**

**Lazarenko Ekaterina Nikolaevna,**

candidate of pedagogic sciences,  
associate professor of the department of pedagogy of preschool education,  
Volgograd state socio-pedagogical university, Volgograd

**Vasilyeva Anastasia Aleksandrovna,**

2th year undergraduate, «Management of preschool education»,  
Volgograd state socio-pedagogical university, Volgograd

**Abstracts.** The article highlights the problem of the organization of innovative activities in preschool educational institutions (DOW). The article deals with the concept and essence of innovation in pre-school education; the professional skills of kindergarten teachers; innovative development technologies aimed at improving the professional skills of pre-school teachers; the readiness of a pre-school teacher to innovate in the context of educational modernization; various areas of innovation; the goals of innovative technologies in preschool educational institutions; the variability of education; on approaches to the content and structuring of teachers ' readiness for innovation.

**Key words:** innovation, innovative activity, innovative developing technology, professional skills, variability of education.

Развитие современной системы дошкольного образования напрямую связано с проблемой профессионального развития педагогов. Современные требования к личности и содержанию профессиональной деятельности педагога предполагают наличие у него умений эффективно работать в постоянно меняющихся социально-педагогических условиях.

Рассматривая трудовую функцию «Педагогическая деятельность по реализации программ дошкольного образования» из Профстандарта педагога, и трудовые умения к ней, можно выделить следующее трудовое умение: «развитие профессионально значимых компетенций, необходимых для решения образовательных задач развития детей раннего и дошкольного возраста с учетом особенностей возрастных и индивидуальных особенностей их развития» [1]. Таким образом, мы видим значимость развития профессиональных компетенций и мастерства у педагога дошкольного образовательного учреждения.

Инновацию в дошкольном образовании мы понимаем как внесение нового, модернизацию и улучшение существующего. Новизна любого средства относительна как в личном, так и во временном плане. Возникая в конкретное время, прогрессивно решая задачи определенного этапа, новшество может стать достоянием многих, нормой, общепринятой массовой практикой или устареть, стать тормозом развития в более позднее время. Поэтому педагог должен постоянно следить за нововведениями в образовании и осуществлять инновационную деятельность.

Можно сказать, что актуальность исследования проблем управления инновационной деятельностью коллективов дошкольных образовательных организаций в настоящее время определяется несколькими факторами. Прежде всего, в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» № 273 одними из важнейших составляющих деятельности образовательных организаций в России были названы экспериментальная деятельность и инновационная деятельность.

Как закреплено в п. 1 ст. 20 закона, целью осуществления экспериментальной и инновационной деятельности в сфере образования является обеспечение модернизации и развития системы образования с учетом основных направлений социально-экономического развития Российской Федерации, реализации приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в сфере образования [2].

Инновационная педагогическая деятельность в ДОО должна сегодня рассматриваться не только как актуальный тренд системы образования в стране, но и как важнейший инструмент обновления этой системы, ее модернизации, приведения в соответствие с актуальными тенденциями развития сферы образования в мире.

Сегодня главным вопросом модернизации образования является: повышение качества, приведение в соответствие с мировыми стандартами.

В документах, определяющих развитие системы образования в Российской Федерации, отмечается потребность усиления внимания государства и общества к такой важной подсистеме, как дошкольное образование.

В современных условиях ФГОС ДО меняется статус педагога, его образовательные функции, соответственно меняются требования к его профессионально-педагогической компетенции. Сегодня востребован педагог творческий, умеющий мобилизовать свой личностный потенциал в современной системе воспитания и развития дошкольника.

Воспитатели дошкольных учреждений всегда были восприимчивы ко всему новому. Развитие общеобразовательной практики способствует проявлению творческого, инновационного потенциала всех работников системы дошкольного образования.

В настоящее время существует несколько подходов к содержанию и структурированию готовности педагога к инновационной деятельности, наиболее известными из которых являются личностный и функциональный подходы. В личностном подходе (М. И. Дьяченко, Л. А. Кандыбович, Б. Г. Ананьев, В. А. Крутецкий, В. Д. Шадриков, А. А. Деркач и др.) готовность анализируется как проявление индивидуально-личностных качеств и их целостности, которые определяются эффективным характером деятельности с высокой результативностью.

Дьяченко М. И. и Кандыбович Л. А. в своих исследованиях характеризуют готовность как психологическое отношение к выполнению деятельности [3]. Анализируя готовность с точки зрения данного подхода, можно выделить несколько компонентов, которые свидетельствуют о сложном психическом образовании. Первый – это познавательный процесс, который отражает основные грани деятельности. Следующий компонент – эмоциональные свойства, которые оказывают неоднозначное воздействие на человека, активизируя его психологическую и физическую активность. Третий – волевой компонент, который помогает совершать сложные действия в процессе достижения цели.

В этой ситуации особенно важна профессиональная компетентность, основанная на личном и профессиональном развитии педагогов и управленцев. Процесс обновления образования организован людьми. Следовательно, его разработка, запуск и поддержка будут тем более эффективными, насколько организаторы инновационной деятельности будут опираться на достижения науки и потребности общества.

В настоящее время в сферу инновационной деятельности входят уже не отдельные дошкольные учреждения и педагоги-новаторы, а практически все дошкольные учреждения; инновационные преобразования приобретают системный характер. Созданы новые виды, типы и профили дошкольных учреждений, новые образовательные программы, обеспечивающие вариативность воспитательного и образовательного процесса, ориентированную на индивидуальность ребенка и потребности его семьи.

Вариативность образования – один из основополагающих принципов и направлений развития современной системы образования, в том числе дошкольного в Российской Федерации. Вариативность – это качество образовательной системы, которое характеризует ее способность создавать и предоставлять ученикам варианты образовательных программ, образовательных технологий или определенных видов образовательных услуг для выбора в соответствии с их меняющимися образовательными потребностями и возможностями.

Специалисты в области дошкольного образования утверждают, что разработка инновационных развивающих технологий и их внедрение в педагогический процесс являются обязательным условием развития современной дошкольной образовательной организации [4].

В педагогической науке инновационная деятельность понимается как целенаправленная педагогическая деятельность, основанная на осмыслении (рефлексии) своего собственного практического опыта при помощи сравнения и изучения, изменения и развития учебно-воспитательного процесса с целью достижения более высоких результатов, получения нового знания, качественно иной педагогической практики [5].

К основным функциям нововведения относится изменение составляющих педагогического процесса: цели, содержания обучения, форм, методов, технологий, учебных пособий, системы управления и т. д.

В настоящее время педагоги ДОУ интенсивно внедряют инновационные технологии в свою работу. «Инновационные технологии» являются эффективной формой повышения педагогического мастерства педагога, а именно:

- организация конференций, семинаров;
- развитие инновационной практики;
- внедрение современных педагогических технологий;
- помощь в обобщении и представлении педагогического опыта.

Целью педагогов ДОУ является вооружение знанием современных инновационных технологий и, главное, умением использовать их в работе.

В результате появились образовательно-воспитательные технологии, которые педагоги используют сегодня и которые определяют для себя как перспективные на будущее.

Изучение этого вопроса дает нам возможность утверждать, что основная часть педагогов осваивает современные технологии развивающего и проблемного обучения, проектные, исследовательские, игровые, информационно-коммуникативные, здоровьесберегающие.

Нам известно, что технология – это набор методов, используемые в любом деле. Инновационная технология – это набор психолого-педагогических установок, определяющих

особый набор и использование форм, методов обучения и воспитания, учебных инструментов; это организационно-методический инструмент для организации педагогического процесса [6].

Целью инновационных технологий в дошкольных образовательных учреждениях является создание условий для успешной работы педагогического коллектива в развивающем режиме; создание атмосферы заинтересованности в росте педагогического мастерства, приоритета педагогической компетентности, творческого поиска коллектива [7].

Главной целью инновационной деятельности является, развитие профессионального мастерства педагога, переключение его с репродуктивного типа деятельности на самостоятельный поиск методических решений, превращение педагога в разработчика и автора инновационных методик и реализующих их средств обучения, развития и воспитания.

Профессиональное мастерство – это личностная черта, приобретенная в ходе собственного опыта и представляющая собой высший уровень овладения профессиональными знаниями, умениями и навыками, элементами творческой деятельности.

Вопрос об участии педагога в инновационной деятельности неоднозначен. С одной стороны, оно должно быть полезно для его профессионального развития, так как позволяет ему овладеть новыми педагогическими технологиями, приобрести новый педагогический опыт, а с другой, инновационная деятельность – деятельность, связанная с преодолением ряда типичных трудностей, способных привести педагога к кризису профессионального развития.

Проблемой инновационных технологий занимались и продолжают заниматься большое число ученых и педагогов. Такие как В. И. Андреев, И. П. Подласый, К. К. Колин, В. В. Шапкин, В. Д. Симоненко, В. А. Сластенин и др. Все они внесли большой вклад в развитие инновационных процессов нашей страны.

В научно-педагогической литературе отражены различные направления исследования инновационной деятельности: общие и специфические особенности этой деятельности как творческой рассматриваются в работах Ф. Н. Гоноболина, В. И. Загвязинского, В. А. Канкалика, А. К. Марковой, Н. Д. Никандрова, Н. Р. Юсуфбековой; с точки зрения изучения педагогических достижений и распространения передового опыта инновационная деятельность педагогов изучается Ю. К. Бабинским, М. М. Поташником; особенности инновационных явлений в современной системе образования рассматриваются М. С. Бургиным, М.В. Клариним, С. Д. Поляковым, Л. С. Подымовой, А. В. Хуторским.

В заключение можно сказать, что в современных условиях реформирования образования кардинально меняется статус педагога, его воспитательные функции, требования к его профессионально-педагогической компетентности и уровню его профессионализма. На данный момент мы отмечаем, что сегодня существует потребность в творческом, компетентном педагоге, способном развить навыки мобилизации своего личностного потенциала в современной системе образования.

## **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Российская Федерация. Приказы. Об утверждении профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)»: приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 18.10.2013 № 544н. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_155553/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155553/) (дата обращения: 04.05.2021).

2. Российская Федерация. Законы. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 24.03.2021). – Текст: непосредственный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/) (дата обращения: 27.04.2021).

3. Дьяченко, М. И. Психологические проблемы готовности к деятельности / М. И. Дьяченко, Л. А. Кандыбович. – Минск: Изд-во БГУ, 1976. – 176 с. – Текст: непосредственный.

4. Задворная, М. С. Готовность педагога ДОО к инновационной деятельности в условиях модернизации образования / М. С. Задворная. – Текст: непосредственный // Сборник научных статей по материалам научно-практической конференции с международным участием «Детский сад будущего: сохраняя традиции – к инновациям!». – Санкт-Петербург: Изд-во СПб АППО, 2016. – С. 124-130.

5. Слостенин, В. А. Педагогика: учеб. пособие для студ. высш. пед. учеб. заведений / В. А. Слостенин, И. Ф. Исаев, Е. Н. Шиянов; под ред. В. А. Слостенина. – Москва: Издательский центр «Академия», 2002. – 576 с. – Текст: непосредственный.

6. Атемаскина, Ю. В. Современные педагогические технологии в ДОУ / Ю. В. Атемаскина, Л. Г. Богославец. – Москва: Детство-Пресс, 2011. – 112 с. – Текст: непосредственный.

7. Матяш, Н. В. Инновационные педагогические технологии. Проектное обучение / Н. В. Матяш. – Москва: Академия, 2012. – 139 с. – Текст: непосредственный.

**УДК 373.31**

## **О ПЛАНИРУЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ ОСВОЕНИЯ ОСНОВНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**Мильковская Инна Юрьевна,**

канд. пед. наук, доцент,

доцент кафедры иностранных языков, педагогики и психологии,

декан факультета экономики и управления,

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В статье рассматривается вопрос о планируемых результатах освоения основной образовательной программы Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, включающих в себя личностные, метапредметные и предметные результаты, являющиеся значимыми при формировании у школьников надпредметных понятий; уточняется понятие «универсальные учебные действия» как умения учиться, способность субъекта к саморазвитию и самосовершенствованию путем сознательного и активного присвоения нового социального опыта; представлены компетенции, как основные единицы оценки качества результата обучения и как компонент образовательных результатов; рассматриваются уровни и критерии достижения образовательных результатов.

**Ключевые слова:** планируемые результаты образования, компетенции, образовательная программа, личностные, метапредметные и надпредметные результаты, универсальные учебные действия, уровень достижения планируемых результатов.

## **ABOUT THE PLANNED DEVELOPMENT RESULTS THE MAIN EDUCATIONAL PROGRAM**

**Milkovskaya Inna Yurievna,**

candidate of pedagogical sciences, associate professor,

associate professor of the department of foreign languages,

pedagogy and psychology,

dean of the faculty of economics and management,

Volzhsy Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The article considers the issue of the planned results of the development of the main educational program of the Federal State Educational Standard of Primary Education, including

personal, meta-subject and subject results that are significant in the formation of supra-subject concepts in schoolchildren; clarifies the concept of «universal educational actions» as the ability to learn, the ability of the subject to self-development and self-improvement through the conscious and active appropriation of new social experience; presents competencies as the main units for assessing the quality of learning results and as a component of educational results; considers the levels and criteria for achieving educational results.

**Key words:** planned educational outcomes, competencies, educational program, personal, metasubject and suprasubject results, universal learning activities, the level of achievement of planned results.

После вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», обучение стало определяться как «целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни» [1]. Можно сказать, что результаты образования – это ожидаемые и измеряемые конкретные достижения обучающихся и выпускников, выраженные на языке знаний, умений, навыков, способностей, компетенций, раскрывающие, что должен будет в состоянии делать обучающийся / выпускник по завершении всей или части образовательной программы.

К числу планируемых результатов освоения основной образовательной программы Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования (далее – ФГОС НОО) относятся:

- личностные результаты – готовность и способность обучающихся к саморазвитию, сформированность мотивации к учению и познанию, ценностно-смысловые установки выпускников начальной школы, отражающие их индивидуально-личностные позиции, социальные компетентности, личностные качества; сформированность основ российской, гражданской идентичности;

- метапредметные результаты – освоенные обучающимися универсальные учебные действия (познавательные, регулятивные и коммуникативные);

- предметные результаты – освоенный обучающимися в ходе изучения учебных предметов опыт специфической для каждой предметной области деятельности по получению нового знания, его преобразованию и применению, а также система основополагающих элементов научного знания, лежащая в основе современной научной картины мира [2].

Личностные результаты обучения, как способность к саморазвитию, определяют, прежде всего, актуализацию мотивационной сферы учеников, активизацию их познавательной деятельности, а также развитие компетенций, способствующих социализации учащихся. Неким объектом оценки личностных результатов будут являться сформированность у учащихся универсальных учебных действий, состоящие из следующих компонентов: самоопределение, как сформированность внутренней позиции обучающегося; смыслообразование, как устойчивая система учебно-познавательных и социальных мотивов; понимание уровня своих знаний и умений, стремление к более высоким результатам; морально-этическая ориентация, включающая способность к моральной децентрации.

Как отмечают в своем исследовании Н. П. Ансимова и О. А. Беляева, личностные результаты учащихся третьего, четвертого классов в полном соответствии с требованиями стандарта не подлежат итоговой оценке, т. к. оценка личностных результатов учащихся отражает эффективность воспитательной и образовательной деятельности школы [3, с. 58]. В свою очередь Е. В. Евсюкова, И. А. Шайдорова, А. Г. Щупко, на основе педагогического опыта, говорят о возможности проведения мониторинга личностных результатов обучения в структуре общего оценивания деятельности обучающихся, который основывается на методе наблюдения и проводится путем психолого-педагогических исследований [4, с. 32].

При оценивании метапредметных результатов учащихся, можно предположить некую оценку универсальных учебных действий учеников, а именно, регулятивных учебных действий, коммуникативных учебных действий, познавательных учебных действий, т. е. таких умственных действий обучающихся, которые направлены на анализ своей познавательной деятельности и управление ею. Сам метапредмет можно представить как новую учебную форму, позволяющую культивировать практику мышления во всей своей теоретической полноте, и соединяющую идею предметности, надпредметности и рефлексивности по отношению к предметности. Поэтому, метапредмет, можно трактовать как учебный предмет нового типа, в основе которого лежит мыследеятельностный тип интеграции учебного материала и принцип рефлексивного отношения к базисным организованностям мышления личности.

Также можно рассмотреть доводы, О. Б. Даутовой, которая оценивая метапредметные и личностные образовательные результаты школьников отмечает, что метапредметные образовательные результаты не могут ограничиваться только уровнем учебных действий, какими бы универсальными они ни были. Даутова О. Б. предполагает метапредметность как некий выход за пределы образовательного процесса, а также овладение такими способами мышления и действиями, такими компетенциями и способностями, которые ученик может применять не только в процессе обучения, но и в обыденных жизненных ситуациях, а также и в дальнейшей профессиональной, исследовательской деятельности [5, с. 11].

Нельзя не рассмотреть точку зрения Н. П. Ансимовой и О. А. Беляевой, которые под метапредметными результатами образовательной деятельности, в свою очередь, понимают универсальные способы осуществления и регуляции деятельности, которые осваиваются учащимися на базе изучения нескольких или всех предметов учебного цикла, а их последующее применение осуществляется и в рамках образовательного процесса, и в реальных жизненных ситуациях [3, с. 58].

Продолжая развивать мысль, рассмотрим то, как представляет основное содержание оценки метапредметных результатов на ступени начального общего образования И. В. Плаксына. Автор считает, что оценка метапредметных результатов проводится в ходе различных процедур, в частности таких, как: решение задач творческого и поискового характера; учебное проектирование; итоговые проверочные работы; комплексные работы на межпредметной основе; мониторинг сформированности основных учебных умений, где, как и предметные, так и метапредметные образовательные результаты обучающихся проявляются при выполнении самостоятельных работ, решении кейсовых заданий или прохождении тестирования по определенной теме программы, в процессе работы над проектом или выполнении исследования.

Однако, Ю. Д. Мичурина, утверждает, что повысить качество знаний по всем предметам и создать условия для успешной социализации личности, позволяет целенаправленное формирование ключевых компетенций у учащихся. Автор полагает, что большое внимание необходимо уделить тому, что при использовании современных образовательных технологий должно присутствовать чувство определенной меры, а целенаправленное формирование ключевых компетенций у учащихся возможно только при системном подходе к проблеме [6, с. 187].

Тогда можно сказать, что достижение учащимися предметных результатов будет обеспечиваться за счет основных учебных общеобразовательных предметов и поэтому, объектом оценки предметных результатов будет являться способность учащихся решать учебно-познавательные и учебно-практические задачи. В свою очередь, компетентности и компетенции будут выступать основными единицами оценки качества результата обучения и как определенный набор знаний, умений, навыков, а также личностных качеств, позволяющих школьнику успешно реализовываться.

Исходя из данных трактовок, необходимо отметить компетенции, т. е. компонент образовательных результатов, которые являются набором конкретных способностей, соответствующих условиям деятельности. В частности, в педагогической деятельности это – коммуникативные, творческие, рефлексивные способности. Представим надпредметные компетенции,

которые включают в себя надпредметные знания, умения, навыки, способы деятельности, развитие универсальных способностей и форм мышления. Надпредметные компетенции охватывают практически все составляющие личностной сферы обучающихся и чтобы сформировать ключевые компетенции, необходимо начинать развивать определенные навыки, способствовать выработке универсальных учебных действий уже с начальной школы. Важно то, что, сформировав у младшего школьника ключевые компетенции, в дальнейшем, используя преимущество, развивать их дальше.

Значимость формирования у школьников надпредметных понятий является важной составляющей, так как они формируются у обучающихся постепенно в процессе применения и обобщения общих предметных и межпредметных понятий. Поскольку, надпредметные понятия и представления рассматриваются в педагогических источниках как понятия и представления высокой степени обобщенности, они являются основой социально значимых знаний, усваиваемых не только в урочной, но и во внеурочной деятельности учащихся. Кроме того, надпредметные понятия и представления в процессе обобщения могут достигать наивысшего категориального уровня, т. е. становиться понятиями максимально высокого уровня обобщения.

В свою очередь, надпредметность активизирует взаимодействие всех дидактических категорий, обеспечивающих организацию образовательного процесса: целей, содержания, принципов, технологий, методов, средств и т. п. В то же время, надпредметность реализуется в рамках основополагающего подхода к организации образовательного процесса, в частности, системно-деятельностного подхода, который ориентирует систему обучение на развитие личности учащегося, стимулирует освоение универсальных учебных действий. В то же время, надпредметность составляют те обобщенные знания, умения, навыки и способы деятельности, которые относятся к надпредметному содержанию образования, они связываются с успешностью личности в быстро меняющемся современном мире.

Исходя из вышесказанного, обратим внимание на основу современной образовательной тенденции – направленность на личностное и познавательное развитие учащихся в системе универсальных учебных действий (далее – УУД). Система универсальных учебных действий понимается в педагогических источниках как способность субъекта к саморазвитию и самосовершенствованию путем сознательного и активного приобретения нового социального опыта, а также как совокупность действий учащегося, обеспечивающих его культурную идентичность, социальную компетентность, толерантность, способность к самостоятельному усвоению новых знаний и умений [1].

Обращаясь к исследованиям Ю. П. Прокудина, можно отметить, как представляется универсальность характера УУД:

- носят надпредметный, метапредметный характер;
- обеспечивают целостность общекультурного, личностного и познавательного развития и саморазвития личности;
- лежат в основе организации и регуляции любой деятельности учащегося независимо от ее специально-предметного содержания;
- обеспечивают этапы усвоения учебного содержания и формирования психологических способностей учащихся [7].

Представим, как термин «универсальные учебные действия» понимается учеными. В частности, в широком значении, данный термин означает умение учиться, т. е. способность субъекта к саморазвитию и самосовершенствованию путем сознательного и активного присвоения нового социального опыта. Опять же, Н. П. Ансимова и О. А. Беляева определяют УУД в более узком и непосредственно психологическом значении, как «...совокупность способов действий учащегося, навыков его учебной работы, обеспечивающих самостоятельное усвоение им новых знаний, формирование умений, включающих и саму организацию этого процесса обучения». Кроме того, Н. П. Ансимова и О. А. Беляева предлагают считать критериями оценки сформированности УУД у учащихся, их согласованность с возрастными психологическими нормами и соответствие заданным во ФГОС требованиям к результатам

освоения образовательной программы на каждом из уровней общего образования. Также авторы структурируют УУД на три группы: познавательные, коммуникативные и регулятивные [3].

Рассмотрим данные группы личностных УУД и соотнесем их с личностными результатами образования:

- личностные действия, позволяют сделать учение осмысленным, обеспечивают ученику значимость решения учебных задач, увязывая их с реальными жизненными целями и ситуациями; направлены на осознание, исследование и принятие жизненных ценностей и смыслов, позволяют сориентироваться в нравственных нормах, правилах, оценках, выработать свою жизненную позицию в отношении мира, окружающих людей, самого себя и своего будущего;

- регулятивные действия обеспечивают возможность управления познавательной и учебной деятельностью, посредством постановки целей, планирования, контроля, коррекции своих действий и оценки успешности усвоения;

- познавательные действия включают действия исследования, поиска и отбора необходимой информации, ее структурирования; моделирования изучаемого содержания, логические действия и операции, способы решения задач;

- коммуникативные действия обеспечивают возможности сотрудничества – умение слышать, слушать и понимать партнера, планировать и согласованно выполнять совместную деятельность, распределять роли, взаимно контролировать действия друг друга, уметь договариваться, вести дискуссию, правильно выражать свои мысли в речи, уважать в общении и сотрудничестве партнера и самого себя.

В то же время, возможно предусмотреть уровневый подход к содержанию оценки и инструментарию для оценки достижения планируемых результатов, а также к представлению и интерпретации результатов измерений. Оценка метапредметных результатов предполагает оценку универсальных учебных действий учащихся (регулятивных, коммуникативных, познавательных), т. е. таких умственных действий обучающихся, которые направлены на анализ своей познавательной деятельности и управление ею. К ним относятся:

- способность обучающегося принимать и сохранять учебную цель и задачи;
- самостоятельно преобразовывать практическую задачу в познавательную;
- умение планировать собственную деятельность в соответствии с поставленной задачей и условиями ее реализации и искать средства ее осуществления;
- умение контролировать и оценивать свои действия, вносить коррективы в их выполнение на основе оценки и учета характера ошибок, проявлять инициативу и самостоятельность в обучении;
- умение осуществлять информационный поиск, сбор и выделение существенной информации из различных информационных источников;
- умение использовать знаково-символические средства для создания моделей изучаемых объектов и процессов, схем решения учебно-познавательных и практических задач;
- способность к осуществлению логических операций сравнения, анализа, обобщения, классификации по родовидовым признакам, установлению аналогий, отнесению к известным понятиям;
- умение сотрудничать с педагогом и сверстниками при решении учебных проблем, принимать на себя ответственность за результаты своих действий.

Можно сказать, что достижение образовательных результатов обеспечивается за счет основных компонентов образовательного процесса – учебных предметов, представленных в обязательной части учебного плана и педагогическая практика показывает, что для достижения образовательных результатов, обучающимся целесообразно установить следующие уровни:

1. Базовый уровень достижений, который демонстрирует освоение учебных действий с опорной системой знаний в рамках диапазона или круга выделенных задач. Владение школь-

ником данным базовым уровнем является достаточным для продолжения обучения на следующей ступени образования, но не по профильному направлению. Достижению базового уровня соответствует отметка «удовлетворительно» или отметка «зачтено».

2. Превышение базового уровня свидетельствует об усвоении опорной системы знаний на уровне осознанного произвольного овладения учебными действиями, а также о кругозоре, широте или избирательности интересов.

Целесообразно выделить следующие два уровня, превышающие базовый:

- повышенный уровень достижения планируемых результатов, оценка «хорошо»;
- высокий уровень достижения планируемых результатов, оценка «отлично».

3. Повышенный и высокий уровни достижения отличаются по полноте освоения планируемых результатов, уровню овладения учебными действиями и сформированностью интересов к данной предметной области. Индивидуальные траектории обучения обучающихся, демонстрирующих повышенный и высокий уровни достижений, целесообразно формировать с учетом интересов этих обучающихся и их планов на будущее. При наличии устойчивых интересов к учебному предмету и основательной подготовки по нему такие обучающиеся могут быть вовлечены в проектную деятельность по предмету и сориентированы на продолжение обучения в старших классах по данному профилю.

Для выявления уровня подготовки учащихся, уровень достижений которых ниже базового, целесообразно отметить следующие уровни:

- пониженный уровень достижений, за который выставляется оценка «неудовлетворительно»;
- низкий уровень достижений, за который выставляется оценка «плохо».

Недостижение базового уровня (пониженный и низкий уровни достижений) фиксируется в зависимости от объема и уровня освоенного и неосвоенного содержания предмета. Как правило, пониженный уровень достижений свидетельствует об отсутствии систематической базовой подготовки, о том, что обучающимся не освоено даже и половины планируемых результатов, которые осваивает большинство обучающихся, а также о том, что имеются значительные пробелы в знаниях и дальнейшее обучение затруднено. Но, при этом, обучающийся может выполнять отдельные задания повышенного уровня. Данная группа обучающихся требует специальной диагностики затруднений в обучении, пробелов в системе знаний и оказании целенаправленной психолого-педагогической помощи в достижении базового уровня.

Низкий уровень освоения планируемых образовательных результатов может указывать на наличие у школьника самых элементарных знаний по одному или нескольким учебным дисциплинам. Такому ученику продолжать обучение очень трудно и без помощи педагога практически невозможно. Таким школьникам требуется специальная психолого-педагогическая помощь и сопровождение со стороны образовательного учреждения, непосредственно педагогов не только по учебному предмету, но и, прежде всего, по формированию мотивации к учению, личностной мотивации, развитию интереса к изучению чего-то нового, пониманию значимости предмета для жизни.

Исходя из сказанного, и с целью определения положительной динамики сформированности планируемых образовательных результатов, проводя мониторинг образовательных достижений учащихся, важно отмечать и анализировать показатели о сформированности, прежде всего, умений и навыков учащихся, способствующих освоению систематических знаний:

- первичное ознакомление и осознание теоретических, общенаучных и базовых знаний для данной области;
- выявление и осознание сущности и особенностей изучаемых природных, социальных, культурных, технических объектов, а также процессов и явлений в соответствии с содержанием конкретного учебного предмета;
- выявление и анализ существенных и устойчивых связей и отношений между объектами и процессами.

Кроме того, для получения более достоверной информации, учитываются полученные от ученика дополнительные оценочные материалы:

- констатирующая диагностика;
- контрольно-проверочные работы по всем учебным предметам;
- творческие работы, включая элементарные учебные исследования и учебные проекты.

Итоговое решение о достижении или недостижении планируемых результатов или об освоении или неосвоении учебного материала учеником, педагог принимает на основе результатов выполнения заданий базового уровня. Согласно ФГОС НОО, критерий достижения или освоения пройденного учебного материала определяется, на итоговом этапе, как результат и выполнение не менее 50 % заданий базового уровня или получение 50 % от максимального балла за выполнение заданий базового уровня.

Таким образом, отмечая важность активизации саморазвития личности учащегося в образовательном процессе, в соответствии с требованиями стандарта, при оценке результатов образования предлагаем ориентироваться не только на знания, но и на опыт личностного, социального, познавательного и коммуникативного развития учащегося. Важно то, что необходимо уделять внимание непосредственно личностной направленности каждого ученика, т. е. готовность к саморазвитию и личностному самоопределению, а также отношение к результату как к наличию опыта решения проблем и творческой деятельности.

Также, заметим то, что основное требование к начальному образованию, которое реализуется на современном этапе, состоит в том, что необходимо помочь каждому ученику стать гуманистически ориентированным, видеть основную ценность и направленность личности.

Для этого, возможны разнообразные формы, методы, технологии образования, которые должны являться не самоцелью, а рассматриваться в контексте одной из основных задач образования, заключающейся в обеспечении как можно больше благоприятных условий для саморазвития и самообразования личности каждого школьника.

Кроме того, еще в начальной школе, учащимся необходимо дать понятие об особенностях самореализации, саморазвития, успешной адаптации и саморегуляции, а также самовоспитания и самообразования. Процесс освоения учащимися образовательных программ осуществляется посредством системного психолого-педагогического сопровождения, которое включает в себя ряд функций:

- гуманитарной (признание самооценности человека, обеспечение его физического и нравственного здоровья, осознании смысла жизни и активной позиции в ней, личностной свободы и возможности реализации собственного потенциала);
- культуросозидательной (сохранение, передача, воспроизводство и развитие культуры учащихся средствами образования);
- социализирующей (обеспечение и воспроизводство социального опыта).

Следовательно, отмечая важность активизации саморазвития личности учащегося в образовательном процессе, в соответствии с требованиями ФГОС НОО, при оценке результатов образования, педагог должен, прежде всего, ориентироваться не только на полученные учеником знания, но и на его опыт личностного, социального, познавательного и коммуникативного развития. Также важно то, что необходимо уделять внимание непосредственно личностной направленности каждого ученика, т. е. готовность к поиску новых знаний, личностных ориентиров, а также формирование адекватного отношения к собственному результату как к наличию опыта решения проблем.

## **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Российская Федерация. Законы. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 30.04.2021). – Текст: электронный // Консультант-Плюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/) (дата обращения: 05.05.2021).

2. Федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования. – Текст: электронный // Институт развития образования Омской области: [сайт]. – URL: <http://irooo.ru/obrazovatelnye-standarty> (дата обращения: 05.05.2021).

3. Ансимова, Н. П. Метапредметные образовательные результаты школьников как основа формирования универсальных компетенций студентов / Н. П. Ансимова, О. А. Беляева. – Текст: электронный // Ярославский педагогический вестник. – 2018. – № 5. – С. 57-70. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metapredmetnye-obrazovatelnye-rezultaty-shkolnikov-kak-osnova-formirovaniya-universalnyh-kompetentsiy-studentov> (дата обращения: 11.03.2021).

4. Евсюкова, Е. В. Система оценки универсальных учебных действий обучающихся в условиях реализации ФГОС общего образования / Е. В. Евсюкова, И. А. Шайдорова, А. Г. Щупко. – Текст: электронный // Вопросы науки и образования. – 2019. – № 29 (78). – С. 30-35. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-otsenki-universalnyh-uchebnyh-deystviy-obuchayuschih-sya-v-usloviyah-realizatsii-fgos-obshchego-obrazovaniya> (дата обращения: 20.03.2021).

5. Метапредметные и личностные образовательные результаты школьников: Новые практики формирования и оценивания: учебно-методическое пособие / под общей ред. О. Б. Даутовой, Е. Ю. Игнатъевой. – Санкт-Петербург: КАРО, 2015. – 160 с. – (Петербургский вектор внедрения ФГОС ООО). – URL: <https://docplayer.ru/66003599-Metapredmetnye-i-lichnostnye-obrazovatelnye-rezultaty-shkolnikov.html> (дата обращения: 20.03.2021). – ISBN 978-5-9925-1056-0. – Текст: электронный.

6. Мичурина, Ю. Д. Формирование познавательных универсальных учебных действий у младших школьников в процессе обучения / Ю. Д. Мичурина. – Текст: электронный // Инновационная наука. – 2017. – № 2-2. – С. 186-188. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-poznavatelnyh-universalnyh-uchebnyh-deystviy-u-mladshih-shkolnikov-v-protse-ssе-obucheniya> (дата обращения: 16.03.2021).

7. Прокудин, Ю. П. Основные подходы к формированию универсальных учебных действий младших школьников / Ю. П. Прокудин, Е. А. Миленко. – Текст: электронный // Гаудеамус. – 2017. – № 2. – С. 31-36. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-podhody-k-formirovaniyu-universalnyh-uchebnyh-deystviy-mladshih-shkolnikov> (дата обращения: 05.03.2021).

УДК 316.4.06

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОДДЕРЖАНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКИХ ВУЗОВ

**Кабелькова Вероника Николаевна,**  
старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** Проблема поддержания конкурентоспособности государственных и негосударственных высших образовательных учреждений в условиях социально-экономических потрясений, роста потребности российского социума в высокообразованных компетентных специалистах для приоритетных направлений научно-технологического развития Российской Федерации, прогнозируемое увеличение целевых потребителей образовательных услуг, диктует необходимость реформирования системы государственной поддержки вузов. В статье обращается внимание на негативные последствия неконтролируемого увеличения количества высших учебных заведений в конце XX – начале XXI века для общего уровня образованности специалистов, дисбаланса в профессиональной сфере, снижения конкуренции среди вузов. Проанализирована реализация государственной программы по повышению конкурентоспособности российских вузов на международной арене – Проект 5-100, соответствие достигнутых результатов, заявленным глобальным целям, проводится сравнительный анализ с программой стратегического академического лидерства Приоритет-2030.

**Ключевые слова:** высшее образование, конкуренция, конкурентоспособность, социум, Проект 5-100, Приоритет-2030.

## STATE PROGRAMS AS A TOOL TO MAINTAIN THE COMPETITIVENESS OF RUSSIAN UNIVERSITIES

**Kabelkova Veronika Nikolaevna,**  
senior lecturer of the department of criminal law disciplines,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The problem of maintaining the competitiveness of state and non-state higher education institutions in the context of socio-economic shocks, the growing need of the Russian society for highly educated competent specialists for priority areas of scientific and technological development of the Russian Federation, the projected increase in target consumers of educational services, dictates the need to reform the system of state support for universities. The article draws attention to the negative consequences of the uncontrolled increase in the number of higher education institutions at the end of the XX – beginning of the XXI century for the overall level of education of specialists, the imbalance in the professional sphere, and the reduction of competition among universities. Further, the implementation of the state program to improve the competitiveness of Russian universities in the international arena – Project 5-100, the compliance of the achieved results with the stated global goals, is analyzed, a comparative analysis is carried out with the strategic academic leadership program Priority-2030.

**Key words:** graduated, competition, competitiveness, society, Project 5-100, Priority-2030.

Социально-экономические и политические процессы дезинтеграции, связанные с изменением общественной формации в результате распада СССР, значительно изменили российский социум. Принципиально иной механизм социального развития, переход к рыночной системе, интеграция отечественной экономики в мировую структуру хозяйствования, внедрение новых промышленных и информационных технологий вызвали дефицит квалифицированных специалистов в сфере экономики и юриспруденции, поскольку советская система образования была, прежде всего ориентирована на специалистов-«технарей», уделяя второстепенное значение гуманитарным профессиям. Создаваемые в новой системе хозяйствования банковские структуры, организации и предприятия – субъекты предпринимательской деятельности испытывали «кадровый голод» в грамотных управленцах. На возникший социальный вызов система образования оперативно отреагировала открытием даже в непрофильных вузах экономических и юридических факультетов, выпуском огромного числа специалистов в области менеджмента, бухгалтерского учета и аудита. Помимо уже существующих, возникло много новых институтов, университетов и академий.

Огромное количество вузов, появившихся за последние 30 лет, девальвировало ценность высшего образования. Если в 1991 г. в нашей стране было 519 высших учебных заведений, в 2000 г. – 965, то в 2010 г. действовало, не считая филиалов, 1115 академий, университетов и институтов, что в условиях отрицательной демографии, создавало высокую конкуренцию на рынке образовательных услуг.

На фоне общемировой тенденции элитарности высшего образования, в нашей стране оно стало уделом большинства, но на наш взгляд, в этом случае не приходится говорить о переходе количества в качество. Так как среди огромного количества юристов, менеджеров и экономистов часто встречаются лица с недостаточным уровнем компетентности в выбранной профессии.

Кроме того, анализ современного рынка занятости, свидетельствует о недостатке вакансий в указанных сферах. Исследователи рынка труда объясняют это переориентацией потребностей российского общества от гуманитарных к техническим. Российский социум на дисбаланс в профессиональной сфере отреагировал нехваткой специалистов в сфере информационных технологий, логистики, медицины, биологии и химии.

Аналогичной точки зрения придерживаются чиновники Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки), объявив с 2013 г. курс на реорганизацию и ликвидацию неэффективных образовательных учреждений. Так, в 2013 г. в России осталось 969 вузов, 319 из них негосударственные, а к 2020 г. число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования (бакалавриат, специалитет, магистратура) сократилось до 705, в том числе частных – до 213 [1]. Кроме того, вследствие демографического кризиса 1990-х – начала 2000-х годов, уменьшилось и количество студентов. Если в 2008 г. высшее образование получали 7,5 млн. человек, то в 2021 г. число обучающихся уменьшилось на 44 % и составляет 4,2 млн. человек. Однако, по прогнозам специалистов Росстата, к 2024 г. желающих получить высшее образование будет уже 4,4 млн., и далее их количество будет увеличиваться. Поскольку указанный прогноз сделан на основе объективных данных о состоянии рождаемости, у нас нет причин ему не доверять, а значит можно, в свою очередь, экстраполировать приведенные цифры на усиление конкуренции в сфере высшего образования. Согласно рейтингу вузов на 2021 г., наиболее конкурентозависимыми являются следующие пять направлений подготовки: 38.00.00 – Экономика и управление – в организациях высшего образования (далее – ОВО) действует 3865 программ обучения; 44.00.00 – Образование и педагогические науки – 1853 программ; 09.00.00 – Информатика и вычислительная техника – 1084 программ; 40.00.00 – Юриспруденция – 1078 программ; 23.00.00 – Техника и технологии наземного транспорта – 650 образовательных программ [2].

Напомним, что объявленная в 2013 г. реформа образования резюмировала не только в упразднение малоэффективных, с точки зрения Минобрнауки, образовательных учрежде-

ний, но и в принятие государственной программы по повышению конкурентоспособности российских вузов на международной арене, названной «Проект 5-100». Цель Проекта 5-100 – максимизация конкурентной позиции группы ведущих российских университетов на глобальном рынке образовательных услуг и исследовательских программ [3].

Участие в программе принимали 21 российский университет, перед которыми стояла задача попадания к 2020 г. в топ-100 международных рейтингов. Сегодня мы можем резюмировать, что, несмотря на высокие объемы финансирования, ни один из участников проекта так и не попал в топ-100 мировых рейтингов. Однако оценивать однозначно – отрицательно или положительно – данную программу неконструктивно. Большинство участников проекта и экспертов в области образования отмечают, что усилия достигнуть высоких позиций в международных рейтингах, по-настоящему поддержанные государством, безусловно принесли свои плоды. По словам ректора Сколковского института науки и технологий, академика РАН Александра Кулешова, «университеты повернулись лицом к миру, восприняли современные требования к организации системы образования, получили возможность существенно улучшить инфраструктуру, оснастить лаборатории передовым оборудованием, вовлечь в образовательный процесс российских профессоров, уехавших в свое время за рубеж» [4].

В то же время, отмечается и ряд недостатков, выявленных в процессе реализации проекта. Так, доктор экономических наук, доцент департамента менеджмента, Санкт-Петербургская школа экономики и менеджмента, НИУ «Высшая школа экономики» Екатерина Трубникова, подытоживает, что «проект наглядно показал, что некоторые вузы поняли, что и с этой системой рейтингов можно легко играть и фактически инвестировать не в развитие, а в приобретение целевых показателей. Так, отдельные поддерживаемые университеты активно финансируют пиар кампании, работу с нужными экспертами из рейтинговых систем, привлечение студентов из СНГ и стран третьего мира для увеличения доли международных студентов, бессмысленные туристические поездки под видом международного сотрудничества, привлечение друзей и знакомых для кратковременных визитов и т. п. Денежные средства такими вузами тратятся на "красивую упаковку", а не на содержание. Некоторые участники проекта стимулируют недобросовестную публикационную активность, получившую название predatory publishing, когда за \$ 300-500 можно опубликовать все, что угодно, а иногда и просто купить авторство, в журналах, публикации в которых в итоге влияют на позиции в рейтингах. Также необходимо учитывать, что за время реализации проекта изменились сами рейтинги: произошло существенное увеличение количества рейтингуемых вузов, появилось множество подрейтингов. Складывается впечатление, что отдельные разделы появились именно для того, чтобы неспособные университеты смогли попасть хоть куда-то» [4].

Таким образом, несмотря на достаточно скромные результаты Проекта 5-100, Российская Федерация по примеру ведущих государств стремится поддерживать национальные университеты на глобальном уровне. Однако, чтобы получить государственную поддержку, университетам приходится постоянно прилагать новые и новые усилия, быть участником непрерывной конкурентной борьбы для удержания своих позиций в различных рейтингах. Основными критериями при составлении рейтинга являются: качество обучения, научно-исследовательская деятельность, международные связи, уровень востребованность выпускников работодателями и т. д.

Сегодня на смену Проекту 5-100 по предложению Минобрнауки запущена, рассчитанная на 10 лет программа «Приоритет-2030». Согласно документу, гранты в форме субсидий будут предоставляться на конкурсной основе на поддержку программ развития вузов, реализуемых, в том числе, совместно с научными организациями. Программы должны быть направлены на подготовку кадров для приоритетных направлений научно-технологического развития Российской Федерации, отраслей экономики и социальной сферы, развитие и реализацию прорывных научных исследований и разработок, новых творческих и социально-гуманитарных проектов, а также внедрения в экономику и социальную сферу высоких технологий [5].

В распоряжении Правительства названы основные цели программы «Приоритет-2030»:

- 1) обновление, разработка и внедрения новых образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ;
- 2) реализации образовательных программ высшего образования в сетевой форме;
- 3) развития материально-технических условий осуществления образовательной, научной, творческой, социально-гуманитарной деятельности образовательных организаций;
- 4) развития кадрового потенциала системы высшего образования, сектора исследований и разработок посредством обеспечения воспроизводства управленческих и научно-педагогических кадров, привлечения в университеты ведущих ученых и специалистов-практиков;
- 5) реализации программ внутрироссийской академической мобильности научно-педагогических работников и обучающихся, в том числе в целях проведения совместных научных исследований, реализации творческих и социально-гуманитарных проектов;
- б) привлечения иностранных граждан для обучения в российских университетах и содействия трудоустройству лучших из них в Российской Федерации.

Кроме того, программой предусмотрена дополнительная поддержка программ развития, которая предоставляется образовательным организациям, включившим в программы развития мероприятия по объединению с другими образовательными организациями и (или) научными организациями независимо от их ведомственной принадлежности на основании приглашений о взаимодействии без образования юридического лица [6].

Можно заметить качественное отличие Программы стратегического академического лидерства, от Проекта 5-100: если ранее действовавшая программа развития российских университетов была направлена, прежде всего, на вхождение в топ-100 рейтингов глобальных рынков образовательных услуг, то Приоритет-2030 ориентирован на национальные цели развития, носит конкурсный характер, в новой программе принять участие и получить финансирование могут не ограниченное количество избранных вузов, а все действующие и вновь создаваемые образовательные и научные учреждения, которые смогут предложить обществу эффективные технологии в экономике и социальной сфере, продемонстрируют конкурентное преимущество в области научно-технологического развития.

## **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Форма № ВПО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры». – Текст: электронный // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации: [сайт]. – URL: <https://minobrnauki.gov.ru/action/stat/highed/> (дата обращения: 25.04.2021).

2. Рейтинг вузов на 2021 год. – Текст: электронный // Вузотека.ру сборник вузов России: [сайт]. – URL: <https://vuzoteka.ru/вузы> (дата обращения: 25.04.2021).

3. Проект 5-100. – Текст: электронный // Проект повышения конкурентоспособности ведущих российских университетов среди ведущих мировых научно-образовательных центров: [сайт]. – URL: <https://www.5top100.ru/> (дата обращения: 25.04.2021).

4. Проект 5-100: итоги программы. – Текст: электронный // Forbes: education: [сайт]. – URL: <https://education.forbes.ru/authors/5-100-experts> (дата обращения: 25.04.2021).

5. В России запустят программу по поддержке вузов «Приоритет-2030». – Текст: электронный // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации: [сайт]. – URL: [https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT\\_ID=27468](https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=27468) (дата обращения: 25.04.2021).

6. Российская Федерация. Правительство. О реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 3697-р. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт]. – URL: <http://ips.pravo.gov.ru:8080/default.aspx?pn=0001202101050007> (дата обращения: 25.04.2021).

# Экономика и менеджмент

---

УДК 330.4

## ПРИКЛАДНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ОПРЕДЕЛЕННОГО ИНТЕГРАЛА В ЭКОНОМИКЕ

**Абрамов Евгений Викторович,**

канд. пед. наук, доцент,  
доцент кафедры теоретической экономики и экономической безопасности,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Ковалева Екатерина Руслановна,**

студент 2 курса факультета экономики и управления,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Булавина София Олеговна,**

студент 2 курса факультета экономики и управления,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** Интеграл – одно из основных понятий математики, прикладное значение которого трудно переоценить. Интеграл широко используется в различных областях науки и техники при решении практических задач. Он является простым и эффективным инструментом для расчета многих математических, физических, технических, экономических и других показателей. Статья посвящена применению интеграла для решения задач экономического содержания. В ней кратко излагается необходимый теоретический минимум понятия «определенный интеграл». В статье рассматривается ряд примеров, иллюстрирующих прикладное значение интеграла в экономике.

**Ключевые слова:** определенный интеграл, среднее значение функции на отрезке, формула Ньютона-Лейбница, геометрический смысл определенного интеграла, мощность электроприборов, расход воды, дебет месторождения нефти, издержки хранения товаров, кривая Джинни.

## APPLICATION VALUE OF A CERTAIN INTEGRALITY IN ECONOMICS

**Abramov Evgeniy Victorovich,**

candidate of pedagogic sciences, associate professor,  
associate professor of the department of theoretical  
economics and economic security,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Kovalyova Ekaterina Ruslanovna,**

2th year student of the faculty of economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Bulavina Sofiya Olegovna,**

2th year student of the faculty of economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** Integral is one of the basic concepts of mathematics, the applied value of which is difficult to overestimate. The integral is widely used in various fields of science and technology in

solving practical problems. It is a simple and effective tool for calculating many mathematical, physical, technical, economic and other indicators. The article is devoted to the application of the integral to solve problems of economic content. It briefly describes the necessary theoretical minimum of the concept of a definite integral. The article considers a number of examples illustrating the applied value of the integral in economics.

**Key words:** a certain integral, the mean value of the function on the line, the Newton-Leibniz formula, geometry of a certain integral, power of electrical appliances, water consumption, Oil debit, storage costs, Ginny curve.

Интеграл – одна из важнейших математических категорий. Он широко используется в различных областях науки и техники в качестве инструмента решения прикладных задач. Находит свое применение интеграл и в экономике.

Сначала рассмотрим определение определенного интеграла с математической точки зрения.

Пусть функция  $y = f(x)$  определена на отрезке  $[a; b]$ , где  $a < b$ . Проведем следующие операции.

1. Разобьем отрезок  $[a; b]$  произвольным образом на  $n$  частей точками  $a = x_0 < x_1 < x_2 < \dots < x_{i-1} < x_i < \dots < x_n = b$ .

Обозначим через  $\Delta x_i = x_i - x_{i-1}$  длину  $i$ -го отрезка, где  $i = 1, 2, \dots, n$ . Наибольшую из длин обозначим через  $\lambda$  и назовем рангом разбиения отрезка  $[a; b]$  на части.

2. На каждом частичном отрезке  $[x_{i-1}; x_i]$  возьмем произвольно точку  $p_i$  и вычислим в ней значение функции  $f(p_i)$ , где  $i = 1, 2, \dots, n$ .

3. Найдем все произведения вида  $f(p_i)\Delta x_i$  и составим их сумму:

$$\sigma_n = f(p_1)\Delta x_1 + f(p_2)\Delta x_2 + \dots + f(p_n)\Delta x_n = \sum_{i=1}^n f(p_i)\Delta x_i,$$

которая называется *интегральной* для функции  $y = f(x)$  на отрезке  $[a; b]$ .

4. Будем теперь неограниченно увеличивать число  $n$  разбиений отрезка  $[a; b]$  на части так, чтобы при  $n \rightarrow \infty$  выполнялось условие  $\lambda \rightarrow 0$ .

Если при этом процессе существует конечный предел интегральной суммы, не зависящей ни от способа разбиения отрезка  $[a; b]$  на части, ни от выбора точки  $p_i$ , то этот предел называется *определенным интегралом* от функции  $y = f(x)$  на отрезке  $[a; b]$  и обозначается

$\int_a^b f(x)dx$ , т. е. по определению

$$\lim_{\substack{n \rightarrow \infty \\ \lambda \rightarrow 0}} \sigma_n = \lim_{\substack{n \rightarrow \infty \\ \lambda \rightarrow 0}} \sum_{i=1}^n f(p_i)\Delta x_i = \int_a^b f(x)dx.$$

Если функция  $y = f(x)$  непрерывна на отрезке  $[a; b]$ , то найдется такая точка  $c \in (a; b)$ ,

что  $f(c) = \frac{\int_a^b f(x)dx}{b-a}$ . Число  $f(c)$  называется *средним значением* функции  $y = f(x)$  отрезке  $[a; b]$ .

По своему смыслу среднее значение есть интегральная характеристика и может применяться для характеристики поведения функции  $f(x)$  «в целом», на всем промежутке  $[a; b]$ .

Для вычисления определенного интеграла используется формула

$$\int_a^b f(x)dx = \int_a^b f(x)dx \Big|_a^b = F(x) \Big|_a^b = F(b) - F(a),$$

которая называется формулой Ньютона-Лейбница, где  $F(x)$  – это какая-либо первообразная<sup>1</sup> для функции  $f(x)$ .

Важным, с практической точки зрения, является геометрический смысл определенного

<sup>1</sup> Функция  $y = F(x)$  называется первообразной для функции  $y = f(x)$ , если выполняется равенство  $F'(x) = f(x)$ .

интеграла. Рассмотрим на плоскости фигуру, ограниченную соответственно слева и справа прямыми  $x = a$ ,  $x = b$ , где  $a < b$ , снизу осью  $Ox$ , а сверху – графиком неотрицательной функции  $y = f(x) \geq 0$  на отрезке  $[a; b]$ . Такую фигуру называют *криволинейной трапецией*.

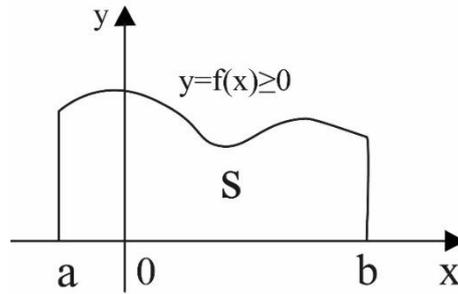


Рис. 1

Из определения определенного интеграла следует его *геометрический смысл*: определенный интеграл по конечному отрезку от непрерывной неотрицательной функции на нем численно равен площади криволинейной трапеции, изображенной на рисунке 1, т. е.

$$S = \int_a^b f(x)dx \quad [1].$$

Рассмотрим теперь несколько примеров применения интеграла в экономике.

Предположим, что мы хотим подсчитать расход электроэнергии в квартире за сутки. Известно, что 100-ваттная электролампочка за час свечения потребляет 0,1 кВт, за два часа – 0,2 кВт и т. д. Подсчитать расход электроэнергии через нее напрямую затруднительно, так как за сутки ее много раз включают и выключают. К тому же в квартире имеются и другие лампы, могут использоваться электроплита, телевизор, утюг и другие бытовые приборы. Состояние каждого электроприбора изменяется (вкл. или выкл.), и каждый прибор имеет свое напряжение. Таким образом, суммарная электрическая мощность приборов в квартире в течение суток постоянно меняется в значительной степени (рис. 2, а).

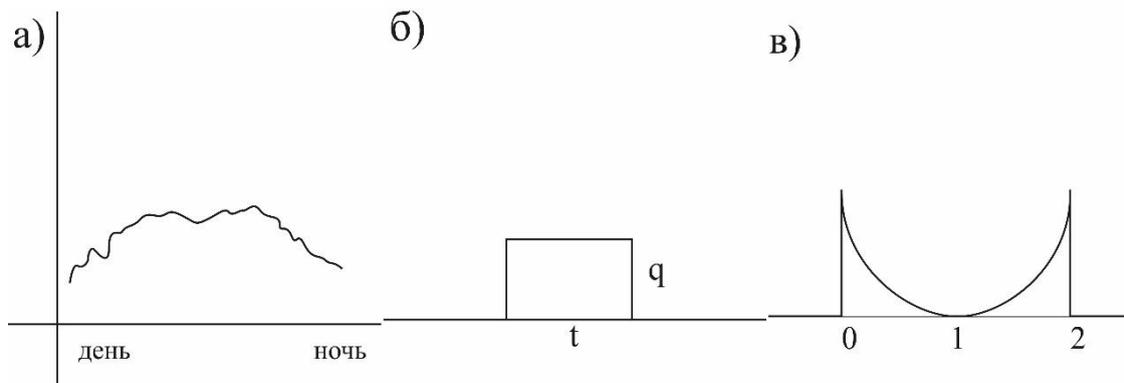


Рис. 2

Как подсчитать расход электроэнергии за сутки? В простейшем случае, при постоянной мощности  $q$  электроприборов, расход энергии за время  $t$  равен произведению  $qt$ , т. е. площади прямоугольника (рис. 2, б). Более естественный процесс, когда мощность потребления электроэнергии меняется в каждый момент времени  $t$ . Поэтому ее можно рассматривать как функцию времени  $q(t)$  и расход энергии за время от  $t = a$  до  $t = b$  (где  $a < b$ ) можно отождествить с площадью криволинейной трапеции (рис. 2, в). Согласно геометрического смысла определенного интеграла эта площадь равна

$$\int_a^b q(t)dt = F(t)|_a^b = F(b) - F(a),$$

где  $F(t)$  – некоторая первообразная для функции  $q(t)$ .

Пусть, например, потребление энергии некоторого прибора за 2 часа описывается функцией  $q(t) = (t - 1)^2$  (рис. 2, в), где  $t$  – это время. Искомый расход электроэнергии за это время можно вычислить с помощью определенного интеграла:

$$\int_0^2 (t-1)^2 dt = \frac{(t-1)^3}{3} \Big|_0^2 = \frac{1}{3} - \left(-\frac{1}{3}\right) = \frac{2}{3},$$

где  $F(t) = \frac{(t-1)^3}{3}$  – первообразная для функции  $q(t) = (t - 1)^2$ .

В реальности роль первообразной исполняет электрический счетчик. Скорость вращения колесика электросчетчика пропорциональна суммарной мощности  $q(t)$  всех включенных в этот момент в квартире электрических устройств. График изменения этой скорости во времени подобен кривой  $q(t)$ , поэтому счетчик суммирует нарастающим итогом расход электроэнергии в квартире и, как и для настоящей первообразной, расход электроэнергии за месяц равен разности показаний счетчика.

Аналогично водомерный счетчик суммирует нарастающим итогом расход воды. Главной деталью такого счетчика является турбина с лопаточками, скорость вращения которой пропорциональна скорости текущей по трубе воды. Очевидно, что мгновенный расход воды через заданное поперечное сечение трубы (где установлен счетчик) пропорционален скорости течения этой воды.

Рассмотрим еще один пример: как подсчитать объем добычи нефти на каком-либо нефтяном месторождении за некоторое время. В общем случае на месторождении функционирует несколько скважин. Режим их работы различен (темп работы некоторых выше, а некоторых ниже, некоторые и вовсе простаивают на ремонте и т. п.), поэтому объем добытой нефти на всем месторождении постоянно меняется во времени. Естественно этот процесс опять рассматривать как некоторую функцию  $p(t)$  времени  $t$ . Рассуждая аналогично рассмотренным выше примерам, оказывается, что общий объем нефти, который даст месторождение за интересующий промежуток времени от  $a$  до  $b$ , где  $a < b$ , можно вычислить с помощью определенного интеграла по формуле  $\int_a^b p(t)dt$ .

В общем случае, если функция  $p(t)$  есть мгновенная мощность производства чего-либо в данный момент времени  $t$ , то значение определенного интеграла вида  $\int_a^b p(t)dt$  дает выпуск продукции за время от  $t = a$  до  $t = b$ , где  $a < b$ . Данный подход работает не только для мощности за единицу времени, но и для многих других экономических показателей.

Рассмотрим пример как раз на один из таких показателей. Пусть на складе хранится запас какого-то расходуемого товара (например, цемента, топлива, зерна и т. п.). Пусть издержки хранения одной единицы такого товара в течение одной единицы времени равны  $h$ . Понятно, что склад постоянно работает на прием нового товара и выдачу имеющегося. Объемы поставок товара на склад и его отгрузки со склада могут сильно отличаться друг от друга. Да и интенсивность работы склада в разный момент времени разная. Предположим, что запас товара на складе описывается некоторой функцией  $f(t)$ , зависящей от времени  $t$ . Оказывается, что издержки хранения товара за время от  $a$  до  $b$ , где  $a < b$ , равны значению интеграла  $\int_a^b hf(t)dt$ .

Интересной иллюстрацией возможности применения интегралов для анализа социально-экономического строения общества является так называемая *диаграмма (кривая) Джинни* распределения богатства в обществе.

Рассмотрим функцию  $d(z)$ , которая показывает, что  $z$ -я часть самых бедных людей общества владеет  $d(z)$ -ой частью всего общественного богатства (рис. 3). Если бы в стране (в мире) распределение богатства было равномерным, то график функции  $d(z)$  представлял бы из себя прямую линию и проходил бы по диагонали квадрата. В реальной жизни, к сожалению, дело обстоит далеко не так: небольшая группа людей владеет значительной частью капитала

страны (мира), а подавляющее большинство людей живут на скромные доходы или вовсе находятся за чертой бедности. По геометрическому смыслу определенного интеграла эта площадь выражается интегралом от функции  $d(z)$ . Поэтому, чем больше величина интеграла (чем больше площадь заштрихованной фигуры), тем не равномернее распределено богатство в обществе отдельно взятой страны или целого мира. Величина этого интеграла называется *коэффициентом Джинни*.

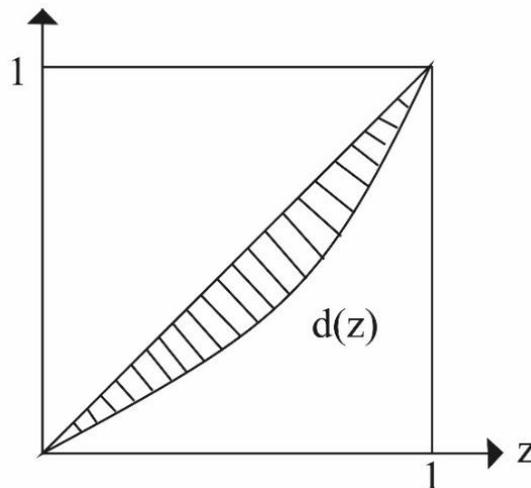


Рис. 3

В экономике существует много других характеристик подобных этой. Например, оценка распределения заработной платы в фирме, оценка распределения акций среди сотрудников компании и т. п. Соответствующие функции Джинни наверняка будут довольно сложными. Интегралы являются мощным инструментом для расчета подобных показателей.

Экономисты выделяют два вида величин: потоки и стоки, которые анализируются парами. Например, касса магазина каждый день составляет отчет: сколько выдано и сколько принято денег. Рассмотренная как ежедневная эта величина есть поток. А кассовый отчет за месяц есть уже величина, которая называется сток. С математической точки зрения величины-потоки есть мгновенные скорости изменения величин-стоков (производные), и наоборот, величины-стоки – это интегралы от величин-потоков за какое-то время, иногда с переменным верхним пределом.

Так, в рассмотренных выше примерах мгновенные значения включенных в квартире электрических устройств, мгновенный расход воды, дебет месторождения есть величины-потоки, а расход электричества или воды за месяц, количество добытой за месяц нефти есть величины-стоки.

В общем случае, мгновенная мощность производства есть потоковая величина, а выпуск продукции за какое-то время есть стоковая величина [2].

Таким образом, определенный интеграл играет важное значение в экономике. Использование интеграла на практике является мощным инструментом для решения различных задач.

### **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Меркулов, В. А. Краткий курс высшей математики: учебное пособие / В. А. Меркулов. – Волжский: МОУ «ВИЭПП», 2010. – 320 с. – Текст: непосредственный.
2. Малыхин, В. И. Математика в экономике: учеб. пособие / В. И. Малыхин. – Москва: ИНФРА-М, 2000. – 356 с. – (Серия «Высшее образование») – Текст: непосредственный.

**РАСЧЕТ ЧИСЛЕННОСТИ ПЕРСОНАЛА С УЧЕТОМ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ  
ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА ПРЕДПРИЯТИЯ**

**Абрамов Евгений Викторович,**

канд. пед. наук, доцент,  
доцент кафедры теоретической экономики и экономической безопасности,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Черная Елена Григорьевна,**

канд. экон. наук,  
доцент кафедры теоретической экономики и экономической безопасности,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Коняшова Алина Владимировна,**

канд. экон. наук,  
доцент кафедры теоретической экономики и экономической безопасности,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В современной экономике ключевым фактором ее развития является повышение производительности труда предприятий, поэтому значимость данной задачи имеет государственный масштаб. Поскольку одним из основных показателей эффективности управления предприятием является производительность труда, ее стабильный прирост год к году говорит об экономической устойчивости организации, эффективности ее бизнес- и производственных процессов, адекватном реагировании на вызовы рынка и потребности клиентов. Динамика показателей производительности труда учитывается при оценке стоимости предприятия, а стабильный рост производительности труда организации повышает ее инвестиционную привлекательность.

**Ключевые слова:** производительность труда, численность персонала, затраты на персонал, планирование, оптимизация, ключевые показатели эффективности, затраты труда, нормирование труда.

**CALCULATION OF THE NUMBER OF PERSONNEL, TAKING INTO ACCOUNT  
THE TARGET INDICATORS OF LABOR PRODUCTIVITY OF THE ENTERPRISE**

**Abramov Evgeniy Victorovich,**

candidate of pedagogic sciences, associate professor,  
associate professor of the department of theoretical  
economics and economic security,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Chernaya Elena Grigoryevna,**

candidate of economic sciences,  
associate professor of the department of theoretical  
economics and economic security,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Konyasheva Alina Vladimirovna,**

candidate of economic sciences,  
associate professor of the department of theoretical  
economics and economic security,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** In the modern economy, the key factor in its development is to increase the productivity of enterprises, so the importance of this task has a national scale. Since one of the main indicators of the efficiency of enterprise management is labor productivity, its stable growth year – on-year indicates the economic stability of the organization, the efficiency of its business and production processes, and an adequate response to market challenges and customer needs. The dynamics of labor productivity indicators are taken into account when assessing the value of the enterprise, and the stable growth of the organization's labor productivity increases its investment attractiveness.

**Key words:** labor productivity, number of personnel, personnel costs, planning, optimization, key performance indicators, labor costs, labor rationing.

Производительность труда – относительный показатель, имеющий в числителе значение результата (обычно это показатели финансовой результативности организации – выручка, прибыль, или выработка в натуральном выражении), а в знаменателе – величину количества ресурсов, затраченных для получения данного результата (численность персонала предприятия, численность производственного персонала, объем отработанных часов за отчетный период и др.). Поэтому, говоря об управлении производительностью труда на конкретном предприятии, в отрасли, регионе, стране необходимо действовать в двух направлениях – повышать выработку, объем производства предприятия при одновременном снижении темпов прироста затрат труда [1].

В качестве основных аспектов проблематики управления производительностью труда, которые освещаются в современных научных публикациях как в России, так и за рубежом, можно выделить следующие.

Производительность труда является значимым фактором устойчивого экономического развития предприятия, его финансовой устойчивости и конкурентоспособности на рынке, в том числе, за счет уменьшения издержек производства, роста инвестиционного капитала. Неустойчивость динамики производительности труда связана с неустойчивостью роста экономических показателей предприятия в целом, в том числе, показателей заработной платы работников, а, следовательно, и их благополучия, тогда как устойчивый рост производительности труда позволяет обеспечить исполнение обязательств перед акционерами, персоналом и государством. Планирование производства должно осуществляться во взаимосвязи с финансовым планированием, поскольку объем финансирования затрат на рабочую силу связан не только с показателями прибыльности предприятия, но и влияет на объемы привлекаемого организацией кредитования. Особенно важным данный аспект становится для организаций, в которых доля затрат на персонал в общих затратах организации является значительной.

Управление показателем затрат труда требует наличия в организации системы управления численностью персонала, поскольку сама численность является главным фактором, определяющим затраты труда на производство продукции предприятия. Регулирование численности персонала предприятия с учетом необходимости повышения производительности труда находится в фокусе внимания современных исследований [2].

Для обоснованного перспективного планирования численности персонала и затрат на него необходимо, прежде всего, анализировать показатели: финансовые; производительности труда; по персоналу в динамике, т. е., оценивать их прирост год к году, квартал к кварталу. Бенчмаркинг данных показателей, т.е., сравнение их с лучшими практиками отрасли, рынка в целом, в т. ч., практиками зарубежных компаний, дает информацию о том, как анализируемое предприятие выглядит на фоне конкурентов, является ли оно лидером или аутсайдером. Выявление лучших практик рынка и ориентация на них позволяет определить возможные пути совершенствования работы организации и повышения ее производительности труда.

Таким образом, при планировании численности персонала должен обеспечиваться рост показателей производительности труда год к году с учетом возможностей предприятия и условий, в которых оно функционирует. К примеру, ситуация, когда показатели прироста выручки (для торгового предприятия), объема произведенной продукции (для производственного предприятия) год к году ниже показателей прироста численности персонала и затрат на него,

должна рассматриваться как негативная. Если динамика прироста показателя выручки на 1 сотрудника положительная, а показателя объема произведенной продукции на 1 сотрудника отрицательная, это свидетельствует о падении производительности труда в натуральном выражении, т. е. организация не работает над усовершенствованием трудовых процессов, снижением их трудоемкости, что является негативным фактором. Когда же показатель выручки на 1 сотрудника растет за счет увеличения цен на продукцию предприятия, это создает неустойчивую позицию организации на конкурентном рынке. Немаловажным является показатель доли затрат на персонал в выручке компании (объеме произведенной продукции в стоимостном выражении); положительной динамикой признается снижение (или, по крайней мере, не увеличение) данного показателя год к году. Прирост данного показателя год к году говорит о том, что на каждый вложенный в персонал рубль организация начинает зарабатывать все меньше и меньше. В качестве исключения может рассматриваться ситуация, когда объем затрат на персонал был искусственно занижен, например, в ситуации отсутствия конкуренции на рынке труда за квалифицированных сотрудников.

Итак, производительность труда является одним из важнейших показателей устойчивого развития и эффективности деятельности предприятия в целом. Если предприятие из года в год демонстрирует рост данного показателя, значит, оно работает над вопросами оптимизации бизнес процессов, автоматизации труда, применяет современные технологии и оборудование. Рост производительности труда оказывает прямое влияние на снижение трудоемкости продукции (т.е., количества труда, затрачиваемого на производство единицы продукции), а значит, и ее себестоимости.

Представим себе предпринимателя, который, является руководителем фирмы. Предположим, что данное предприятие выпускает товар только одного наименования и для его производства используется только один ресурс. Предприниматель, учитывая простое правило экономики для разрешения вопроса: не нанять ли ему еще одного работника, принимает во внимание, что, нанимать следует только тогда, когда дополнительный доход, полученный от этого работника, превысит назначаемую ему зарплату.

Количество данного товара, производимого фирмой, обозначим через  $y$ . А количество затраченного на его выпуск ресурса – через  $x$ . Пусть работа фирмы полностью характеризуется своей производственной функцией  $y = F(x)$ , отражающей зависимость объема выпускаемого товара  $y$  от объема затраченного ресурса  $x$ . Область определения  $D(y)$  этой функции будем называть экономической областью.

Будем считать, что производственная функция  $y = F(x)$  на всей области определения удовлетворяет двум аксиомам:

1. Хотя бы на части своей экономической области  $D(y)$  она является неубывающей функцией и в этой области ее производная неотрицательна  $F'(x) \geq 0$  (называется предельным продуктом).

2. Существует выпуклое<sup>2</sup> множество  $S$ , которое является подмножеством экономической области  $D(y)$ , т. е.  $S \subset D(y)$ , для которой все подмножества  $\{x \in S \mid F(x) \geq a\}$  также выпуклы для всех  $a$ . В этом подмножестве вторая производная неположительна, т. е.  $F''(x) \leq 0$ .

Рассмотрим экономическую интерпретацию этих двух аксиом.

Первая аксиома утверждает, что производственная функция  $F(x)$  отражает бесспорное и в то же время простое утверждение: в разумной экономике увеличение затрат на производство продукции не может привести к уменьшению ее выпуска.

Во второй аксиоме требование неположительной второй производной  $F''(x) \leq 0$  в экономике называется законом убывающей отдачи или убывающей доходности: по мере увеличения объема затраченного ресурса, начиная с некоторого момента (при входе в область  $S$ ) начинает уменьшаться предельный продукт. Классическим примером этого закона является

---

<sup>2</sup> Выпуклое множество – это множество, которое вместе с любыми двумя точками содержит все точки соединяющего их отрезка.

добавление все большего и большего количества труда в производство зерна на фиксированном участке земли.

Пусть теперь известна цена  $p$  единицы ресурса и цена  $v$  единицы выпускаемого изделия. Тогда прибыль компании можно описать функцией  $W(x) = vF(x) - px$ , как разность общей стоимости произведенных товаров  $vF(x)$  и общей стоимости затраченных на их производство ресурсов  $px$ . Очевидно, что в итоге функция  $W(x)$  является функцией переменной  $x$  (и цен, но они считаются постоянными). Следовательно, можно составить математическую модель задачи нахождения максимальной прибыли компании:

$$\begin{aligned} W(x) &\rightarrow \max, \\ x &\geq 0. \end{aligned} \tag{1}$$

Вычислим производную функции прибыли (величины  $p$  и  $v$  постоянны):

$$W'(x) = (vF(x) - px)' = vF'(x) - p.$$

Приравнявая производную  $W'(x)$  к нулю, получим:

$$vF'(x) - p = 0 \text{ или } F'(x) = \frac{p}{v}. \tag{2}$$

Понятно, что объем перерабатываемого ресурса есть величина положительная и, следовательно, точка  $a$ , являющаяся решением соотношения (2), оказывается внутренней, т. е. при прочих условиях есть точка экстремума. Ранее было условлено, что вторая производная в этой точке неположительная, а значит теперь можно уточнить характер точки  $a$  – это точка максимума.

Итак, при естественных предположениях на производственную функцию (эти предположения выполняются для производителя со здравым смыслом и в разумной экономике) соотношение (2) дает решение задачи фирмы, т. е. определяет объем перерабатываемого ресурса, в результате чего получается выпуск, дающий максимальную прибыль. Точку  $a$ , даваемую соотношением (2), назовем оптимальным решением фирмы. Остановимся на экономическом смысле соотношения (2).

Напомним, что  $F'(x)$  называется предельным продуктом. Произведение  $vF'(x)$  – это стоимость предельного продукта, дополнительно полученного из единицы ресурса. Однако стоимость единицы ресурса равна  $p$ , т. е. получилось равновесие  $vF'(x) = p$ : можно вовлечь в производство дополнительно единицу ресурса, потратив на его закупку  $p$ , но в результате выигрыша не будет, так как получим после переработки и реализации произведенного товара столько же денег, сколько затратили на покупку единицы ресурсы. Итак, оптимальная точка, даваемая соотношением (2), является точкой равновесия – уже невозможно «выжать» из товаров и ресурсов больше, чем затрачено на их покупку.

Очевидно, наращивание выпуска товаров фирмой происходило постепенно: сначала стоимость предельного продукта была меньше покупной цены тех ресурсов, которые необходимы для его производства. Наращивание объема производства идет до тех пор, пока не начнет выполняться соотношение (2): равенство стоимости предельного продукта и покупной цены необходимого для его производства ресурса. Если на производственную функцию  $y = F(x)$  наложить условия, отраженные в аксиомах 1-2, то оптимальное решение задачи фирмы, даваемое соотношением (2), единственно для всех значений  $p$  и  $v$  соответственно.

Итак, в задаче (1) решение  $a$  единственно для  $p$  и  $v$ . Таким образом, получается функция  $a = a(p; v)$ , называемая спросом на ресурс. Смысл этой функции состоит в том, что если сложились цена  $p$  на ресурс и цена  $v$  на выпускаемый товар, то фирма, характеризующаяся данной производственной функцией, определяет объем перерабатываемого ресурса в соответствии с функцией  $a = a(p; v)$  и будет закупать ресурс в этом объеме на рынке, т. е. это есть функция спроса на ресурс со стороны фирмы. А дальше, уже зная объем перерабатыва-

емого ресурса и подставляя этот объем в производственную функцию, получим объем выпускаемого товара как функцию цен. Последняя функция называется функцией предложения продукции [3].

Рассмотрим пример. Пусть несколько фермеров сообща владеют небольшим фермерским хозяйством. Известно, что объем добычи зерна  $y$  (кг / сут.) зависит от количества работников  $x$  (чел.) на ферме по закону  $y = 100\sqrt{x}$ . Цена 1 кг добытого зерна составляет 8000 ден. ед., а зарплата работника  $p = 100000$  (ден. ед. / сут.). Для простоты рассуждений будем считать, что кроме зарплаты другие издержки не учитываются. Требуется определить оптимальный размер работников на ферме.

Первый способ решения – прямой. Прибыль равна разности выручки и зарплаты, т. е.  $W = 8000y - 100000x = 8000 \cdot 100\sqrt{x} - 100000x = 800000\sqrt{x} - 100000x$ . Найдем производную функции:

$$W' = (800000\sqrt{x} - 100000x)' = 800000(\sqrt{x})' - 100000 \cdot x' = 800000 \cdot \frac{1}{2\sqrt{x}} - 100000 = \frac{400000}{\sqrt{x}} - 100000.$$

Приравнявая производную к нулю и решая уравнение  $\frac{400000}{\sqrt{x}} - 100000 = 0$ , получим  $x = 16$ .

Второй способ решения задачи основан на использовании соотношения (2). Так как  $y' = (100\sqrt{x})' = 100(\sqrt{x})' = 100 \cdot \frac{1}{2\sqrt{x}} = \frac{50}{\sqrt{x}}$ , то получим  $\frac{50}{\sqrt{x}} = \frac{100000}{8000}$ , откуда  $x = 16$ .

Таким образом, найдено оптимальное количество работников, которые должны работать на ферме одновременно для получения максимальной прибыли.

При принятии решения об установлении целевого показателя по численности персонала предприятия на плановый период в целях бюджетирования ответственными лицами должны учитываться текущие и перспективные цели предприятия, его стадия развития, другие абсолютные и относительные показатели, такие, как «объем производства на 1 сотрудника», «доля затрат на персонал в себестоимости продукции» и др. Конкретный состав показателей, на которые необходимо ориентироваться при планировании численности персонала, определяется с учетом мнения участников бюджетного процесса.

### СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гумеров, А. В. Прогнозирование производственных показателей функционирования компании с использованием трендовой модели / А. В. Гумеров, Ю. Н. Полюшко, А. В. Дарган. – Текст: непосредственный // Горизонты экономики. – 2019. – № 6 (52). – С. 28-31.
2. Кучина, Е. В. Управление производительностью труда как инструмент обеспечения конкурентоспособности предприятий в сфере услуг / Е. В. Кучина, Т. А. Коркина. – Текст: непосредственный // Вестник Челябинского государственного университета. – 2019. – № 9 (431). – С. 166-174.
3. Малыхин, В. И. Математика в экономике: учеб. пособие / В. И. Малыхин. – Москва: ИНФРА-М, 2000. – 356 с. – Текст: непосредственный.

УДК 338.2:351.864.2

**ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ: УГРОЗЫ И СОВРЕМЕННЫЙ УРОВЕНЬ**

**Вакарёв Александр Алексеевич,**

д-р экон. наук, доцент,  
старший научный сотрудник,

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Гришин Игорь Александрович,**

д-р экон. наук, доцент,  
эксперт по социально-экономической политике,  
ВРОНО «Экологическая академия», г. Волгоград

**Аннотация.** Объективные условия исторического развития России, невзирая на возникшие сложные периоды в ее истории, превратили ее к настоящему моменту в страну, имеющую самую мощную армию и военную промышленность на планете. Большую роль при этом играло то, что руководство страны к вопросам оборонного строительства всегда подходило системно на основе тщательно разработанных стратегий, позволявших адекватно отвечать на многочисленные угрозы в течение всей российской истории. Подобное стратегическое управление в большой мере позволило преодолеть даже сложности 1990-х годов, когда наша страна утратила ориентиры и не могла в полной мере отвечать на внешние угрозы.

Всего с момента образования новой России было принято 4 государственные программы вооружений, ни одна из которых не была реализована полностью, но которые позволили не только сделать российскую армию сильнейшей в мире, но и явились локомотивом развития отечественной экономики в течение всего периода 1991 – 2020 гг. Такое положение дел заставляет придать самое пристальное внимание этому факту, чтобы и в дальнейшем использовать военно-промышленный комплекс России в качестве основного элемента социально-экономического развития, который повлечет за собой развитие науки и технологии, а также даст кумулятивный эффект для развития других отраслей народного хозяйства.

**Ключевые слова:** обороноспособность, государственная программа вооружений, вызов, угроза, безопасность военно-промышленный комплекс.

**THE MILITARY SECURITY OF RUSSIA: THREATS AND THE CURRENT LEVEL**

**Vakarev Alexander Alekseevich,**

doctor of economic sciences, associate professor,  
senior staff scientist,

Volzhsy institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Grishin Igor Alexandrovich,**

doctor of economic sciences, associate professor,  
expert on socio-economic policy,

Environmental Academy, Volgograd

**Abstracts.** The objective conditions of Russia's historical development, despite the difficult periods in its history, have turned it into a country with the most powerful army and military industry on the planet. An important role was played by the fact that the country's leadership has always approached the issues of defense construction systematically on the basis of carefully developed strategies that made it possible to adequately respond to numerous threats throughout Russian history. Such

strategic management made it possible to overcome even the difficulties of the 1990s, when our country lost its bearings and could not fully respond to external threats.

In total, since the formation of the new Russia, 4 state weapons programs have been adopted, none of which has been fully implemented, but which allowed not only to make the Russian army the strongest in the world, but also were the locomotive of the development of the domestic economy during the entire period of 1991 – 2020. This situation forces us to give close attention to the fact that further use of the military-industrial complex of Russia as a basic element of socio-economic development, which will entail the development of science and technology, as well as give a cumulative effect for the development of other sectors of the economy.

**Key words:** defense capability, state armament program, challenge, threat, security of the military-industrial complex.

История России, начиная с самых давних времен и вплоть до настоящего времени всегда отличалась высочайшей степенью военных угроз. Вообще сама подобная история может рассматриваться, как череда разнообразных войн и лишь кратких периодов затиший, когда осуществлялась подготовка к этим самым войнам. Либеральные авторы любят иронизировать по поводу того, что все данные войны якобы были оборонительными, имея в виду, что наоборот захватническими. Но это на самом деле так – оборонительными, и тому есть абсолютно объективные геополитические причины. Россия находится на рубежах европейской, восточно- и центральноазиатской цивилизаций. В силу этого она неизбежно подвергалась и подвергается экспансиям со стороны этих цивилизаций и должна давать адекватный ответ на эти экспансии. А, как известно, если народ подвергается жесткому негативному внешнему воздействию, то он обычно находит весьма эффективные формы ответа, гармонизируя пространство и отношения теперь уже в своих интересах, особенно если это сильный и творческий народ, к тому же обладающей собственной религией – православным христианством.

Можно подчеркнуть, что, находясь на перекрестке интересов цивилизаций и стран, Россия, созданная и воспитанная в постоянных экспансиях, превратилась в наиболее сильного военного игрока на мировом пространстве. Ей практически всегда удавалось быть на острие военно-технического прогресса, успешно вести крупные и малые войны. И это при том, что диалектика ведения военных действий за столетия многократно меняла и их объемы, и вооружения, и структуру войск, и принципы концентрации и диверсификации, приемы и методы военных действий, а также всю военную экономику. Шутка ли, когда в период борьбы с монголо-татарским игом была создана лучшая в мире и самая технологичная по тому времени тяжелая конница – кованная рать [1], а одновременно с этим лучшая легкая поместная кавалерия. Уже в XIV веке, как это только появилось в Европе, в России также появилась артиллерия и пехотное стрелковое оружие огненного боя преимущественно отечественного производства. Чуть позднее снискали славу русские стрельцы, нанешие не одно поражение войскам даже такого великого полководца, как Стефан Баторий, русским же оружием. Во времена Алексея Романова русская армия разбила войска практически всей Европы, совершив объединение с Украиной и Беларусью, опять же отечественным оружием. Со времен Петра Великого и вплоть до Аустерлицкого сражения (1805 г.) русская армия, ее организация и оружие вообще себе равных не имела, впрочем, если бы не гений Наполеона I. После наполеоновских войн, практически весь XIX век опять же именно русская армия была сильнейшей, имеющей передовую военную экономику и методы воспитания солдат. И даже Севастопольская осада (1854-1856 гг.) не испортила общего впечатления о российской армии и ее непобедимом солдате, хотя и была с нашей стороны проиграна, но лишь только потому, что в который раз против России воевала практически вся Европа с ее совокупной экономической мощью. Русская армия и ее военная промышленность в XX веке очередной раз покрыла себя неувядаемой славой, вплоть до развала СССР они вообще по праву считались непобедимыми, обеспечивая нашей стране не только высочайший суверенитет, но и мировое лидерство.

Однако, ситуация в значительной мере поменялась в 1985 г. с приходом к власти в качестве лидера страны М. С. Горбачева и его управленческой команды. Тогда ни с того ни с сего в

нашем руководстве проявилась весьма мощная тенденция одностороннего разоружения перед Западом, разрушения своего военного научно-производственного потенциала, отказа от державных амбиций и значительного отказа от суверенитета на мировой арене. Эта тенденция продлилась практически все 1990-е годы. Бог им судья, тем, кто вел страну целых 15 лет по этому капитулянтскому пути. А также низкий поклон тем людям, кто не дал полностью развалить систему военной безопасности страны, сохранив, надо думать в жестокой тайной борьбе, ее основные элементы. И лишь с приходом к власти В. В. Путина Россия вновь стала восстанавливать свой суверенитет и военную мощь. Но делать это пришлось в весьма сложных условиях утери своих былых позиций и достижений, когда многое пришлось возрождать поистине из руин, находясь во власти парадигм, навязанных нашей стране ее же геополитическими конкурентами.

Подобное возрождение началось в следующих весьма сложных условиях:

- значительное сокращение вооруженных сил страны, в том числе вывод на консервацию или вообще на распил большого количества вооружений. Имели место даже продажи российских военных кораблей за рубеж;

- техническая деградация или даже полное закрытие множества оборонных предприятий, и это при том, что часть военно-промышленного комплекса страны осталась в национальных республиках, ставших новыми суверенными государствами (Украина, Беларусь, Казахстан и т. д.);

- отток большого количества молодых специалистов за рубеж, резкое старение кадров высокой квалификации в научных организациях и на предприятиях оборонного значения;

- высокая степень дезинтеграции экономического пространства страны в силу проведенной приватизации и многократных переходов собственности предприятий оборонного значения и других критических объектов;

- утеря главных регионов бывшего СССР с высоким демографическим потенциалом для комплектования массовой армии призывниками (Таджикистан, Узбекистан) и превращение молодежи этих стран в мигрантов, которые являются потенциальной угрозой социальных беспорядков на территории России, особенно в г. Москве где их проживает до 4 млн. чел.

Но нашлись люди, которые сумели исподволь сохранить самое ценное и с начала 2000-х годов провести военную реформу и создать русскую армию нового облика, а также реорганизовать оборонную промышленность и придать ей новый импульс развития. Большую роль при этом с чисто управленческих позиций для сохранения обороноспособности даже в самый тяжелый период сыграла практика программного управления этой обороноспособностью. Вот насколько «крепка была советская власть», что даже ее, казалось бы, управленческая рутина обеспечивала устойчивость обороноспособности. Идет развал страны, а тут разрабатывается Государственная программа вооружений (далее – ГПВ) 1996 г. А там, дальше и следующая... Так и пошло..., выправляя обороноспособность.

Всего, Россия знает следующие ГПВ:

- ГПВ 1996 г. на период 1996-2005 гг., которая была подписана Б. Н. Ельциным, но вследствие экономического краха провалилась уже в 2007 г. Впрочем, был запущен сам процесс программного руководства, который повлек за собой и процесс развития;

- ГПВ на период 2001-2010 гг., подписанная В. В. Путиным и направленная главным образом на замену устаревших вооружений. Тогда Минобороны затребовало 7,5 трлн. руб. инвестиций, но в силу экономических сложностей ему было выделено лишь 2,5 трлн. руб. с учетом их концентрации на передовые высокоточные комплексы. Впрочем, и та программа полностью выполнена не была;

- в качестве внеочередной программы была разработана ГПВ – 2015. Ее разработку начали в 2005 г., когда стало ясным, что предыдущая программа выполнена не будет. Таким образом она планировалась на период 2007-2015 гг. Объем инвестиций по этой программе составлял 4,939 трлн. руб. Средства должны были пойти главным образом на введение в строй первых ракетных комплексов «Искандер»; зенитных ракетных комплексов С-400, новых баллистических ракет «Тополь-М», поставки танков Т-90. Полностью выполнить и эту программу не удалось;

- следующей программой вооружений явилась ГПВ – 2020. Работа над нею началась в 2009 г., сразу же по итогам конфликта в Южной Осетии, мероприятия с которого можно стало вести отчет военного и государственного возрождения современной России. Эта ГПВ была утверждена Д. А. Медведевым и предусматривала объем закупок вооружений на 20 трлн. руб. половину всех расходов ГПВ – 2020 предполагалось направить на перевооружение ВМФ и ВВС (25 % и 24 % от общего объема ГПВ соответственно). Планировалась поставка восьми атомных подводных лодок проекта 955 «Борей» и восьми многоцелевых АПЛ проекта 885 «Ясень», а также более 50 надводных кораблей, в том числе 15 фрегатов и 35 корветов. Перевооружение ВВС предполагало закупку 600 самолетов (в том числе истребителей Су-35 и фронтовых бомбардировщиков Су-34) и 1 тыс. 100 вертолетов. 17 % расходов были заложены на 100 дивизионов ракетных систем С-400, С-500 и С-350, а также систем «Панцирь-С» и космических аппаратов. В сухопутные войска (15 % расходов ГПВ) планировалась поставка 2,3 тыс. танков, 2 тыс. артиллерийских систем, а также 10 бригад «Искандер-М», систем ПВО С-300В4. На Ракетные войска стратегического назначения (РВСН) было заложено 5 % расходов, планировалось закупить 270 – 280 межконтинентальных баллистических ракет (МБР) «Ярс». Еще 14 % расходов были заложены на новые системы связи, управления и разведки. По этой программе предусматривались разработки и выпуск новых образцов вооружений, в том числе СУ-57, Т-14, новых межконтинентальных баллистических ракет. Программа была полностью выполнена в период 2011-2017 гг.;

- с конца 2015 г. начала разрабатываться ГПВ – 2027. Данная программа рассчитана на сумму 30 трлн. руб. С учетом именно этой программы в Сирии было испытано более 200 образцов новейших вооружений. Только к их обслуживанию привлекались специалисты более, чем 50 крупных предприятий. По этой программе в войска поступят ракеты «Сармат» и «Рубеж», ЗРК С-500, гиперзвуковая ракета «Циркон», обеспечивая военно-технологический отрыв отечественной обороноспособности от конкурентов не менее, чем на 10 лет вперед. И это, не говоря о том, что ведется еще целый ряд передовых разработок в военной авиации и флоте [2].

Что особо бросается в глаза при рассмотрении данных ГПВ, это то, что данные программы развиваются весьма динамично, а также то, что они растут одновременно с экономикой страны. Экономика пусть и не в полной мере, но обеспечивает данные программы во все возрастающей мере. Здесь даже возникает вопрос о том, что и кого тут в большей степени стимулирует? То ли экономика производство вооружений, то ли наоборот? Скорее всего друг друга, и производство вооружений является лучшим локомотивом развития науки, экономики, государства и всей страны [3, с. 15].

Помимо этого, в целом на примере принятия и реализации данных ГПВ хорошо видно, что отечественный военно-промышленный комплекс и вооруженные силы в настоящее время являются сильнейшими в мире. Но добиться этого удастся во многом лишь благодаря богатому советскому наследию. Многие современные виды вооружений являются развитием старых советских, производятся они во многом на основе прежней технологической базы, которая, как оказалось, была весьма передовой и рассчитанной на длительную перспективу, а также специалистами, получившими квалификацию на основе прежней системы образования. В тот же самый момент в экономике и управлении страны существует целый комплекс проблем, которые несут в себе мощные угрозы, способные привести к весьма негативным последствиям. И что самое печальное, данные проблемы имеют системный характер и их разрешение потребует весьма больших комплексных усилий. В составе данных проблем можно отметить следующие:

- неопределенный характер передачи государственной власти. Отечественная история доказывает, что для России характерен весьма низкий уровень преемственности власти. Каждый новый лидер меняет вектор развития страны, что приводит к весьма тяжелым последствиям. Хотелось бы этого избежать в будущем;

- отсутствие государственной идеологии, как системы взглядов, определяющих ценности и направления социально-экономического развития;

- высокая степень волатильности социально-экономического развития страны, что выражается в смене достаточно длительных периодов мощного социально-экономического роста и упадка, практически независимых от экономической цикличности;

- высокая степень волатильности отечественного программно-целевого управления и ГПВ в том числе. Есть данные, что из общего числа федеральных программ финансируется лишь порядка 20 %, а из них полностью финансируется также только около 20 %. Итого, по комбинаторике можно посчитать, что в полном объеме всего финансируется порядка 4 % и при этом программ федерального уровня. Надо думать, что программы более низких уровней финансируются гораздо хуже.

Таким образом, отмечая общий весьма высокий уровень отечественной обороноспособности, подтверждаемый победами в Южной Осетии, Сирии, Крыму, успехами в налаживании отношений с Украиной и Ливией, можно отметить, что ее развитию и впредь следует уделять самое пристальное внимание. При этом, в качестве первоочередных мероприятий целесообразно осуществить следующие:

- обеспечить четкое целеполагание отечественного государственного, социально-экономического и оборонного развития на основе разработки системы взаимосвязанных стратегических документов, которые позволят интегрировать усилия всех граждан страны. Разумеется, что глупо все сводить к разработке данных документов. Крах СССР показывает, чего реально стоили все советские теории и планы, но их все же желательно иметь. Определенность всегда лучше, чем неопределенность, особенно для нижних уровней управления;

- отработать механизм передачи верховной власти в стране, а для этого следует изучать зарубежный опыт. То ли следует идти по пути продления жизни ключевым лидерам страны по типу Д. Рокфеллера (1915-2017 гг.), скончавшегося в возрасте 101 г., которому 6 раз пересаживали сердце, первый из которых в 1976 г., когда ему было лишь 61 год возраста [4]. Или по типу британской королевы Елизаветы II, родившейся в 1926 г., и прекрасно выполняющей свои функции и в настоящее время [5]. Или по методам Ротшильдов, которые обеспечивают непрерывную преемственность и незыблемость своей финансовой империи с конца XVIII века [6]. Особо следует приглядеться к Ротшильдам, где ставка делается не на искусственное продление жизни, а на поиск достойных приемников и передачу им средств, связей и власти;

- развивать системы программно-целевого управления в сторону усиления функции контроля и целевого использования средств.

Несомненно, что многие в стране понимают проблему передачи власти. Имеется даже особый термин «трансфер власти». Будем надеяться, что данный трансфер в реальности будет осуществлен еще не скоро. Что в этот раз все произойдет без экономических и социальных потрясений. Что обороноспособность страны при этом не пострадает. И что долгие годы вперед военно-промышленный комплекс будет обеспечивать русскую армию лучшим в мире отечественным оружием, задавая при этом вектор и импульс развития всему остальному народному хозяйству России.

## СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кованая рать. – Текст: электронный // Словари и энциклопедии на Академике. Энциклопедический словарь Ф. А. Брокгауза и И. А. Ефрона: [сайт]. – 2021. – URL: <https://academic.ru/searchall.php?SWord=кованая+рать&from=xx&to=ru&did=&stypе=0> (дата обращения: 04.04.2021).

2. Государственные программы вооружения России. Досье. – Текст: электронный // ТАСС: [сайт]. – 2018. – 26 февр. - URL: <https://tass.ru/info/4987920> (дата обращения: 05.04.2021).

3. Иншаков, О. В. «Ядро развития» в контексте новой теории факторов производства / О. В. Иншаков. – Текст: электронный // Экономическая наука современной России. – 2003. – № 1. – С. 11-25. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yadro-razvitiya-v-kontekste-novoy-teorii-faktorov-proizvodstva> (дата обращения: 06.04.2021).

4. Шесть сердец Дэвида Рокфеллера: как он дожил до 101 года. – Текст: электронный // Яндекс Дзен: [сайт]. – 2019. – 31 янв. – URL: <https://zen.yandex.ru/media/russian7/shest-serdec-devida-rokfellera-kak-on-dojil-do-101-goda-5c52dd918abbd400ac249d55> (дата обращения: 07.04.2021).

5. Самый долгоправящий монарх и одна из самых демонизированных личностей – Елизавета II, королева Великобритании [факты]. – Текст: электронный // Яндекс Дзен: [сайт]. – 2020. – 10 июля. – URL: <https://zen.yandex.ru/media/xnegatiwx/samyi-dolgopraviascii-monarh-i-odna-iz-samyh-demonizirovannyh-lichnostei--elizaveta-ii-koroleva-velikobritanii-fakty-5f0888bf67b65559b6e349f0> (дата обращения: 07.04.2021).

6. Ferguson, N. The House of Rothschild. Volume 1: Money's prophets, 1798–1848 / Niall Ferguson. – New York [etc.]: Penguin books, 1999. – XVII, 518, [5] p. – Текст: непосредственный.

**УДК 336.22**

## **ОСОБЕННОСТИ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**Голодова Ольга Александровна,**

канд. экон. наук, доцент,

доцент кафедры прикладной экономики и менеджмента,

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В статье рассмотрены определения бюджетно-налоговой безопасности муниципального образования, определены ее место и роль в системе обеспечения экономической безопасности муниципального образования. Обозначены основные угрозы, влияющие на бюджетно-налоговую безопасность муниципального образования, дана их классификация. Автором рассмотрены основные характеристики элементов бюджетно-налоговой безопасности муниципального образования. Акцентируется внимание на необходимости комплексного обеспечения экономической безопасности муниципального образования, включающего направления совершенствования бюджетного процесса и обеспечения сбалансированности местного бюджета посредством развития адекватной технологии бюджетного планирования, в основу которого должны быть положены законодательно установленные нормативы.

**Ключевые слова:** бюджетно-налоговая безопасность, экономическая безопасность, муниципальное образование, бюджет, налоговые поступления, противодействие угрозам, бюджетное планирование.

## **FEATURES OF THE BUDGET AND TAX SECURITY OF THE MUNICIPALITY**

**Golodova Olga Aleksandrovna,**

candidate of economic sciences, associate professor,

associate professor of the department of applied economics and management,

Volzhsy institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The article considers the definitions of the budget and tax security of the municipality, defines its place and role in the system of ensuring the economic security of the municipality. The main threats affecting the budget and tax security of the municipality are identified, and their classification is given. The author considers the main characteristics of the elements of budget and tax security of the municipality. Attention is focused on the need for comprehensive economic security of the municipality, including areas for improving the budget process and ensuring the balance

of the local budget through the development of adequate budget planning technology, which should be based on legally established standards.

**Key words:** budget and tax security, economic security, municipal formation, budget, tax revenues, countering threats, budget planning.

Муниципальные образования играют важную роль в развитии территории любого региона, повышении их экономического потенциала, развитии социально-экономического развития, в повышении уровня качества производства, повышении уровня и качества жизни населения. Ключевую роль в данном развитии играет бюджетно-налоговая безопасность муниципальных образований. Полномочия, законодательно закрепленные за местными органами власти, существенно расширяют функции муниципальных образований в сфере обеспечения жизнедеятельности населения, что требует дополнительных налогово-бюджетных ресурсов. На фоне экономической нестабильности уровень бюджетно-налогового развития муниципалитета имеет тенденцию к дифференциации. Такая ситуация объясняется наличием нестабильной динамики развития проблемных муниципалитетов и увеличением уровня федеральных дотаций в них. Диспропорции развития муниципалитетов нуждаются в исследовании с позиции налогово-бюджетной безопасности и моделей его регулирования.

Бюджетно-налоговую безопасность следует рассматривать в контексте составляющих экономической безопасности, а именно как элемент финансовой безопасности. Экономическая безопасность муниципального образования представляет совокупность внутренних и внешних усилий, способствующих устойчивому росту муниципальной экономики, а также обеспечивает удовлетворение потребностей населения, повышение конкурентоспособности муниципального образования на внешних рынках, гарантирует защиту его экономической сферы от различного рода угроз и потерь [1].

Один из первых важных документов, закрепляющий взгляд на экономическую безопасность как на составную часть национальной безопасности государства является Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», где экономическая безопасность понимается как «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации» [2].

Экономическая безопасность муниципального образования является одной из составляющих экономической безопасности государства. Раскрывая содержание данного уровня экономической безопасности, принято выделять следующие основные подходы.

Первый подход определяет экономическую безопасность как удовлетворительное состояние экономики муниципального образования в целом, а также ее отдельных ее элементов.

Второй подход раскрывает экономическую безопасность как совокупность внешних и внутренних факторов, оказывающих как положительное, так и отрицательное воздействие на состояние экономики муниципального образования.

Третий подход заключается в рассмотрении комплекса мер, которые бы оказывали положительное влияние на развитие муниципального образования в целом.

Четвертый подход представляет содержание экономической безопасности муниципального образования как систему мер противодействия различным негативным факторам, позволяющую сохранять экономическую устойчивость муниципального образования.

При рассмотрении структуры экономической безопасности любого уровня принято выделять составляющие экономической безопасности, к которым, в том числе, относится и финансовая безопасность. Финансовая безопасность муниципального образования включает в себя такие элементы, как финансирование, финансовая система. Таким образом, финансовая

безопасность является важнейшим фактором обеспечения экономической безопасности. Финансовая безопасность муниципального образования имеет ряд особенностей, связанных с финансовым обеспечением муниципального образования, должна отвечать критериям оценки, которые характеризуют уровень развития финансовой системы, отражать особенности экономических процессов, протекающих в муниципальном образовании. В муниципальных образованиях финансовые потоки напрямую зависят от организации бюджетно-налоговой системы. На рисунке 1 представлена бюджетно-налоговая безопасность в системе экономической безопасности муниципального образования.



*Рис. 1.* Место бюджетно-налоговой безопасности в системе экономической безопасности муниципального образования

Бюджетно-налоговая безопасность на уровне государства влияет на обороноспособность страны, уровень социальной защиты населения, уровень развития здравоохранения и образования, так как эти направления полностью зависят от финансирования из бюджета государства. Насколько будет продумана бюджетно-налоговая система государства, настолько будут слажено работать все звенья экономики, удовлетворяться потребности государства и населения.

Налогово-бюджетные отношения муниципальных образований проявляются в реализации доходных и расходных полномочий публично-правовых образований и исполнении ими своих функций и удовлетворения общественных потребностей. Порядок проведения налогово-бюджетных отношений установлен в законодательном порядке. Субъектами налогово-бюджетных отношений муниципальных образований выступают местные органы законодательной власти и управления, а также хозяйствующие субъекты, являющиеся налогоплательщиками данного муниципального образования.

Бюджетно-налоговая безопасность муниципального образования заключается в реализации бюджетной политики, направленной, прежде всего, на обеспечение устойчивого экономического роста, аккумуляция необходимого уровня инвестиций, позволяющих развивать производительные силы муниципального образования. В долгосрочном периоде бюджетная политика муниципального образования должна быть направлена на поддержку и защиту местных производителей, проведение социальной политики, ориентирующейся на повышение уровня жизни населения муниципального образования, обеспечение основных социальных запросов и потребностей населения. Бюджетно-налоговая безопасность муниципального образования характеризует такое состояние бюджетных ресурсов муниципального образования, при котором с определенной вероятностью исключаются потенциальные опасности, влияющие на экономику территории.

Бюджетно-налоговая безопасность муниципальных образований должна обеспечивать социально-экономическую защиту общества. Социальные проблемы имеют место быть на всех уровнях экономической системы государства. На уровне муниципалитетов решаются самые первостепенные задачи социальной защиты населения, связанные с его жизнеобеспечением. Эффективность социально-экономического развития общества зависит от обеспечения финансовыми ресурсами и модели управления муниципалитетом.

Муниципальный бюджет выполняет две важные функции:

- источник расходных полномочий;
- влияние местных органов власти на масштабы производственной деятельности с помощью налоговых платежей, уровень которых устанавливается в рамках их полномочий.

Данные функции обеспечивают сбалансированность бюджета муниципальных образований, что в свою очередь оказывает влияние на социально-экономическое развитие региона в целом. В последние годы бюджетно-налоговая безопасность муниципальных образований приобретает особую актуальность. Причинами тому являются многочисленные налоговые нарушения, задолженности по налоговым платежам муниципальных образований перед государственным бюджетом. Существенное влияние на бюджетно-налоговую безопасность муниципальных образований оказывает функционирование налогового администрирования. Именно от него зависит безопасность государственных финансов, следовательно, и способность государства реализовывать основополагающие функции по обороноспособности страны, социальной защите населения, а также здравоохранения и образования. От продуманности и адекватности налогово-бюджетной системы зависит развитие региональной экономики в целом.

В результате проводимых в Российской Федерации реформ особую значимость приобретает вопрос устойчивости и безопасности финансов муниципальных образований. Функционирование муниципальных образований, направлено на решение задач местного развития. От продуманности и адекватности налогово-бюджетной системы зависят решения субъектов бюджетно-налоговых отношений муниципальных образований. Безопасность бюджетной и налоговой систем муниципальных образований должна обеспечивать баланс и целостность бюджетной системы, наличие бюджетных резервов в муниципальных образованиях. Бюджетно-налоговую безопасность муниципальных образований определяют по характеристикам, представленным на рисунке 2.

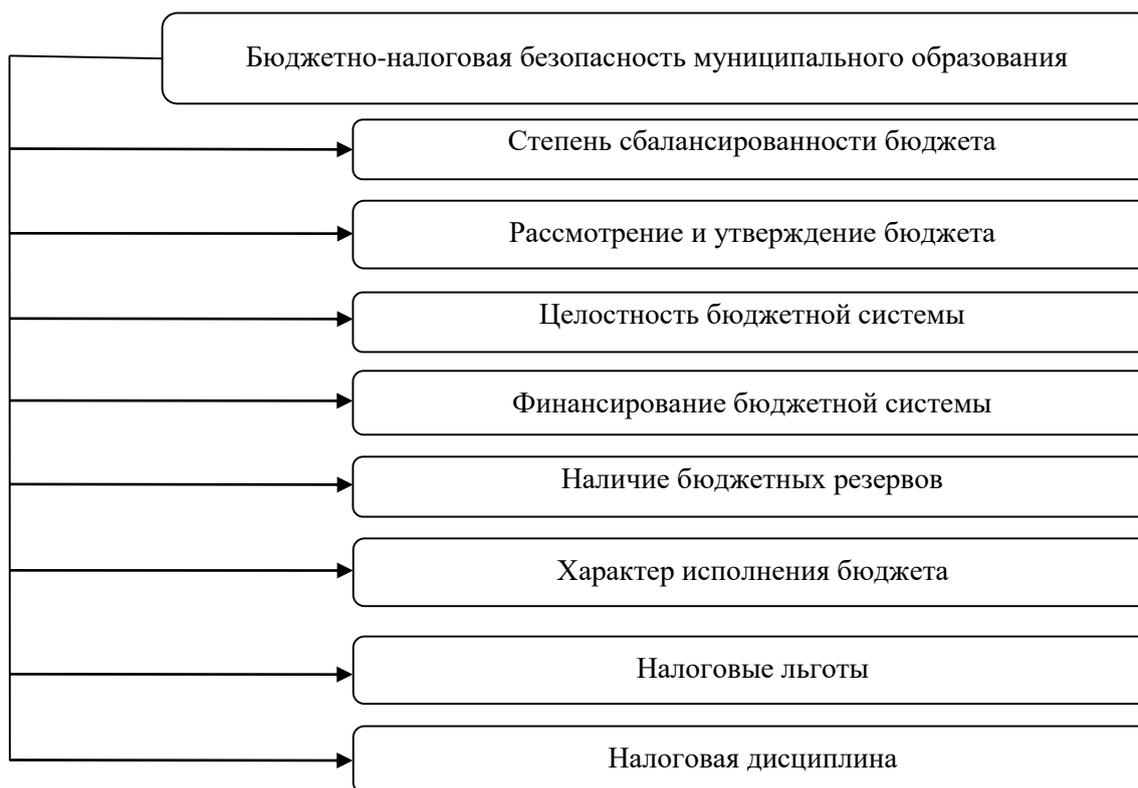


Рис. 2. Характеристики бюджетно-налоговой безопасности муниципального образования

Характеристики бюджетно-налоговой безопасности муниципальных образований можно раскрыть следующим образом:

1. Сбалансированность бюджета отражает принцип бюджетной системы и означает соотношение расходов и поступлений в бюджет муниципальных образований, их пропорциональное изменение в условиях экономической неопределенности;
2. Целостность бюджетной системы муниципальных образований предполагает такое взаимодействие элементов бюджетной системы, при котором обеспечивается ее целостность и единство;
3. Бюджетное финансирование является одной из форм покрытия расходов и осуществляется на основе принципов безвозвратности и целенаправленности;
4. Бюджетные резервы – это заранее обособляемая часть бюджетных средств, предназначенная для финансирования непредвиденных расходов государства;
5. Налоговые льготы подразумевают предоставление налоговым законодательством полного или частичного освобождения от уплаты налога.

В этом случае целесообразно заключить, что настоящая налоговая система оказывает прямое влияние на бюджетно-налоговую безопасность муниципальных образований. Это объясняется основной функцией налоговой системы – обеспечение доходами муниципального бюджета. Данное условие выполнимо только при оптимальном сочетании качества управления и развития социальной и производственной сферы.

Обеспечение бюджетно-налоговой безопасности является важным звеном в развитии, стабильном и эффективном функционировании региональной экономики и обеспечении экономической безопасности региона в целом. Однако бюджетно-налоговая безопасность постоянно испытывает влияние различных внутренних и внешних угроз. Угрозы бюджетно-налоговой безопасности муниципального образования представляет собой совокупность условий, факторов и процессов, создающих асимметрию финансовых ресурсов и потребностей в них

для осуществления социально-экономической политики муниципального образования, нарушающих финансовую самостоятельность и критические значения показателей бюджетно-налоговой безопасности.

Многообразие существующих угроз, влияющих на бюджетно-налоговую безопасность муниципального образования, может быть разделено на внутренние и внешние угрозы по отношению к муниципальному образованию.

Существующие угрозы бюджетно-налоговой безопасности муниципального образования имеют различную природу, и, в связи с этим, подразделяются на «внешние» и «внутренние» (табл. 1).

*Таблица 1*

**Угрозы бюджетно-налоговой безопасности муниципального образования**

<b>Внешние угрозы</b>	<b>Внутренние угрозы</b>
1. Изменение конъюнктуры мировых цен и условий внешней торговли.	1. Неравномерность социально-экономического развития: различия в уровне социально-экономического развития; нарушение производственно-технологических связей между предприятиями.
2. Изменения в бюджетном, налоговом, таможенном законодательстве на федеральном уровне.	2. Неэффективная, деформированная структура экономики: низкая конкурентоспособность большинства видов продукции предприятий; деградация производственного, научно-технического, кадрового потенциала; спад производства и потеря внутреннего и внешнего рынков; слабая защищенность местных товаропроизводителей.
3. Проводимые в стране, административные и экономические реформы, в т. ч. реформа местного самоуправления	3. Имущественная дифференциация населения: расслоение общества, увеличение доли бедных слоев населения; рост безработицы; задержки с выплатой заработной платы; остановка деятельности предприятий.
4. Изменение государственной меновой политики и тарифов естественных монополий.	4. Отсутствие эффективной инвестиционной политики; низкая инвестиционная активность.
5. Резкие колебания курса рубля.	
6. Рост финансовой задолженности, усиление зависимости от кредитов; превышение внешним долгом критического уровня, допустимого для муниципального образования.	

Совокупность внутренних угроз возникает под влиянием текущего состояния бюджетно-налоговых отношений на муниципальном уровне. Так, если отсутствует направленность на эффективное развитие бюджетно-налоговых отношений, социальной сферы, то при этом обострены экономическая, политическая ситуации, возможно формирование факторов, дестабилизирующих бюджетно-налоговую безопасность.

Внешние угрозы носят, в некотором смысле, самостоятельный характер от бюджетно-налоговых отношений муниципального образования, так как зарождаются они в зависимости от состояния бюджетной и налоговой систем региона и государства.

По мнению О. В. Смолановой, к основным угрозам бюджетно-налоговой безопасности муниципальных образований, в первую очередь, относятся: незначительное количество доходов от налогов, закрепленных за местными бюджетами; несбалансированность бюджетов за счет несоответствия бюджетно-налоговых ресурсов, находящихся в распоряжении местных властей, и закрепленных расходных полномочий; высокая зависимость бюджетов от финансовой помощи вышестоящих органов власти; низкая эффективность системы муниципального

финансового контроля; недостаточная квалификация муниципальных служащих; закрепленные за органами местного самоуправления функции по содержанию муниципальной собственности не способны приносить экономическую выгоду учреждениям образования, здравоохранения, спорта и культуры, жилого фонда; миграционный отток людей трудоспособного возраста и деградация населения, в особенности сельского, старение и сокращение его численности [3].

Обеспечение экономической безопасности муниципального образования входит в состав основных функций исполнительных органов муниципалитета и зависит от сложившихся внутренних и внешних условий. При этом бюджетно-налоговая безопасность выражается не только в защищенности интересов муниципального образования, но и заинтересованности исполнительных органов участвовать в реализации программ развития территории, поддержке населения, обеспечении его благосостояния. Угрозами бюджетно-налоговой безопасности выступают неустойчивость финансовой системы, слабое развитие инфраструктуры фондового рынка, рост внутреннего и внешнего долга, кризис инвестиционной сферы, низкая эффективность бюджетно-налоговой системы, дисбаланс в динамике макроэкономических показателей. В связи с этим для обеспечения экономической безопасности муниципального образования необходимо создание таких условий функционирования, при которых практически исключается возможность злоупотребления финансовыми средствами и переориентации финансовых потоков в незакрепленные законодательством сферы их использования. Необходимо переустройство бюджетно-налоговых отношений, которые должны быть сформированы таким образом, чтобы была возможна концентрация финансовых потоков в объемах, необходимых для выполнения возложенных на муниципальное образование задач и функций.

Для того чтобы функционирование бюджетно-налоговой сферы способствовало развитию и стабилизации экономики необходимо применение комплексного подхода к противодействию возникающим угрозам. Противодействие угрозам бюджетно-налоговой безопасности муниципального образования осуществляется в первую очередь через защиту социально-экономических интересов населения. Защита социально-экономических интересов населения зависит от достаточности финансовой основы органов местного самоуправления и эффективности управления бюджетно-налоговыми ресурсами.

Противодействие угрозам бюджетно-налоговой безопасности реализуется посредством применения эффективной бюджетной политики. Применительно к муниципальному уровню направлениями такой политики могут быть:

- обоснование величины расходов по статьям муниципального бюджета на основе критериев, отражающих эффективность использования бюджетных средств и определенных исходя из приоритетов социально-экономической политики;
- модернизация бюджетного процесса, обеспечение прозрачности бюджета и бюджетных процедур, повышение эффективности контроля расходования бюджетных средств и поступления доходов;
- формирование справедливой, нейтральной и эффективной налоговой системы с целью регулирования налоговой нагрузки на субъекты экономической деятельности в зависимости от задач экономической политики и стимулирования той или иной хозяйственной деятельности – сектора экономики.

На современном этапе в России продолжается интенсивный процесс реформирования бюджетно-финансовой системы. Однако темпы происходящих перемен пока не отвечают в полном объеме требованиям региональных и муниципальных бюджетных систем; не обеспечивают повышения благосостояния и качества жизни населения – одной из главных целевых установок устойчивого развития. Приоритет указанных целей должен базироваться на адекватной технологии бюджетного планирования, основанного на законодательно установленных нормативах. Нормативы бюджетного планирования определяют необходимый уровень бюджетных доходов и расходов по заданным направлениям.

Для нейтрализации угроз бюджетно-налоговой безопасности необходимо своевременно идентифицировать потенциальные угрозы на основе непрерывного мониторинга финансовых показателей муниципального образования, а также разработка концепции или стратегии финансовой безопасности во взаимосвязи с концепцией и государственной стратегией экономической безопасности региона и государства. Концепция финансовой безопасности регулирования бюджетно-налоговой сферы должна способствовать повышению эффективности обращения и перераспределения финансовых ресурсов таким образом, чтобы муниципальные образования имели возможность за счет собственных средств проводить последовательную политику повышения предпринимательской активности, стимулирования инвестиционной деятельности. Кроме того, самостоятельно реализовывали возложенные на органы местного самоуправления функции.

По существу, обеспечение бюджетно-налоговой безопасности представляет собой управление финансовой базой регулирования социально-экономических процессов муниципального образования. Это совокупность методов регулирования, обеспечивающая необходимое соотношение экономических и социальных интересов общества и его граждан в процессе реализации муниципальными образованиями своих функциональных обязанностей. Размер бюджета в целом определяет уровень бюджетно-налоговой безопасности муниципальных образований. Основные критерии оценки при этом следующие: объем перераспределения валового регионального продукта через бюджет, причины, размер и уровень дефицита бюджета, формы финансирования и его масштабы, уровень бюджетной дисциплины и целевое его использование.

Бюджетно-налоговая безопасность муниципального образования отражает состояние и готовность финансовой системы к своевременному и надежному финансовому обеспечению экономических потребностей в размерах, достаточных для поддержания необходимого уровня экономической безопасности.

### **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Силина, Т. Л. Сущность проблемы обеспечения муниципальной экономической безопасности / Т. Л. Силина. – Текст: электронный // *Фундаментальные исследования*. – 2014. – № 9–5. – С. 1077-1081. – URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=35020> (дата обращения: 14.05.2021).

2. Российская Федерация. Президент. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208. – Текст: электронный // *КонсультантПлюс: официальный сайт*. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216629/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/) (дата обращения: 14.05.2021).

3. Смоланова, О. В. Индикативный анализ бюджетно-налоговой безопасности муниципальных образований региона / О. В. Смоланова. – Текст: электронный // *Регионология*. – 2011. – № №3 (76). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/indikativnyy-analiz-byudzhethnologovoy-bezopasnosti-munitsipalnyh-obrazovaniy-regiona> (дата обращения: 11.05.2021).

## **УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ И МЕТОДЫ ИХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ**

**Коняшова Алина Владимировна,**

канд. экон. наук,  
доцент кафедры теоретической экономики и экономической безопасности,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Смирнова Анастасия Викторовна,**

студент 4 курса факультета экономики и управления,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены угрозы экономической безопасности в бюджетно-налоговой сфере, среди которых одной из основных проблем обозначены налоговые преступления. Приведена статистика налоговых преступлений в России. Определены причины, подталкивающие предприятие совершать налоговые преступления. Рассмотрены показатели, эффективность работы налоговой инспекции, а также сформулированы предложения по снижению угроз экономической безопасности в налоговой сфере. Налоговая сфера в ее ресурсном проявлении может быть рассмотрена в качестве средства обеспечения безопасности, а также как причина усиления угроз экономической безопасности. Иными словами, основными факторами возникновения угроз безопасности в налоговой сфере, приводящими к снижению уровня экономической безопасности, выступают экономические, правовые и организационно-технологические аспекты, воздействующие на специфику налоговой сферы в целом.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности, противоречия экономических интересов, субъекты хозяйствования, денежные средства.

## **THREATS TO ECONOMIC SECURITY IN THE TAX SPHERE AND METHODS OF THEIR PREVENTION**

**Konayshova Alina Vladimirovna,**

candidate of economic sciences,  
associate professor of the department of economic theory and economic security,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Smirnova Anastasia Viktorovna,**

4th year student of the faculty of economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The article examines threats to economic security in the fiscal sphere, among which tax crimes are identified as one of the main problems. The statistics of tax crimes in Russia is presented. The reasons for pushing the company to commit tax crimes have been determined. The indicators, the efficiency of the tax inspection are considered, and proposals are formulated to reduce threats to economic security in the tax area. The tax sphere in its resource manifestation can be considered as a means of ensuring security, as well as a reason for increasing threats to economic security. In other words, the main factors in the emergence of security threats in the tax area, leading to a decrease in the level of economic security, are economic, legal, organizational and technological aspects that affect the specifics of the tax sector as a whole.

**Key words:** economic security, threats to economic security, contradictions of economic interests, business entities, tax sphere, cash.

Актуальность данной статьи заключается в том, что в России остро стоит вопрос экономической безопасности субъектов РФ, протекающими в них социально-экономическими процессами, путями развития и механизмами контроля посредством налоговой государственной политики.

Основной задачей для государства является формирование эффективной системы обеспечения налоговой безопасности. Это становится важным не только в разрезе субъектов РФ, но и страны в целом. В связи с экономическими и политическими изменениями ситуации, как на микро-, так и на макроуровне, возникло множество проблем в части финансирования прежде не имеющих такого большого значения проектов и мероприятий государственного масштаба.

На фоне мирового экономического кризиса стали возникать проблемы в экономике страны, а также прорехи в государственном бюджете. Все это привело к огромным нехваткам денежных средств для покрытия основных государственных расходов. При этом необходимо отметить, что вопросами обеспечения экономической безопасности в нашей стране занимаются уже двадцать лет.

Значимость поступления денежных средств в бюджет всех уровней трудно переоценить. От государственной казны полностью зависит система жизненного обеспечения страны. Важная роль отведена налоговой системе, которая с помощью правовых норм должна наполнять доходы государственного бюджета, внебюджетных фондов и оказывать регулирующее воздействие на экономические процессы в целом.

Экономическая безопасность – явление социальной жизни, объединяющее слаженные действия всех субъектов налогооблагаемого процесса в достижении целостности их интересов. Без решения проблемы целостности экономическая безопасность не достигается. Также, как и налоговая безопасность, она обеспечивается на основе общих интересов налогоплательщика и государства.

Там, где такого единства нет, там возрастают угрозы и риски не только в налоговой сфере, но и в экономике в целом. Риски, угрозы, экономический рост и кризисное состояние, как и многие другие составляющие рыночной экономики, постоянно генерируются противоречиями интересов ее субъектов.

Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» определил множество угроз экономической безопасности в современной России. К налогово-бюджетной сфере в целом можно отнести несколько наиболее значимых угроз (см. рисунок 1) [1].

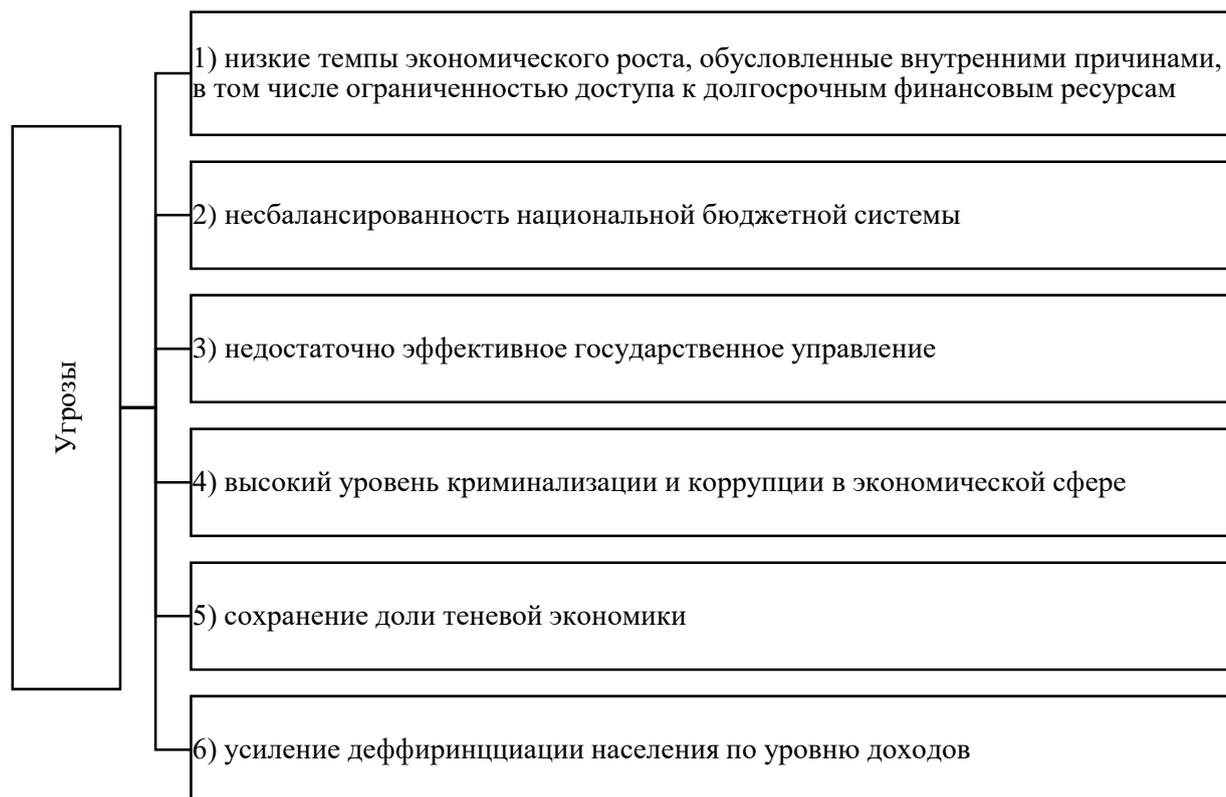


Рис. 1. Угрозы экономической безопасности в бюджетно-налоговой сфере  
 Источник: составлено авторами [2]

Под угрозами экономической безопасности в налогово-бюджетной сфере следует понимать различные внешние факторы, которые влекут к недостаточности налоговых поступлений в бюджет, тем самым вызывая дефицит бюджета, который необходим для выполнения задач и функций государства [3]. К общим причинам угроз, обозначенных на рисунке, следует отнести: снижение заработной платы на фоне экономического кризиса, увеличение безработицы, повышение уровня налогов.

Одной из главных угроз в Российской Федерации являются налоговые преступления, которые влекут к криминализации и коррупции в экономической сфере. К ним относятся непредоставление налоговой декларации и иных документов, намеренного уклонения от уплаты налогов, как в крупном, так и в особо крупном размерах. Обычно способами уклонения уплаты налогов являются умышленные действия включения в налоговую декларацию и другие финансовые документы заведомо ложных сведений, которые также выражены в непредоставлении налоговой декларации [4].

По статистическим данным на территории России по экономическим преступлениям в 2020 г. выявлено 105 087 преступлений, что на 3,4 % меньше, чем в 2019 г. (см. Таблица 1).

Таблица 1

**Преступления экономической направленности за период 2017-2020 годы**

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Экономической направленности	107314	112445	108754	105087
Из них налоговые преступления	6205	9041	9283	8654

Источник: составлено автором по данным [5].

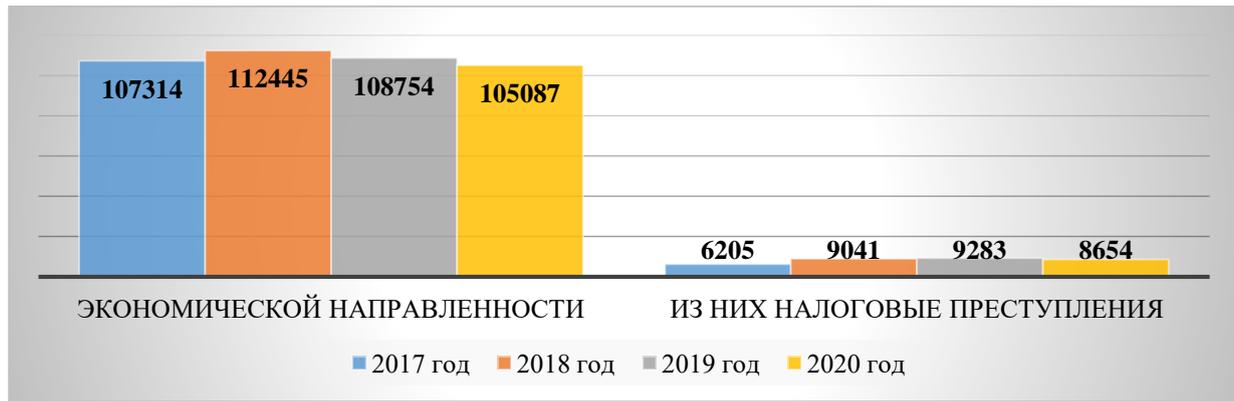


Рис. 2. Динамика преступлений экономической направленности за период 2017-2020 г. [5]  
 Источник: составлено авторами [5].

Из них налоговыми преступлениями, по состоянию 2020 г., являются 8 654, что также меньше по сравнению с 2019 г. Такие показатели свидетельствуют о качественной работе российских налоговых органов на этапе камеральных и выездных налоговых проверок.

Однако положительная тенденция, которая представлена в таблице, не отменяет существующих угроз экономической безопасности, связанных с налоговыми преступлениями. В среднем от неуплаты налогов государственный бюджет недополучает 30 % от причитающихся налоговых платежей.

Связано это с тем, что организации и предприятия желают получить больше прибыли, а государство стремится увеличить бюджет путем повышения налогового бремени. По этой причине экономическая политика государства всегда должна сопровождаться удовлетворением интересов, как государства, так и хозяйствующих субъектов. Угроза налоговой безопасности содержит в себе финансовый кризис предприятий, стремление обогатиться за счет государства, применение незаконных финансово-налоговых схем, задержкой сроков уплаты заработной платы и многое другое [6].

Безопасность государства зависит от национальной безопасности, выражающейся в способности вносить свой вклад в дела международного сообщества, выживать в кризисных и экстремальных международных условиях, полностью реализовывать национальные интересы внутри страны, и за ее пределами.

Следует также подчеркнуть, что в современной России устойчиво укрепились такие понятия как «двойная бухгалтерия», «зарплата в конверте», «теневая экономика». Отсюда следует, что сохранение доли теневой экономики в ближайшее время будет серьезной экономической угрозой для бюджетно-налоговой отрасли, так как такая тенденция препятствует реализации основных функций налогов, главной из которых является фискальная. Помимо этого, данная тенденция также ведет к усилению дифференциации по уровню доходов населения.

Помимо внешних факторов, которые влекут к угрозам экономической безопасности, существуют и внутренние. К ним относятся противоправные действия органов власти, которые связаны с профессиональной их деятельностью. Ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, содействие криминальным организациям в сокрытии финансовых схем и неуплате налоговых платежей, а также разглашение сведений и информации, которая относится к государственной или налоговой тайне – все это ведет как к высокому уровню криминализации, так и к недостаточно эффективному государственному управлению. Отмеченные нами экономические правонарушения со стороны должностных лиц возникают в связи с некачественным подбором и расстановкой кадров, воспитательным процессом, нерациональным контролем над деятельностью сотрудников [7]. Для того чтобы пресекать нарушения в сфере налогового законодательства налоговые органы и органы внутренних дел на основании ст. 36 Налогового кодекса РФ и ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» осуществляют тесное взаимодействие. Одним из таких взаимодействий является участие сотрудников внутренних дел в выездных налоговых проверках по запросу налоговых органов.

Таким образом, в современной России существует множество угроз экономической безопасности, которые в большей степени связаны с налоговыми преступлениями.

Причины, которые подталкивают различные организации и предприятия совершать подобные преступления можно разделить на следующие группы [8]:

- моральные причины (к которым относится ответная реакция на рост налогового бремени);
- политические причины (когда доходы государственного бюджета используются на цели, не удовлетворяющие общественные потребности);
- экономические причины (которые зависят от финансового состояния налогоплательщика);
- правовые причины (сложность налоговой системы).

Также существуют такие причины, как высокие налоговые ставки, низкий уровень жизни населения, снижение доходов граждан, ухудшение финансового состояния организации. Государству и хозяйствующим субъектам необходимо понимать важность и роль налогообложения и экономическая политика должна сопровождаться удовлетворением интересов и тех и других. Ведь налогообложение – это процесс, с помощью которого государство взимает плату с граждан и юридических лиц, которые используются для финансирования различных государственных программ в пользу граждан и страны в целом. Государству также необходимо распределять деньги, собранные с налогоплательщиков таким образом, чтобы не было несбалансированности бюджетной системы и дифференциации населения по уровню доходов. Процесс налогообложения может принести пользу, как обществу, так и бизнесу в целом.

К числу основных угроз российской налоговой системы можно отнести:

- неэффективную налоговую политику;
- сложность и частые изменения налогового законодательства;
- сокрытие налогооблагаемой базы;
- выплату «серой» заработной платы;
- регистрацию «фирм-однодневок»;
- значительную долю теневого сектора экономики;
- вывоз капитала за рубеж;
- коррумпированность государственных органов;
- низкую налоговую культуру населения и его недоверие государству;
- недостаточную налоговую, административную и уголовную ответственность за нарушение налогового законодательства.

Для существования сильного государства, обеспечения его суверенитета, независимости, обороноспособности, решения социальных и экономических задач по развитию общества необходима эффективная налоговая система с налаженным механизмом налогового контроля.

Согласно ст. 32 Налогового кодекса РФ «налоговым контролем признается деятельность должностных лиц налоговых органов по контролю за соблюдением налогоплательщиками законодательства о налогах и сборах» [9].

Возможности пополнения бюджетов всех уровней во многом зависят от оперативного и адекватного реагирования сотрудников налоговой службы на нарушения в области налогового законодательства.

Проблемы налогового контроля и его влияния на экономическую безопасность рассмотрены в трудах Л. В. Севрюковой, Т. Ю. Ткачева, Л. В. Афанасьевой, Л. В. Рыкуновой, С. Н. Белоусовой и др.

Вопрос о том с помощью каких критериев оценивать работу налоговых органов по-прежнему остается открытым, несмотря на наличие двух групп методов, различающихся по целям и информационной базе.

К первой группе относятся авторские методики. Они подготовлены учеными и являются больше теоретическими разработками, которые затруднительно применять в практической деятельности налоговых органов, это методики А. Т. Щербинина, Д. В. Крылова, Г. Н. Карташова [1; 4] и др.

Ко второй группе относятся официальные методики, разработанные федеральной налоговой службой. Впервые в отечественной практике такая методика утверждена государственной налоговой службой в 1993 г. она применялась на протяжении нескольких лет и включала в основном перечень количественных показателей [5].

На смену ей в 2007 г. министерством по налогам и сборам введена в действие усовершенствованная методика, которая содержит не только количественные, но и качественные показатели для оценки работы налоговых инспекций [10]. Показатели связаны с результативностью основной формы налогового контроля – проведением камеральных и выездных налоговых проверок.

Для анализа состояния контрольной работы используются данные статистической формы № 2-НК «Результаты контрольной работы налоговых органов» [9].

Динамика основных показателей эффективности налогового контроля рассчитанных согласно официальной методике ФНС России, представлена в табл. 2.

*Таблица 2*

**Изменение результативности налоговых проверок, проведенных  
Федеральной налоговой службы России в 2018-2020 гг.**

Показатель	2018	2019	2020	Темпы роста 2020 г., %	2021 Прогноз
Количество проведенных налоговых проверок, ед., %	32905553 (100 %)	31962975 (100 %)	40003998 (100 %)	121,6	52770900
камеральных проверок, ед., %	32869796 (99,89 %)	31932313 (99,91 %)	39977955 (99,93 %)	121,6	50100000 -
Из них выявивших нарушения, ед.	1963317	1948611	2254430	114,8	2670900
Выездных проверок, ед., %	35757 (0,11 %)	30662 (0,09)	26043 (0,07 %)	-27,20	15625 -
Из них выявивших нарушения, ед.	35314	30346	25796	-27,0	14531
Доля результативности камеральных проверок, в общем объеме проведенных камеральных проверок, %	6,0	6,1	5,6	-	6,5
Доля результативности выездных проверок, в общем объеме проведенных выездных проверок, %	98,8	99,9	99,1	-	99,0
Дополнительно начислено платежей по результатам камеральных и выездных проверок, всего тыс. руб., %	337717674 (100 %)	342946320 (100 %)	451805265 (100 %)	133,8	533130213
По результатам камеральных проверок, тыс. руб., %	48443932 (14,3 %)	75083462 (21,9 %)	99748333 (22,1 %)	205,9	71935632 -
Из них налогов, тыс. руб.	38720057	60588098	74226085	191,7	80562025
По результатам выездных проверок, тыс. руб., %	289273742 (85,7 %)	267862858 (78,1 %)	352056932 (77,9 %)	121,7	461194581 -
Из них налогов, тыс. руб.	211786834	197881543	254453293	120,15	318066616
Доначисленно налоговых платежей в расчете на одну результативную проверку, тыс. руб.	24,67	38,53	44,25	179,36	205,3
Доначисленно налоговых платежей в расчете на одну результативную выездную проверку, тыс. руб.	8191,5	8827,0	13647,7	166,6	17050,0

*Источник:* составлено автором по данным [5].

Анализ данных показал, что за последние 3 года имеет место рост общего количества налоговых проверок, преимущественно за счет камеральных, на 21,6 %, что связано с увеличением числа предоставленных налоговых деклараций и сокращением круга юридических лиц, обладающих признаками недействующих.

При этом число выездных налоговых проверок сократилось в 2020 г. по сравнению с 2018 г. на 27,2 % в связи с тем, что налоговая служба постоянно совершенствует систему отбора налогоплательщиков для проведения выездных проверок. У тех налогоплательщиков, которые считаются законопослушными, выездные налоговые проверки проверяются теперь реже, чем с периодичностью один раз в три года согласно ст. 89 Налогового кодекса РФ: в этом нет необходимости. Данный факт положительно воспринимается бизнес-сообществом.

Кроме того, несколько лет назад в стране внедрена электронная система отбора и обработки данных по исчислению налога на добавленную стоимость. Налогоплательщики предоставляют в налоговую службу не только налоговые декларации по НДС, но и все входящие и исходящие счета-фактуры, что позволяет проверять правильность расчетов по одному из самых сложных и весомых с точки зрения пополнения бюджета налогов без выезда на предприятие.

Удельный вес результативных налоговых проверок, как камеральных, так и выездных, за анализируемый период изменился незначительно. Однако, наблюдается существенный рост доначислений налоговых платежей в расчете на одну проверку: по камеральным на 79,4 %; по выездным на 66,6 %. Если рассматривать структуру дополнительных начислений, то приоритет принадлежит выездным проверкам, на которых приходится около 80 % доначислений, так как они являются более глубокими и основательными по сравнению с камеральными проверками.

В целом имеет место тенденция роста дополнительно начисленных платежей в 2020 г. по сравнению с 2018 г. на 33,8 %. По камеральным проверкам прирост составил 105,9 %, по выездным – 21,7 %. В прогнозный 2021 г. тенденция сохранилась.

Факторный анализ в рамках определения корреляционной взаимосвязи между показателями выявил сильную прямую зависимость табл. 3.

*Таблица 3***Расчет коэффициента корреляции**

Годы	Количество проведенных налоговых проверок, ед., Показатель 1	Дополнительно начислено платежей по результатам налоговых проверок, тыс. руб., Показатель 2
2018	32905553	337717674
2019	31962975	342946320
2020	40003998	451805265
2021 (прогноз)	52770900	533130213
Коэффициент корреляции	0,97	Сильная прямая связь

*Источник:* составлено автором по данным [11].

Такая зависимость означает, что увеличение количества налоговых проверок приводит к значительному росту суммы доначислений по налоговым обязательствам.

Таким образом, с одной стороны, имеют место положительные тенденции в виде сокращения количества выездных налоговых проверок и повышению результативности камеральных и выездных проверок. С другой стороны, характер корреляционной взаимосвязи таков, что желаемые результаты в виде роста доначислений налоговых платежей в бюджет могут быть обеспечены преимущественно за счет увеличения количества мероприятий налогового контроля.

Следовательно, качество осуществляемого курса налогового администрирования нельзя оценивать, как удовлетворительное. Основными направлениями совершенствования можно назвать: дальнейшее развитие методов отбора налогоплательщиков для проведения контрольных мероприятий; применение более эффективных методик налоговых проверок; оценку качества работы налоговых инспекторов и наличие адекватной системы их стимулирования; повышение уровня технической оснащенности и программного обеспечения рабочих мест в налоговой службе.

Реализация этих направлений позволит повысить качество налогового контроля, обеспечить пополнение доходной части бюджета страны и укрепить ее экономическую безопасность.

Исходя из сделанных выводов, становится актуальным проведение реформ по совершенствованию налогового механизма в целях обеспечения налоговой безопасности. Таким образом, выявлено, что именно в контролирующих органах субъектов концентрируется основная денежная масса, которая наполняет государственный бюджет. Поэтому, целесообразным становится предложение следующих мер по улучшению налогового механизма:

- заранее информировать налогоплательщиков о предстоящих нововведениях в налоговом законодательстве. Такое информирование должно предусмотреть участие Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, а также государственных СМИ общегосударственного, регионального и местного уровней;
- консультация налоговых органов с целью повышения ответственности налогоплательщиков;
- восстановление совместных контрольных полномочий органов ФНС РФ и правоохранительных органов в области коллективного оперативного контроля исполнения бюджета в части сбора налоговых доходов, поступающих от отдельных крупных налогоплательщиков;
- совершенствование механизма и методов реализации налогового контроля с целью снижения проверок субъектов хозяйствования и повышение их качества.

На основании проведенных исследований, можно сделать вывод о том, что ведется результативная работа налоговых органов по выявлению налоговых нарушений. Об этом свидетельствует увеличение налоговых доходов бюджетной системы Российской Федерации. Необходимо также отметить, что проводимый налоговыми органами контроль является неотъемлемым элементом системы выявления и предотвращения налоговых правонарушений.

## СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Российская Федерация. Указы. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208. – Текст: электронный // ГАРАНТ.РУ: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://base.garant.ru/71672608/> (дата обращения: 18.05.2021).
2. Российская Федерация. Распоряжения. О перечне проектов по созданию промышленных парков и технопарков: Распоряжение Правительства РФ от 24.03.2017 № 539-р. – Текст: электронный // ГАРАНТ.РУ: официальный сайт. – 2021. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71540664/#review> (дата обращения 18.05.2021).
3. Коновалова, Е. А. Угрозы экономической безопасности в налоговой сфере и меры по их нейтрализации / Е. А. Коновалова. – Текст: электронный // Юность и Знания – Гарантия Успеха – 2018: Сборник научных трудов 5-й Международной молодежной научной конференции (20 – 21 сентября 2018 года) / редкол.: А. А. Горохов (отв. редактор); Юго-Западный гос. ун-т, в 2-х томах, Том 1. – Курск: Изд-во ЗАО «Университетская книга», 2018. – С. 91-95. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36397427> (дата обращения: 21.03.2021).
4. Цельникер, Г. Ф. Уклонение физического лица от уплаты налогов на имущество / Г. Ф. Цельникер, И. И. Ахмадуллина, Д. А. Архипова. – Текст: электронный // Modern Science. – 2019. – № 12-1. – С. 439-441. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41513005> (дата обращения: 21.03.2021).
5. Федеральная налоговая служба Российской Федерации: официальный сайт. – Москва, 2021. – URL: <https://www.nalog.gov.ru/rn34/> (дата обращения: 21.03.2021). – Текст: электронный.
6. Шувалова, Е. Б. Налоговые аспекты экономической безопасности в Российской Федерации / Е. Б. Шувалова, М. А. Солярик, Д. С. Захарова. – Текст: электронный // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. – 2016. – № 3. – С. 51-54. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=26295625> (дата обращения: 21.03.2021).

7. Афанасьева, А. С. Влияние экономических и налоговых преступлений на экономическую безопасность государства / А. С. Афанасьева. – Текст: электронный // Актуальные вопросы налогообложения, налогового администрирования и экономической безопасности: сб. науч. ст. III Всероссийской научно-практической конференции, 25 октября 2019 г. / редкол.: Л. С. Белоусова (отв. ред.) [и др.]; Юго-Зап. гос. ун-т., в 2-х томах, Том 1. – Курск, 2019. – С. 173-178. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41339779> (дата обращения: 21.03.2021).

8. Шабанова, И. Н. Уклонение от уплаты налоговых платежей как угроза финансовой безопасности государства / И. Н. Шабанова. – Текст: электронный // Борьба с правонарушениями в сфере экономики: правовые, процессуальные и криминалистические аспекты: сб. мат-лов междунар. научно-практ. конф. (Новосибирск, 22 мая 2019 г.) / Новосиб. гос. ун-т экономики и управления; Кузбас. Ин-т ФСИН России. – Новосибирск: НГУЭУ; Новокузнецк: Кузбас. ин-т ФСИН России, 2019. – С. 200-203. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=40999559> (дата обращения: 21.03.2021).

9. Российская Федерация. Постановления. Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе: Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 (ред. от 28.01.2021). – Текст: электронный // ГАРАНТ.РУ: официальный сайт. – 2021. – URL: <https://base.garant.ru/12137054/> (дата обращения: 18.05.2021).

10. Российская Федерация. Указы. О Государственной налоговой службе Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.1991 № 340 (ред. от 19.07.2001). – Текст: электронный // ГАРАНТ.РУ: официальный сайт. – 2021. – URL: <https://base.garant.ru/10106902/> (дата обращения 18.05.2021).

11. Федеральная служба государственной статистика: сайт. – Москва, 2021. – URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 21.03.2021). – Текст: электронный.

**УДК 336.22**

## **НАЛОГОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА Г. ВОЛЖСКОГО**

**Коняшова Алина Владимировна,**

канд. экон. наук,

доцент кафедры теоретической экономики и экономической безопасности,

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Сологубова Мария Сергеевна,**

студент 4 курса факультета экономики и управления,

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В данной статье рассматривается налоговое планирование как инструмент обеспечения экономической безопасности муниципального образования. В статье приводятся подходы отечественных авторов к определению экономической безопасности, приведена классификация факторов, влияющих на экономическую безопасность муниципального образования. В рамках данной работы привлекается собственный материал, собранный в ходе анализа литературы, отвечающей тематике исследования, который позволяет дать определение налоговому планированию. Разработаны этапы предварительного анализа, выбора и применения налогового планирования как инструмента обеспечения экономической безопасности муниципального образования. Проводится анализ налогового планирования городского округа города Волжского.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, экономическая безопасность муниципального образования, налоговое планирование, налоги, налоговая политика, налоговый потенциал, налоговые доходы.

**TAX PLANNING AS A TOOL FOR ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE CITY DISTRICT OF VOLZHSKY**

**Konayshova Alina Vladimirovna,**

candidate of economic sciences,

associate professor of the department of economic theory and economic security,

Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Sologubova Maria Sergeevna,**

4th year student of the faculty of economics and management,

Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** This article discusses tax planning as a tool for ensuring the economic security of a municipality. The article presents the approaches of domestic authors to the definition of economic security, provides a classification of factors that affect the economic security of the municipality. The article defines the tax planning of a municipality, develops the stages of preliminary analysis, selection and application of tax planning as a tool for ensuring the economic security of a municipality. The analysis of the tax planning of the city district of the city of Volzhsky is carried out.

**Key words:** economic security, economic security of the municipality, tax planning, taxes, tax policy, tax potential, tax revenues.

В настоящее время происходит становление новой системы регулирования международных экономических отношений, в состав которой входит также и налоговое планирование. На практике налоговое планирование проявляется в виде налоговых инструментов, например, в виде налогового законодательства, которое обеспечивает влияние государства и подвластных ему органов на хозяйственное поведение налогоплательщика для достижения экономического результата. Чтобы сформировать представление о налоговом планировании как инструменте обеспечения экономической безопасности муниципального образования, сначала нужно дать определение более общему понятию, такому как экономическая безопасность. Для этого необходимо проанализировать подходы к термину «экономическая безопасность».

*Таблица 1*

**Подходы к определению «экономическая безопасность»**

№ п/п	ФИО автора	Содержание понятия «экономическая безопасность»
1	Л. И. Абалкин	состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно и решать социальные задачи и при котором государство имеет возможность выравнивать и проводить в жизнь независимую экономическую политику [1].
2	М. А. Арсентьев	составная часть общей системы безопасности страны, основанная на независимости, эффективности и конкурентоспособности экономики, выраженных через систему критериев и показателей ее состояния, в которой ключевой подсистемой является производственная, качество которой поддерживается другими подсистемами (сырьевой, кредитно-финансовой, технологической), а также всеми государственными органами через правовые, организационные, политические и другие меры, для создания благоприятных внутренних и внешних условий развития экономики, направленной на удовлетворение общественных потребностей на национальном и международном уровнях [2].
3	С. А. Афонцев	устойчивость национальной экономической системы к эндогенным и экзогенным шокам экономического и политического происхождения, проявляющуюся в ее способности нейтрализовать потенциальные источники шоков и минимизировать ущерб, связанный с реально происшедшими шоками [3].

№ п/п	ФИО автора	Содержание понятия «экономическая безопасность»
4	Н. С. Гуськов, В. Е. Зенякин, В. В. Крюков	равновесное состояние, которое характеризуется поддержанием со стороны государственных управленческих и властных структур, общественных организаций и конкретных граждан регулирующими, организационными и иными мерами, способами экономической, финансовой, социальной, инвестиционной, правовой, информационной направленности на обоснованно приемлемых, рациональных размерах и уровнях эффективности ресурсного потребления, конкурентоспособность экономики и ее наукоемких отраслей, целостность экономического пространства, предотвращение вероятности возникновения социальных конфликтов [4].
5	А. И. Илларионов	такое сочетание экономических, политических и правовых условий, которое обеспечивает устойчивое в длительной перспективе производство максимального количества экономических ресурсов на душу населения наиболее эффективным способом [5].
6	Е. А. Олейников	такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов [6].
7	В. С. Паньков	такое состояние национальной экономики, которое характеризуется ее устойчивостью, «иммунитетом» к воздействию внутренних и внешних факторов, нарушающих нормальное функционирование процесса общественного воспроизводства, подрывающих достигнутый уровень жизни населения и тем самым вызывающих повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу существованию государства [7].
8	В. А. Рубанов	способность национальной экономики обеспечивать благосостояние нации и стабильность внутреннего рынка независимо от действий внешних факторов [8].
9	В. А. Савин	это система защиты жизненных интересов России. В качестве объектов защиты могут выступать: народное хозяйство страны в целом, отдельные регионы страны, отдельные сферы и отрасли хозяйства, юридические и физические лица как субъекты хозяйственной деятельности [9].
10	В. К. Сенчагов	состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов [10, с. 72].
11	В. Л. Тамбоцев	это совокупность свойств состояния ее производственной подсистемы, обеспечивающую возможность достижения целей всей системы [11].

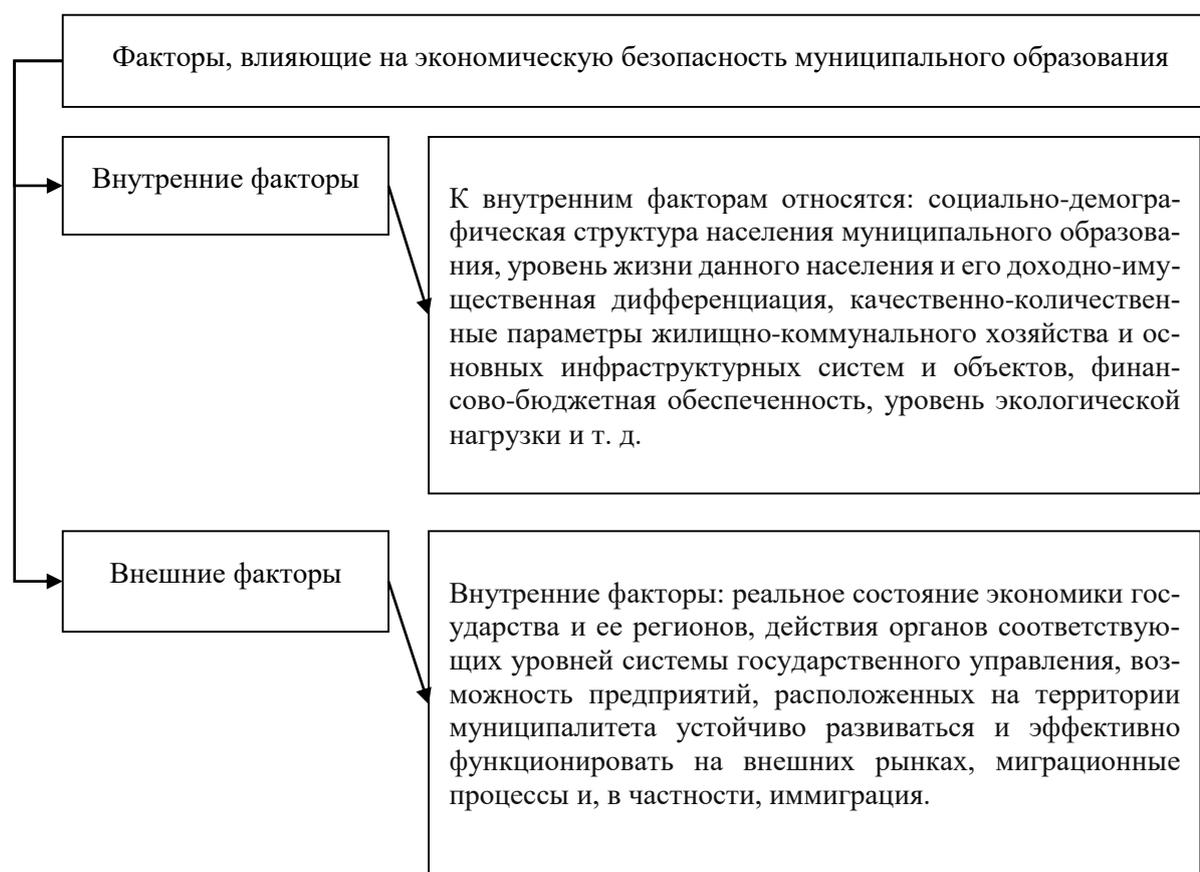
Источник: составлено авторами по данным [1; 2; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 9; 10; 11].

На уровне муниципалитета экономическая безопасность требует особого внимания, так как она сильнее всего приближена к обществу и конкретному человеку в целом и именно на этом уровне можно полностью оценить экономическую безопасность. Рассматривая экономическую безопасность муниципалитета, можно утверждать, что он не имеет таких глобальных показателей, как, к примеру, государственный уровень, но, тем не менее, не перестают быть важными, так как сами показатели экономической безопасности муниципального

образования создают представления об экономической безопасности региона и страны в совокупности.

Следует отметить, что экономическая безопасность городского управления считается крайне сложной категорией, требующей рассмотрения каждого его элемента. Таким образом, проанализировав существующие подходы к определению экономической безопасности, сделаем вывод, что экономическая безопасность муниципального образования – это совокупность условий и факторов, которые обеспечивают устойчивое развитие муниципального образования и гарантируют защиту интересов населения от внутренних и внешних угроз.

Факторы, влияющие на экономическую безопасность муниципального образования, условно можно разделить на внутренние и внешние. Внутренние и внешние факторы рассмотрим на рисунке 1.



*Рис. 1.* Факторы, влияющие на экономическую безопасность муниципального образования [составлено автором]

Подводя итог, можно прийти к выводу, что экономическая безопасность муниципалитета представляет собой такое состояние экономики населенной территории, во главе которой находятся органы местного самоуправления, которое обеспечивает защиту социальных и экономических интересов общества данной территории от влияния негативных воздействий, уменьшая вероятность нанесения ей ущерба.

Основным источником доходов муниципального образования являются налоги. Налоговые доходы формируются за счет налоговых отчислений и имеют законодательно установленные процентные отчисления от налогооблагаемой базы и распределения между бюджетами различного уровня. Структура налоговых доходов городского округа г. Волжского в 2021 г. представлена на рисунке 2.

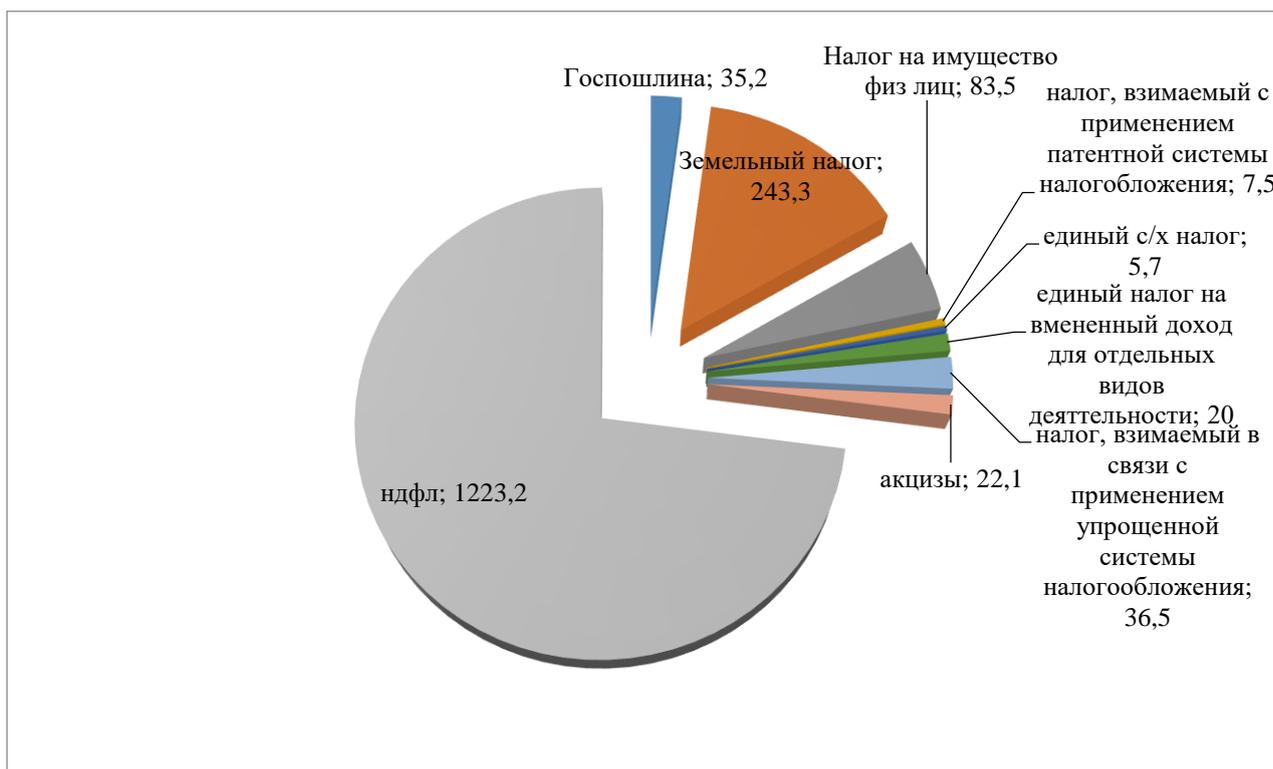


Рис. 2. Структура налоговых доходов бюджета городского округа г. Волжского в 2021 г., млн. руб. [12]

Налоговая политика муниципального образования должна быть сосредоточена на создание экономических условий для реализации налогового потенциала в инвестирование социальной сферы экономики. Налоговый потенциал является одним из основных компонентов инвестирования на местном уровне. С одной стороны, его можно охарактеризовать как совокупность платежей, увеличивающих налоговую нагрузку на хозяйствующие субъекты, которые впоследствии снижают объем инвестиционных ресурсов. С другой стороны, налоговый потенциал уменьшает величины бюджетных средств, направленных на социальную сферу экономики. Для развития предпринимательства в Волгоградской области и, в частности, г. Волжского государство проводит политику налогового стимулирования. Например, для стимулирования предпринимательства в Волгоградской области государство предоставляет некоторым организациям налоговые льготы. Налоговые льготы предоставляются тем организациям, которые подошли под условия предоставления государственной поддержки.

Варьирование элементами налогового компонента позволяет влиять на потенциал и оптимизировать налоги, формирующие инвестиции социальной сферы. Одним из основных компонентов является налог на имущество, переходящего в порядке наследования или дарения. К сожалению, инвестиционная деятельность муниципального образования ограничена возможностями его бюджета, а поэтому оценка налогового потенциала может быть определена лишь двумя путями: по фактическому поступлению налоговых платежей или по показателю налоговой нагрузки.

Основные направления налоговой политики муниципалитета, в части собственного налогового регулирования, могут быть представлены следующим образом:

- определение элементов каждого отдельного налога, уплачиваемого в данном субъекте РФ;
- формирование системы и механизма взаимодействий участников налоговых правоотношений в муниципальном образовании городской округ г. Волжский;
- разработка, внесение изменений и дополнений в налоговые нормативно-правовые акты муниципалитета.

Благодаря развитию экономических процессов, происходит формирование новых инструментов, которые участвуют в организации налогового планирования. Налоговое планирование (tax planning) является одной из моделей поведения налогоплательщика, при которой организация проводит активную налоговую политику, направленную на минимизацию негативного влияния налогообложения на процесс достижения стоящих перед ней целей любыми не противоречащими законодательству методами [13].

Инструменты обеспечения экономической безопасности муниципального образования представляют собой совокупность способов, с помощью которых возможно осуществлять воздействие на систему с целью ее стабилизации и улучшения определенных ее параметров. Существует множество различных инструментов обеспечения экономической безопасности муниципального образования [14]. Одним из инструментов обеспечения экономической безопасности является налоговое планирование. Процесс предварительного анализа, выбора и применения налогового планирования как инструменты обеспечения экономической безопасности можно разделить на несколько этапов, которые мы рассмотрим на рисунке 3.

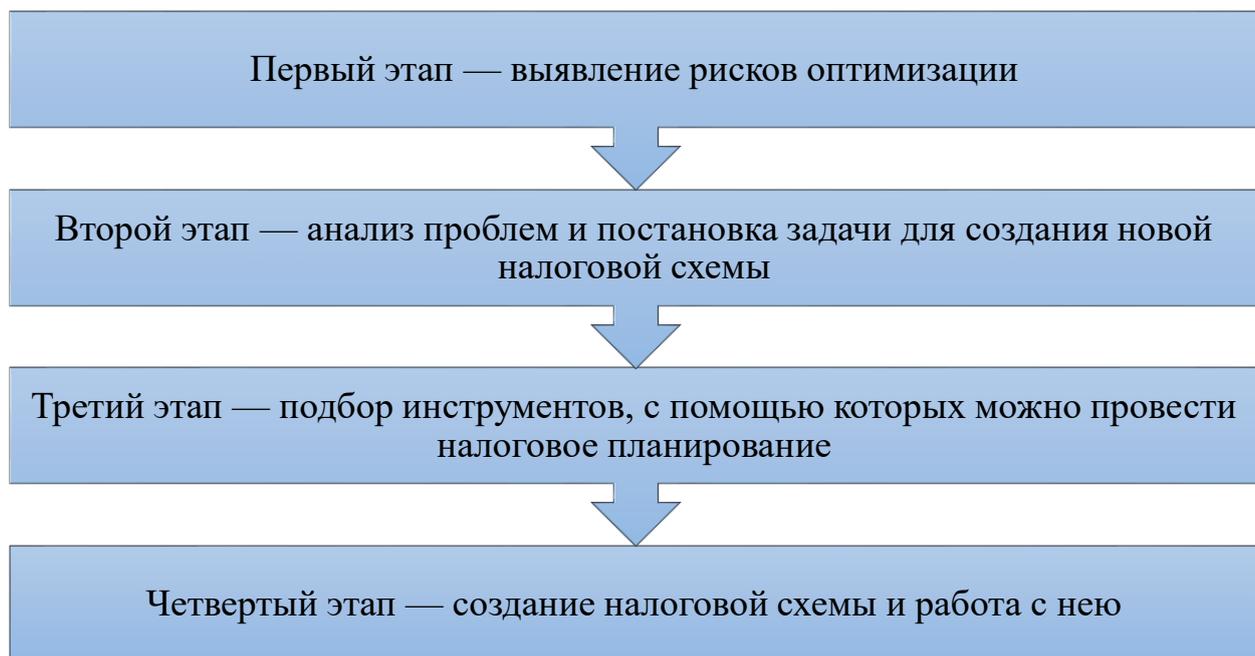


Рис. 3. Этапы предварительного анализа, выбора и применения налогового планирования как инструмента обеспечения экономической безопасности муниципального образования

Исходной составляющей налогового планирования должно быть определение налоговой базы, которая представляет собой стоимостную, физическую или иную характеристику объекта налогообложения и определяется для каждого вида налога. Расчет налоговой базы должен проводиться в муниципальном разрезе с учетом отраслевой структуры по каждому виду налогов. При этом налоговое планирование должно основываться на результатах анализа исполнения текущих налоговых обязательств, а также мониторинга и прогноза макроэкономической ситуации в муниципальном образовании. Предпосылкой для объективного определения налоговой базы муниципального образования и расчета на этой основе налогового потенциала должно быть формирование системы показателей, определяющих развитие макроэкономической ситуации в муниципальном образовании, а также воздействие отраслевых и региональных факторов, а также сложившейся структуры финансовых потоков, влияющих на состояние налоговой базы и перспективу ее развития. При этом в расчет налоговой базы должны, в первую очередь, включаться показатели, оказывающие ключевое влияние на ее формирование, такие как:

- место и роль муниципального образования в общей системе регионального хозяйства;

- специализация муниципального образования по отраслям хозяйства, особенности размещения и функционирования основных отраслей хозяйства;
- численность населения муниципального образования, доля городского населения (коэффициент урбанизации);
- валовой продукт в разрезе основных отраслей;
- объем выпуска промышленной продукции в физическом и денежном выражении в разрезе основных отраслей промышленности;
- финансово-экономическое состояние предприятий основных отраслей муниципального образования, количество прибыльных и убыточных предприятий;
- уровень и динамика заработной платы (информация о задолженности по заработной плате позволяет определить выпадающие доходы бюджета по подоходному налогу);
- крупнейшие налогоплательщики муниципального образования;
- объемы экспортных поставок в разрезе отраслей экономики муниципального образования (для прогноза сумм возмещения НДС предприятиям-экспортерам).

Основным бюджетообразующим налогом в городе Волжском является налог на доходы физических лиц. Перечень крупнейших налогоплательщиков города Волжского в объеме налоговых поступлений во все уровни бюджетов и основные налогоплательщики в бюджет города Волжского представлены в таблице 2.

*Таблица 2*

**Ключевые налогоплательщики города Волжского**

<b>Налогоплательщики</b>	<b>Доля в объеме налоговых поступлений в бюджет города Волжского</b>	<b>Доля в объеме налоговых поступлений во все уровни бюджетов</b>
АО «ВТЗ»	19,9 %	11,4 %
АО «Волжский Оргсинтез»	27,8 %	14,7 %
ОАО «Волжский абразивный завод»	2,9 %	3,7 %
ОАО «ЕПК Волжский»	2,3 %	3,3 %
АО «ТЕКСКОР»	1,9 %	3,4 %
АО «СЭМ»	0,7 %	1,4 %

*Источник:* составлено авторами по данным [12]

Стратегия развития налогового потенциала муниципального образования прямо и косвенно зависит от наличия различных видов ресурсов, которыми он располагает, независимо от того, используются эти виды ресурсов или нет. Однако, эти ресурсы, прежде всего, должны быть оценены. Стоимостная оценка ресурсов муниципального образования может колебаться во времени, точно также может изменяться и их способность приносить доходы, т. е. степень «ликвидности».

Стратегическое планирование развития налогового потенциала называется разновидность экономического и, в частности, налогового планирования и представляет собой деятельность органов власти местного уровня, реализующих функцию управления налоговым потенциалом. При таком планировании муниципальное образование, с учетом положений налогового законодательства, стремится определить и учесть в своих стратегиях и программах социально-экономического развития муниципального образования максимально возможный объем сбора налогов на своей территории путем комбинации между федеральными и региональными, основными и регулирующими, альтернативными, выпадающими, замещающими, прямыми и косвенными налогами, их ставками, областями использования и т. п.

Стратегическое планирование развития налогового потенциала муниципального образования может быть императивным и индикативным. Императивное планирование во многом похоже на планирование, которое осуществляет Федеральный налоговый орган Российской Федерации, когда вышестоящий налоговый орган устанавливает нижестоящей налоговой инспекции плановые показатели по сборам налогов в бюджет муниципалитета.

Индикативное планирование предполагает определение группы приоритетных целей в развитии налогового потенциала муниципального образования, косвенное стимулирование определенных видов экономической деятельности и вывод их, если это имеет место, из «тени». Приоритетными целями в развитии муниципального образования г. Волжского являются: развитие сферы малого и среднего предпринимательства, благоустройство дорожного хозяйства, обеспечение жизнедеятельности города (энергосбережение и обеспечение энергетической эффективности), поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и т. д.

Основой формирования системы управления налоговым потенциалом муниципального образования и стратегического планирования его развития является объективное определение, точная оценка налогового потенциала. Наиболее эффективным является метод оценки налогового потенциала муниципального образования на основе показателя валового продукта. Суть данного метода в расчете поправочных коэффициентов, отражающих различия в налоговой нагрузке на разные отрасли экономики муниципального образования.

Значимым элементом в формировании стратегии развития налогового потенциала муниципального образования является качество налогового планирования как комплекса мер по определению объемов, структуры и этапов мобилизации налогов в местный бюджет в соответствии с программами социально-экономического развития. Целью налогового планирования на муниципальном уровне является оценка соотношения налогового потенциала территории и фактическое поступление налогов, а целью налогового прогнозирования муниципалитета является определение возможных объемов налоговых платежей в плановом и прогнозном периодах. Планирование и прогнозирование налогового потенциала муниципального образования можно рассматривать как взаимосвязанные этапы единого процесса управления, в рамках которого должна производиться корректировка управленческих решений по достижению намеченных показателей на основании мониторинга существующей ситуации.

Хотелось бы отметить, что особую роль в формировании налогового потенциала муниципального образования играет повышение уровня качества налогового обслуживания налогоплательщиков. Для повышения уровня качества необходим и соответствующий уровень модернизации, программного обеспечения и организации процесса налоговых изъятий. Основная цель данного мероприятия – это повышение удобства, снижение финансовых и временных затрат ведения бухгалтерского учета и предоставления налоговой отчетности при сохранении необходимой частоты и полноты этой отчетности для осуществления эффективного налогового контроля со стороны контролирующих органов.

Понимание налогового планирования для субъекта может быть затруднено из-за сложного понимания налоговой системы. В данное время результатом совершенствования налогового законодательства является множественное количество нормативных документов. Кроме этого, дополнительную информационную нагрузку несут документы второго уровня нормативного регулирования, например, письма Федеральной налоговой службы или Минфина России. В результате налогоплательщики просто не успевают вовремя оценить и среагировать на все вышедшие изменения. Также понимание налогового планирования может быть затруднено из-за наличия ошибок в ведении налогового учета. Из-за незнания налогового законодательства или недостаточно высокой квалификации сотрудников не редки случаи, когда налогоплательщик переплачивает налоги. Такие действия приводят к дополнительной нагрузке, ведь экономическому субъекту на каждом этапе ведения хозяйственной деятельности необходимы денежные средства.

Отсутствие системного понимания, слишком узкий взгляд на налоговое планирование приводит к тому, что хозяйствующие субъекты сводят его к минимизации налоговых платежей, а государственные реформы в области налогообложения зачастую оказываются недостаточно эффективными. Однако в российской экономической теории и практике предприняты существенные шаги в сторону создания теоретико-методологических основ налогового планирования, поэтому в настоящее время его процесс строится на оптимизации налоговых платежей.

Таким образом, налоговое планирование как инструмент обеспечения экономической безопасности муниципального образования нацелено на перспективу развития юридического лица, что при необходимых условиях позволяет снизить налоговое бремя на организацию в рамках действующего законодательства, рационализировать ее деятельность в целом, оказывая влияние практически на все аспекты.

### **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Абалкин, Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л. И. Абалкин. – Текст: непосредственный // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 4-16.
2. Арсентьев, М. А. Обеспечение экономической безопасности Российской Федерации органами ФСБ / М. А. Арсентьев. – Текст: электронный // Обозреватель. – 1998. – № 12 (107). – URL: <http://militaryarticle.ru/obozrevatel/1998-obozrevatel/13060-obespechenie-jekonomicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 11.05.2021).
3. Афонцев, С. А. Дискуссионные проблемы концепции национальной экономической безопасности / С. А. Афонцев. – Текст: непосредственный // Россия XXI века. – 2001. – № 2. – С. 38-67.
4. Гуськов, Н. С. Экономическая безопасность регионов России / Н. С. Гуськов, В. Е. Зенякин, В. В. Крюков. – Москва: Алгоритм, 2000. – 287 с. – ISBN 5-9265-0006-0. – Текст: непосредственный.
5. Илларионов, А. Н. Критерии экономической безопасности / А. Н. Илларионов. – Текст: непосредственный // Вопросы экономики. – 1998. – № 10. – С. 35-58.
6. Основы экономической безопасности: государство, регион, предприятие, личность / под ред. Е. А. Олейникова. – Москва: Бизнес-шк. «Интел-синтез», 1997. – 278 с. – ISBN 5-87057-066-2. – Текст: непосредственный.
7. Паньков, В. Экономическая безопасность: мирохозяйственный и внутренний аспекты / В. Паньков. – Текст: непосредственный // Внешние экономические связи. – 1992. – Выпуск 8. – С. 5-18.
8. Рубанов, В. А. Безопасность – лозунги, теория и политическая практика / В. А. Рубанов. – Текст: непосредственный // Российский экономический журнал. – 1991. – № 17. – С. 31-41.
9. Савин, В. А. Некоторые аспекты экономической безопасности России / В. А. Савин. – Текст: непосредственный // Международный бизнес России. – 1995. – № 9. – С. 14-16.
10. Экономическая безопасность России: общий курс / под ред. В. К. Сенчагова. – 2-е изд. – Москва: Дело, 2005. – 896 с. – URL: [https://www.studmed.ru/view/senchagov-vk-ekonomicheskaya-bezopasnost-rossii\\_03fcc0e.html](https://www.studmed.ru/view/senchagov-vk-ekonomicheskaya-bezopasnost-rossii_03fcc0e.html) (дата обращения: 11.05.2021). – Текст: электронный.
11. Тамбовцев, В. Л. Экономическая безопасность хозяйственных систем: структура, проблемы / В. Л. Тамбовцев. – Текст: непосредственный // Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. – 1995. – № 3. – С. 3-9.
12. Администрация городского округа – город Волжский Волгоградской области: [сайт]. – Волжский, 2021. – URL: <http://admvol.ru/> (дата обращения: 11.05.2021). – Текст: электронный.
13. Чистова, М. В. Инструменты налогового планирования в торговой организации / М. В. Чистова, Н. Р. Восканян. – Текст: электронный // Проблемы и перспективы социально-экономического развития регионов юга России. – 2018. – С. 208-213. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36642233> (дата обращения: 11.05.2021).
14. Максимов, М. В. Инструменты обеспечения экономической безопасности региона / М. В. Максимов. – Текст: электронный // Молодой ученый. – 2020. – № 15 (305). – С. 337-338. – URL: <https://moluch.ru/archive/305/68650/> (дата обращения: 11.05.2021).

УДК 336.71

**ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА  
КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Черная Елена Григорьевна,**

канд. экон. наук,  
доцент кафедры теоретической экономики и экономической безопасности,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В условиях экономической нестабильности важное значение приобретают вопросы управления финансовой безопасностью коммерческого банка, а эффективная система мониторинга финансовой безопасности играет большую роль в обеспечении работы банка, что повышает устойчивость банковской системы в обеспечении экономической безопасности. В статье были исследованы теоретические аспекты обеспечения финансовой безопасности коммерческого банка. Рассмотрено понятие и сущность экономической и финансовой безопасности банковской деятельности и взаимосвязь между ними. Определена главенствующая цель финансовой безопасности. Исследована финансовая составляющая безопасности коммерческого банка и уточнено, что же понимается под угрозой финансовой безопасности. Рассмотрены внешние и внутренние факторы обеспечения финансовой безопасности коммерческого банка.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, финансовая безопасность, коммерческие банки, факторы, финансовые регуляторы, инфляционные процессы.

**FINANCIAL SECURITY OF A COMMERCIAL BANK AS A FACTOR  
OF ENSURING ITS ECONOMIC SECURITY**

**Chernaya Elena Grigoryevna,**

candidate economic sciences,  
associate professor of the department of theoretical  
economics and economic security,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** In conditions of economic instability, the issues of financial security management of a commercial bank are of great importance, and an effective financial security monitoring system plays an important role in ensuring the bank's operation, which increases the stability of the banking system in ensuring economic security. The article examines the theoretical aspects of ensuring the financial security of a commercial bank. The concept and essence of economic and financial security of banking activities and the relationship between them are considered. The main goal of financial security is defined. The financial component of the security of a commercial bank is investigated and what is understood as a threat to financial security is clarified. The external and internal factors of ensuring the financial security of a commercial bank are considered.

**Key words:** economic security, financial security, commercial banks, factors, financial regulators, inflationary processes.

В современных реалиях банковская система является одним из первостепенных институтов рыночной экономики, так как уровень ее развития и конкурентоспособности имеет непосредственное влияние на развитие нашей страны [1].

Финансовая безопасность банковского сектора, как правило, обладает комплексной и многофункциональной направленностью. Рассматривая финансовую безопасность, как экономическую категорию, можно утверждать, что финансовая устойчивость является одним из

важных условий обеспечения такой безопасности. Залогом реализации устойчивости банковской системы выступает предварительное выявление угроз, и реализация комплекса мер, направленных на их ликвидацию. Отрицательное влияние на финансовое состояние банковской системы оказывает общая экономическая нестабильность. В условиях нестабильной экономической конъюнктуры все более значимыми становятся вопросы управления финансовой безопасностью.

Развития банковского сектора нашей страны происходят под влиянием мировых тенденций: введение санкций, ограничение доступа к мировым финансовым рынкам, жесткий контроль деятельности со стороны Центробанка, политическое давление на финансовые институты, снижение платежеспособности компаний и населения под влиянием экономической нестабильности и прочие факторы.

На сегодняшний день в условиях существующей экономической ситуации у всех банков, возникает острая необходимость нахождения новых способов экономически эффективной и безопасной политики управления. Создание системы финансовой безопасности, обеспечение защиты финансовых ресурсов, информации и имущества банка становятся все более актуальными среди проблем защиты деятельности банка от внутренних и внешних угроз. Особо значимыми для коммерческих банков являются такие безопасные и эффективные условия деятельности как: повышение прибыльности, поддержание ликвидности, снижение рисков, обеспечение возвратности кредитов.

Финансовая безопасность выступает в качестве одного из элементов экономической безопасности. Следовательно, основу составляет обеспечение экономической безопасности коммерческих банков, так как финансовая безопасность – это следствие информационных, управленческих и организационно-технических мер, направленных на эффективное обеспечение стабильного и устойчивого режима управления функционированием банка, с учетом защиты его интересов, сохранности финансовых и материальных ценностей [2].

В условиях существования конкретного коммерческого банка, финансовая безопасность – это его умение наращивать и сохранять финансовый потенциал, который далее будет использован для решения поставленных задач и стратегических целей, кроме всего прочего также обеспечит независимость и стабильное функционирование банка.

Под угрозой финансовой безопасности принято понимать потенциально возможное негативное воздействие на входные параметры, которые в свою очередь влекут за собой изменения выходных данных банковской системы. Появление опасности в виде реальных потерь рассматривается как сигнал потенциальной угрозы, если вовремя не приняты меры по ее устранению.

Финансовая составляющая экономической безопасности банка очень важна, потому что стабильность этого блока объясняется достаточным объемом собственных финансовых ресурсов, надлежащем уровне их использования и положительным прогнозом деятельности банка в будущем.

Важно оценить уровень финансовой безопасности. Анализ показателей финансовой банковской отчетности, структура и динамика капитала, уровень финансовой независимости, анализ показателей финансовой отчетности, анализ ликвидности и платежеспособности банка являются основными направлениями оценки текущего и будущего уровня финансовой безопасности.

В основе еще одного направления оценки уровня финансовой составляющей экономической безопасности находится изучение положения конкурентного банка и анализа его преимуществ. Такая информация – основа классификации конкурентных преимуществ субъекта в банковском секторе. Дополнительные критерии для рассмотрения – это финансовые показатели их деятельности: объем прибыли на одну акцию, размер выплачиваемых дивидендов, ди-

намика курсовой стоимости акций и прочих ценных бумаг, изучение показателей прибыльности и рентабельности и др.

Затрагивая вопрос о факторах обеспечения финансовой безопасности, необходимо отдельно выделить внешние и внутренние группы. Наибольшую опасность несут в себе внешние угрозы, так как в силу своей специфики они практически не зависят от деятельности какого-то конкретного банка и, соответственно, практически не поддаются управлению внутри кредитной организации. В этой ситуации необходимо учитывать такое воздействие и стараться минимизировать его последствия в случае отрицательного влияния на банковскую деятельность [3].

Разделение факторов на внутренние и внешние содержит в своей основе две предпосылки, одна из которых базируется на экономической самостоятельности коммерческого банка, как любого хозяйствующего субъекта, что дает ему возможность самостоятельно принимать решения в разрезе обеспечения финансовой безопасности.

Внутренние регуляторы формируются непосредственно в банке. Основу таких регуляторов составляет банковская стратегия, направлениями которой является создание условий деятельности по обеспечению высокой рентабельности, эффективному функционированию банка, удовлетворению запросов клиентов и т. д. Успех на рынке банковских услуг во многом зависит от того, насколько четко были поставлены задачи банка и сформированы механизмы их реализации.

В свою очередь вторая, рассматривая деятельность коммерческого банка извне, говорит о контроле со стороны государства, имеющего свои инструменты внешнего регулирования, так или иначе влияющего на его состояние. Это означает, что уровень финансовой устойчивости банков также является одним из важнейших критериев, обеспечивающих финансовую безопасность банковского сектора, которая, в свою очередь, обусловлена рядом общеэкономических причин. Они оказывают немаловажное воздействие на финансовое состояние банковской системы, которое подвержено влиянию таких внешних параметров как темп инфляции и ключевая ставка [4].

Инфляционные процессы влияют на множество отраслей экономики, в том числе и на банковский сектор. От инфляционного уровня зависят ставки по кредитам и депозитам, а также тарифы на оказание услуг пользователям. Коммерческие банки, устанавливая процент ставок, также зависят и от Центрального Банка.

Конкурентоспособность кредитных организаций страны напрямую зависит от уровня инфляции. Финансовое состояние банковской системы определяется ключевой ставкой. Это уровень процента, под который Центральный Банк выдает средства коммерческим банкам. От размера ставки зависит процент, под который будут выдаваться кредиты и приниматься депозиты пользователей коммерческих банков. Показатели инфляции и ключевой ставки имеют прямую взаимосвязь: рост уровня инфляции провоцирует рост ключевой ставки и наоборот. Изменяя ключевую ставку, Центральный Банк влияет на состояние банковской системы. Увеличение этой ставки провоцирует коммерческие банки повышать стоимость кредитных ресурсов, что, в свою очередь, ведет к снижению выданных кредитов и оттоку денежных средств из реальной экономики и наоборот.

Таким образом, можно сказать о том, что финансовые регуляторы нужны для обеспечения устойчивости, стабилизации, повышения уровня финансовой безопасности и эффективной работы банковской деятельности.

Подводя итог, можно говорить о том, что безопасность банка необходимо рассматривать как общую совокупность таких условий, при которых любая потенциально возможная для банка опасность предупреждена либо минимизирована до такого уровня, на котором практически невозможно нанести какой-либо ущерб функционированию банка, его установленному порядку, а также воспрепятствовать достижению банком уставных целей.

Рассмотрев теоретические аспекты обеспечения финансовой безопасности можно сделать следующие выводы. В основе обеспечения финансовой безопасности, несомненно, находится ее экономическая составляющая. Она достигается путем стратегического и тактического планирования, а также профилактикой предотвращения потенциально возможных угроз финансового характера с учетом уже существующих. Достижение максимальной платежеспособности, ликвидности и устойчивости коммерческого банка, а также эффективная структура капитала являются основным комплексом мер финансовой составляющей, которая выступает основой обеспечения такой безопасности.

Финансовая безопасность банковского сектора обусловлена не только показателями устойчивости отрасли. Она также восприимчива к внешним факторам, таким как уровень инфляции и динамика ключевой ставки. Эти показатели непосредственно влияют на объем прибыли, полученной кредитными организациями, на показатели рентабельности активов и банковского капитала, а также на уровень финансовой устойчивости банковского сектора в целом. Следовательно, в условиях кризисной общеэкономической ситуации будет сложнее обеспечивать финансовую безопасность как банковского сектора в целом, так и отдельного коммерческого банка в частности.

Если подразделениям и службам банка удастся эффективно предотвращать угрозы и устранять возможный ущерб от отрицательного воздействия, то можно говорить о высоком уровне экономической и финансовой безопасности банковской деятельности. Осознанные или неосознанные действия конкретных людей, конкурентных банков, органов государственной власти или международных организаций являются источниками таких воздействий.

### **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Лямзина, Д. В. Методологические аспекты оценки финансовой безопасности коммерческого банка / Д. В. Лямзина. – Текст: электронный // Студенческий форум. – 2020. – № 38-2 (131). – С. 13-15. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44331333> (дата обращения: 15.03.2021).

2. Щербинина, А. Г. Финансовая стратегия как фактор противодействия угрозам экономической безопасности коммерческого банка / А. Г. Щербинина. – Текст: электронный // Modern Economy Success. – 2019. – № 3. – С. 47-50. – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_39146627\\_77470834.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_39146627_77470834.pdf) (дата обращения: 15.03.2021).

3. Мельник, Д. Ю. Базовые элементы и основные составляющие экономической безопасности банка / Д. Ю. Мельник. – Текст: электронный // Вестник Евразийской науки. – 2018. – Т. 10. – № 4. – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_36385935\\_17532174.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_36385935_17532174.pdf) (дата обращения: 15.03.2021).

4. Графова, И. Н. Экономическая безопасность коммерческого банка как элемента банковской системы страны / И. Н. Графова, Р. А. Емельянов. – Текст: электронный // Экономический журнал. – 2016. – № 42. – С. 73-78. – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_26255505\\_99619271.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_26255505_99619271.pdf) (дата обращения: 15.03.2021).

**РОЛЬ БИЗНЕС-РАЗВЕДКИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НА ПРИМЕРЕ ООО «КАРИ»**

**Щедрина Ольга Ивановна,**

канд. экон. наук,

доцент кафедры прикладной экономики и менеджмента,

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Матохин Артём Андреевич,**

студент 5 курса факультета экономики и управления,

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** Основой любой хозяйственной деятельности является стремление к получению наибольшего дохода с наименьшими затратами. Прибыль выступает главным условием текущего и перспективного функционирования предпринимательства, а безопасность – исходным условием, определяющим эффективность этого функционирования. На данный момент, экономическая безопасность предприятия складывается из нескольких функциональных составляющих, которые для каждого конкретного предприятия могут иметь различные приоритеты в зависимости от характера существующих угроз. Основным фактором, определяющим состояние экономической безопасности, является обладание предприятием устойчивыми конкурентными преимуществами. Эти преимущества должны соответствовать стратегическим целям и принципам предприятия.

В работе проведено исследование теоретических и практических аспектов оценки критериев финансового состояния в системе экономической безопасности предприятия. Достоверность и обоснованность выводов обеспечивались сочетанием общенаучных методов диалектического познания и системного анализа. При решении конкретных задач использовались элементы экономико-статистических, расчетно-конструктивных методов исследования, метод экспертных оценок.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, критерии экономической безопасности, бизнес-разведка, факторы успеха, конкурентоспособность.

**THE ROLE OF BUSINESS INTELLIGENCE IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF AN ECONOMIC ENTITY AND RECOMMENDATIONS FOR IMPROVING COMPETITIVENESS ON THE EXAMPLE OF «KARI» LLC**

**Shchedrina Olga Ivanovna,**

candidate of economic sciences,

associate professor at the department of applied economics and management,

Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Matokhin Artem Andreevich,**

5th year student of the faculty of economics and management,

Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The basis of any economic activity is the desire to obtain the greatest income with the lowest costs. Profit is the main condition for the current and future functioning of entrepreneurship, and security is the initial condition that determines the effectiveness of this functioning. At the

moment, the economic security of an enterprise consists of several functional components, which for each specific enterprise may have different priorities, depending on the nature of the existing threats. The main factor determining the state of economic security is the company's possession of stable competitive advantages. These benefits should be consistent with the company's strategic goals and principles.

The paper studies the theoretical and practical aspects of assessing the criteria of the financial condition in the system of economic security of the enterprise. The reliability and validity of the conclusions were provided by a combination of general scientific methods of dialectical cognition and system analysis. When solving specific problems, elements of economic and statistical, computational and constructive research methods, and the method of expert assessments were used.

**Key words:** economic security, economic security criteria, business intelligence, success factors, competitiveness.

Система экономической безопасности – это совокупность всех действий, направленных на достижение преимуществ в конкурентной борьбе торгового предприятия, т. е. направленных на установление и укрепление позиций, обеспечивающих долгосрочную конкурентоспособность предприятия на рынке, что предполагает комплексную систему обеспечения экономической безопасности [1].

Происходит смещение акцентов с контроля прошлого на стратегический анализ будущего, повышается гибкость торгового предприятия, возникает необходимость постоянного анализа изменений внешней и внутренней среды и продуманной системы действий по предотвращению кризисных ситуаций.

В связи с тем, что финансовое состояние является одним из элементов экономической безопасности предприятия, важно оценить основные критерии экономической безопасности с целью сравнения с ее показателями предыдущих лет и выявления проблем и возможных путей их решения. На этом этапе были выбраны критерии, которые позволят выявить тот или иной блок характеристик. Эта работа была выполнена экспертным путем с использованием методов сравнения.

ООО «КАРИ» – ритейлер, специализирующийся на оптовой и розничной торговле обувью. Целью организации является удовлетворение общественного спроса на потребительские товары, предоставление широкого спектра качественных услуг, а также реализация социально-экономических интересов трудового коллектива и руководителя организации на основе полученной прибыли.

В основе механизма управления угрозами экономической безопасности в компании «КАРИ», в условиях риска и неопределенности, лежит системный подход, требующий максимально возможного изучения всех аспектов проблемы в их взаимосвязи и целостности, выделения главного, определения характера взаимоотношений между элементами системы, а также противоречий и конфликтов внутри системы и с внешней средой.

Степень концентрации российского оптового и розничного обувного рынка очень мала – на долю трех крупнейших игроков приходится ненамного больше 15 % рынков. Это гораздо меньше, чем в Восточной и Западной Европе. Таким образом, развитие конкуренции вынуждает другие сети увеличивать свое присутствие в регионах, что приводит к росту бизнеса [2].

Для компании самой важной задачей является улучшение ее имиджа. Не менее значимыми проблемами являются маркетинговая деятельность и технологический уровень. Возможно, ООО «КАРИ» следует разработать стратегию укрепления своего имиджа, а также принять ряд мер по совершенствованию своей маркетинговой деятельности и повышению технологического уровня [3].

Таблица 1

**Объем реализации ООО «КАРИ» и его основных конкурентов**

Наименование	2018		2019	
	V реализации, млн. руб.	Доля в общем V реализации, млн. руб.	V реализации, млн. руб.	Доля в общем V реализации, млн. руб.
ООО «КАРИ»	48 944	35,5 %	55 330	36,3 %
ООО «М ФЭШН»	48 292	35 %	53 683	35,3 %
ООО «ОСТИН»	40 810	29,5 %	43 228	28,4 %
Итого:	138 046	100 %	152 241	100 %

Источник: составлено автором по данным статистического материала

Доля в общем объеме реализации трех крупнейших компаний составляет в 2018 г.: 138 046 млн. руб., а в 2019 г.: 152 241 млн. руб. Объем реализации крупнейших компаний повысился, в том числе возросла доля трех крупнейших компаний в отрасли. ООО «М ФЭШН» уступает ООО «КАРИ» всего на 1 %, тем самым занимая почетное второе место в отрасли.

Таблица 2

**Ключевые факторы успеха**

Конкурентные преимущества	ООО «М ФЭШН»	ООО «КАРИ»	ООО «ОСТИН»	Вес
1) Ассортимент				
Широта	5	5	5	0,4
Насыщенность	5	5	4	0,3
Глубина	4	4	4	0,3
	4,7	4,7	4,4	1
2) Маркетинг				
Лояльность покупателей	5	5	3	0,4
Развитые каналы сбыта	5	4	3	0,2
Реклама	4	3	2	0,4
	4,6	4	2,6	1
3) Качество				
Соответствие стандарту	4	4	4	0,3
Гарантия качества	5	5	5	0,5
Натуральность	4	3	4	0,2
	4,5	4,3	4,5	1
4) Финансы				
Доступность цен	5	5	4	0,8
Гарантия возврата средств	3	4	5	0,2
	4,6	4,8	4,2	1
Итого:	18,4	17,8	15,7	

Источник: составлено автором по данным статистического материала

ООО «КАРИ» имеет достаточно хорошие показатели по всем критериям по сравнению со своими основными конкурентами. Ритейлер, о котором идет речь, немного отстает от своих конкурентов по показателю «качество», но по-прежнему имеет лучший показатель по показателю «финансы». Общая сумма составила 17,8, что выше, чем у ООО «ОСТИН», но ниже, чем у ООО «М ФЭШН». Проанализировав объем продаж ООО «КАРИ» и его основных конкурентов, выявив ключевые факторы успеха, а также составив профиль конкурентных преимуществ и недостатков компании, была выявлена основная проблема компании по сравнению с конкурентами – отток клиентов и замедление роста выручки. Для решения этой задачи компания использует различные методы бизнес-разведки.

Наиболее ярким примером использования бизнес-разведки в компании является непосредственное взаимодействие с сотрудниками конкурентов. ООО «КАРИ» уже 7 лет является

самым дорогим ритейлером на российском рынке. Однако в последнее время произошел резкий отток клиентов, и выручка компании выросла всего на 6,5 % по сравнению с предыдущим годом, тем самым, не оправдав прогнозов и ожиданий компании. Назначение нового директора в качестве исполнительного директора позволяет надеяться на изменение показателей выручки в лучшую сторону. Директор специализируется на проблемах, которые в настоящее время есть у ООО «КАРИ». Для того чтобы увеличить приток и эффективность деятельности, необходимо обратить внимание на управление региональными филиалами, а также стремиться к децентрализации. Кроме того, ООО «КАРИ» придется увеличить доступность продукции на полке, адаптировать ассортимент и управление товарными категориями к возросшей конкуренции и изменениям потребительского поведения. Ритейлер готовится разработать новую стратегию развития, которая должна быть утверждена как можно скорее. Чтобы вернуть себе лидерство в отрасли, необходимо разрабатывать новые прорывные решения.

Существует еще один метод бизнес-разведки, который используется в ООО «КАРИ» – анализ всевозможной информации о конкурентах из открытых источников. Например, совсем недавно ООО «КАРИ» и команда профессиональных специалистов по бизнес-разведке провели анализ логотипа и графических констант. Чтобы привлечь новых клиентов, в логотип компании были внесены небольшие изменения. Теперь более насыщенные малиновые оттенки преобладают как в логотипе, так и в новом дизайне магазинов и гипермаркетов. В сочетании с белым шрифтом малиновый цвет говорит о настойчивости, лидерстве. В настоящее время многие конкуренты ООО «КАРИ» придерживаются этой тенденции.

Помимо вышеперечисленных методов бизнес-разведки, ООО «КАРИ» практикует поиск клиентов и основных поставщиков конкурентов. ООО «КАРИ» проводит опросы среди покупателей в зависимости от выявленных предпочтений, разрабатывает выгодные предложения для притока новых клиентов, формирует ценовую политику и разрабатывает выгодные условия сделки для поставщиков.

Таким образом, проведенное исследование подтверждает своевременность и целесообразность использования методов бизнес-разведки для повышения конкурентоспособности компании.

Пути решения задач организации рационального финансового менеджмента, необходимые для успешной организации хозяйственной деятельности предприятия, и ожидаемые результаты представлены в таблице 3.

*Таблица 3*

**Проблемы финансового менеджмента и пути их решения на предприятии, специализирующемся на оптовой и розничной торговле обувью**

<b>Проблема</b>	<b>Путь решения</b>	<b>Ожидаемый результат</b>
Нереальность исполнения плана, отсутствие процесса бизнес-планирования	Наличие обоснованного бизнес-плана на достаточно длительный промежуток времени	Реальное и эффективное управление предприятием
Варианты плана	Проигрывать различные варианты плана	Выявление причины возникающих отклонений, прогнозирование их последствий и оперативно принимать управленческие решения
Низкая оперативность	Повысить оперативность управления, предоставив руководству реагировать на изменения внешней и внутренней среды не раз в год /квартал /месяц, а значительно чаще, вплоть до ежедневной оценки прогнозов выполнения планов	Обеспечит наличие четкой системы подготовки и передачи плановой информации из отдела в отдел, отсутствие долгих процедур итерационного согласования планов
Проблема консолидации плана и контроля за его исполнением	Обеспечение контроля	Отслеживание процесса, возможность корректировки, снижение затрат

*Источник:* составлено автором [4]

Следующим шагом по укреплению экономической безопасности предприятия должно стать применение системного подхода, а именно введение регулярного управления рисками в обществе, которое должно включать в себя директора, ответственного за управление рисками или отдельную службу; утвержденную методологию управления рисками; регламент взаимодействия риск-менеджеров с другими подразделениями общества; план конкретных мероприятий на период минимизации рисков; бюджет управления рисками.

В таблице 4 ниже приведены текущие затраты организации, связанные с поддержанием системы управления рисками в рабочем состоянии и продлением срока действия сертификата соответствия стандарту.

*Таблица 4*

**Текущие расходы организации, связанные с поддержанием системы менеджмента риска в рабочем состоянии и продление срока действия сертификата соответствия стандарту**

Направления затрат	Удельный вес, в %	Сумма, руб.
Затраты на проведение внутреннего аудита системы менеджмента риска (минимум один раз в год)	25	62 500
Затраты на подготовку сертифицированных внутренних аудиторов	10	25 000
Затраты на повышение квалификации (обучение) работников вопросам менеджмента риска	5	12 500
Затраты на проведение надзорного (ресертификационного) аудита системы менеджмента риска	60	150 000
<b>ИТОГО</b>	<b>100</b>	<b>250 000</b>

*Источник:* составлено автором по данным статистического материала

Таким образом, реализация предложенных мер по усилению обеспечения экономической безопасности приводит к улучшению финансовых результатов, и все затраченные на это финансовые ресурсы себя оправдают.

Эффективная финансовая деятельность предприятия зависит от многих факторов. В то же время, организация финансового менеджмента является одним из приоритетных факторов, определяющих как процесс планирования, так и использование его результатов в текущей и стратегической деятельности предприятия. В результате предприятиям рекомендуется закрепить не только основные моменты организации финансового менеджмента, но и принципы, отражающие отношение предприятия к укреплению финансового состояния предприятия в целом, что положительно скажется на экономической безопасности предприятия.

**СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Кузнецова, Е. И. Экономическая безопасность: учебник и практикум для вузов / Е. И. Кузнецова – Москва: Издательство Юрайт, 2018. – 336 с. – (Высшее образование). – URL: <https://avidreaders.ru/book/ekonomicheskaya-bezopasnost-uchebnik-i-praktikum-dlya-1.html> (дата обращения: 27.03.2021). – Текст: электронный.
2. Проект доклада о состоянии конкуренции. – Текст: электронный // Федеральная антимонопольная служба: официальный сайт. – URL: <https://fas.gov.ru/documents/685117> (дата обращения: 19.03.2021).
3. Малясова, М.М. Ключевые характеристики конкурентоспособности организации / М. М. Малясова. – Текст: электронный // Экономика, бизнес, инновации: сборник статей X Международной научно-практической конференции. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2019. – С. 48-52. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41152967> (дата обращения: 19.03.2021).
4. Агадуллина, А. А. Финансовое планирование как основа успешного управления в организации / А. А. Агадуллина, Р. Р. Яруллин. – Текст: электронный // Вектор экономики. – 2017. – № 10 (16). – С. 32. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=30495651> (дата обращения: 19.03.2021).

## **ФИНАНСОВАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ – СОСТАВЛЯЮЩАЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ**

**Щедрина Ольга Ивановна,**

канд. экон. наук,  
доцент кафедры прикладной экономики и менеджмента,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Яровая Екатерина Витальевна,**

студент 4 курса факультета экономики и управления,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В статье рассматривается сущность финансовой устойчивости, ее влияние на инвестиционную привлекательность и уровень конкурентоспособности, как важнейший элемент показателей финансовой безопасности организации. Финансовая устойчивость разделяется по видам. Вид финансовой устойчивости организации зависит от системы различных факторов, степени их влияния на ее деятельность и причин их возникновения. Финансовая устойчивость должна быть ориентирована на результаты и цели организации. Система управления финансовой устойчивостью организации, требует непрерывного инновационного совершенствования и выявления новых возможностей динамичного развития бизнес-процессов организации. Для управления финансовой устойчивостью применяют методы, способные воздействовать на активы и пассивы организации, и эффективное обеспечение финансовой безопасности.

**Ключевые слова:** финансовая устойчивость, типы, система управления, методы, финансовая безопасность.

## **FINANCIAL STABILITY, A COMPONENT OF AN ORGANIZATION'S FINANCIAL SECURITY**

**Shchedrina Olga Ivanovna,**

candidate of economic sciences,  
associate professor at the department of applied economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Yarovaya Ekaterina Vital'evna,**

4th year student of the faculty of economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The article considers the essence of financial stability, its impact on investment attractiveness and the level of competitiveness, as the most important element of the financial security indicators of an organization. Financial stability is divided by type. The type of financial stability of an organization depends on the system of various factors, the degree of their influence on its activities and the reasons for their occurrence. Financial sustainability should be focused on the results and objectives of the organization. The financial stability management system of the organization requires continuous innovative improvement and identification of new opportunities for the dynamic development of the organization's business processes. To manage financial stability, use methods that can affect the assets and liabilities of the organization, and effectively ensure financial security.

**Key words:** financial stability, types, management system, methods, financial security.

Экономическая деятельность любой организации напрямую связана с огромным количеством всевозможных финансовых потерь и рисков, непосредственно влияющих на конечные результаты деятельности, финансовую устойчивость и стабильность организации.

Большинство авторов акцентируют свое внимание на характеристике экономической категории «финансовая устойчивость». По мнению Р. Р. Яруллина и Г. З. Альтдиновой отсутствие единой методологической базы по отраслям является недостатком анализа финансового состояния организации [1].

Савицкая Г. В. считает, что анализ финансовой устойчивости положительно влияет на выполнение производственных планов. Автор считает, что, в основном, данный анализ проводится на основе относительных показателей [2].

Таким образом, можно сделать следующие выводы: финансовая устойчивость и конкурентоспособность есть взаимосвязанные и взаимовлияющие характеристики хозяйствующего субъекта, безотносительно к отраслевой принадлежности. Финансовая устойчивость организации напрямую влияет на степень финансовой безопасности организации, ее инвестиционную привлекательность и уровень конкурентоспособности. Например, сформированные сверх нормы запасы зачастую тормозят развитие организации, а недостаток необходимых ресурсов для ее развития может привести организацию, в конечном итоге, к возможному банкротству и полной неплатежеспособности. Соответственно, уровень финансовой устойчивости организации должен соответствовать потребностям ее дальнейшего развития [3].

В настоящее время для значительного числа отечественных организаций становится как никогда актуальным вопрос обеспечения их финансовой устойчивости. В этих условиях возникает необходимость рассмотрения понятия финансовой устойчивости как одного из главных элементов и условия эффективного функционирования хозяйствующего субъекта на рынке и его финансовой безопасности.

Абсолютная финансовая устойчивость – это лучший вариант устойчивости организации. Свидетельствует о полностью платежеспособном хозяйствующем субъекте, независимом от кредиторов и внешних займов [4].

Следующий уровень – нормальная финансовая устойчивость. Основными признаками организации с нормальной финансовой устойчивостью является то, что она использует собственные денежные ресурсы, ограничивая объемы заимствования.

Финансовая неустойчивость – это третий вид. В данном случае организация имеет низкий уровень платежеспособности и достаточный уровень внешних заимствований.

И, последний вид финансового состояния – финансовый кризис, такие организации находятся на границе банкротства [5].

Вид финансовой устойчивости организации зависит от системы различных факторов, степени их влияния на ее деятельность и причин их возникновения.

В зависимости от вида финансовой устойчивости организации зависит достижение ее стратегических целей и задач, а также использование, разработка и внедрение программ по стратегическому планированию организации [4]. В случае, когда организация нуждается во внедрении стратегических изменений, можно сделать вывод, что она недостаточно финансово устойчива, так как данного рода преобразования используются в организации по таким причинам как: возможность наступления банкротства или не достаточные конкурентные позиции. В данной ситуации в организации существует недостаток финансовых ресурсов и острая необходимость изменений в структуре управления, а также высокий уровень риска.

В то же время финансовую устойчивость организации характеризуют следующие обстоятельства: организация должна обладать необходимым для погашения текущей задолженности объемом оборотных активов, т. е. обладать ликвидностью; организация должна иметь оптимальную структуру капитала, при которой собственный капитал должен быть выше заемного.

Финансовая устойчивость должна быть ориентирована на результаты и цели организации, что требует ее соответствия показателям экономической устойчивости в отрасли.

Для поддержания финансовой устойчивости необходимо внедрять методы программно-целевой оценки в финансовую стратегию организации в качестве экономического рычага.

На уровень финансового состояния и устойчивости организации влияют такие факторы как:

- скорость оборачиваемости оборотных активов и производственных фондов;
- уровень реализации поставленного финансового плана, при выполнении которого предприятие сможет осуществить дополнительное финансирование собственного капитала за счет полученной прибыли и прочих источников финансирования [6].

В то же время главными целями оценки финансового состояния и финансовой устойчивости организации являются:

- оценка степени воздействия различных факторов на финансовую устойчивость организации и наблюдение динамики за изменением данных показателей за текущие и предыдущие периоды;
- оценка изменений экономических показателей организации в динамике и структурный анализ данных изменений;
- принятие, на основе проведенной оценки финансовой устойчивости и инвестиционной привлекательности организации, объективных и разумных управленческих решений инвесторами организации касательно уровня финансирования средств в развитие организации и ее проекты;
- увеличение уровня финансовой устойчивости организации до оптимальных значений, а также рост ее инвестиционной привлекательности и платежеспособности;
- рост конкурентоспособности организации и укрепление ее имиджа на рынках предложения услуг и привлечения капитала [6].

В экономической литературе для анализа состояния финансовой устойчивости в организации используются также следующие методы:

- анализ чистых активов;
- коэффициентный метод. Данный метод включает оценку коэффициентов структуры капитала и покрытия обязательств и их динамику;
- оценка достаточности собственных оборотных средств. Данный метод основывается на соотношении источников финансирования и запасов, также здесь оценивается трехкомпонентный показатель  $S(\Phi_n)$  [5].

Система управления финансовой устойчивостью организации, осуществляющей производственно-хозяйственную деятельность в условиях информационной экономики, требует непрерывного инновационного совершенствования бизнес-процессов организации, выявления новых возможностей динамичного развития и исключения возможных рисков финансовой безопасности.

Методы управления представляют собой способы воздействия на активы и пассивы организации, финансовые отношения и денежный оборот (например, в зависимости от объекта управления различают методы управления внеоборотными активами, оборотным капиталом, денежными потоками, затратами предприятия и т. д.).

Для управления финансовой устойчивостью могут использоваться такие методы как:

- контроль эффективности вложений капитала организации в различные проекты и оценка результатов данных вложений;
- переоценка направлений использования прибыли для развития деятельности организации путем инвестирования большей чем, ее части в оборотные активы, а не для собственных нужд ее учредителей;
- формирование текущей стратегии организации и стратегии на ближайшее будущее;
- уменьшение рисков снижения финансовой устойчивости организации;
- снижение уровня заемного капитала организации для обеспечения ее дальнейшего развития, стабильности и платежеспособности даже в самых сложных экономических ситуациях и т. д. [6].

Эффективный анализ финансовой устойчивости и поиск способов и направлений ее повышения в условиях современного рынка является важной задачей обеспечения финансовой безопасности организации.

### **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Яруллин, Р. Р. Актуальные вопросы анализа финансового состояния организации / Р. Р. Яруллин, Г. З. Альтдинова. – Текст: электронный // Наука и образование: новое время. Научно-методический журнал. – 2018. – № 1 (8). – С. 10-12. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32431683> (дата обращения: 30.03.2021).
2. Савицкая, Г. В. Анализ хозяйственной деятельности: учеб. / Г. В. Савицкая. – 2-е изд., испр. и доп. – Минск: РИГТО, 2012. – 367 с. – URL: <https://obuchalka.org/2014012375444/analiz-hozyaistvennoi-deyatelnosti-savickaya-g-v-2012.html> (дата обращения: 30.03.2021).
3. Капанадзе, Г. Д. Оценка финансовой устойчивости: методы и проблемы их применения / Г. Д. Капанадзе. – Текст: электронный // Российское предпринимательство. – 2013. – № 4 (226). – С. 52-58. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-finansovoy-ustoychivosti-metody-i-problemy-ih-primeneniya> (дата обращения: 24.02.2021).
4. Тягушева, Е. А. Финансовая устойчивость как основа обеспечения экономической безопасности хозяйствующего субъекта / Е. А. Тягушева. – Текст: электронный // Контентус. – 2016. – № 5 (46). – С. 119-126. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovaya-ustoychivost-kak-osnova-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-hozyaystvuyuschego-subekta/viewer> (дата обращения: 30.03.2021).
5. Алпысбаев, К. С. Экономическая безопасность: значение и ее устойчивость / К. С. Алпысбаев. – Текст: электронный // Kant. – 2018. – № 1 (26). – С. 147-150. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-bezopasnost-znachenie-i-ee-ustoychivost> (дата обращения: 30.03.2021).
6. Ендовицкая, А. В. Финансовая устойчивость как фактор экономической безопасности предприятия / А. В. Ендовицкая, Т. А. Волкова. – Текст: электронный // Вестник ВГУИТ. – 2015. – № 3 (65). – С. 258-262. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovaya-ustoychivost-kak-faktor-ekonomicheskoy-bezopasnosti-predpriyatiya> (дата обращения: 30.03.2021).

УДК 349.412.2

## К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ ВЫКУПА ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

**Алтенгова Ольга Леонидовна,**  
канд. юрид. наук, доцент,  
заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Юнг Ольга Петровна,**  
студент 4 курса юридического факультета,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** Данная работа посвящена актуальным вопросам изъятия земельного участка для государственных и муниципальных нужд. Авторы приходят к выводу, что баланс частных и публичных интересов при изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд возможно достичь при соблюдении следующих условий: 1) невозможность удовлетворения государственных и муниципальных нужд без вмешательства в сферу частной собственности; 2) открытость и доступность информации о целесообразности изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд путем вмешательства в частную сферу; 3) гарантированность защиты законных прав и интересов собственников изымаемых земельных участков для государственных и муниципальных нужд, выражающиеся в предварительном и равноценном размещении.

**Ключевые слова:** изъятие, выкуп, возмещение, земельные участки, государственные и муниципальные нужды.

## ON THE CONCEPT AND LEGAL NATURE OF LAND REDEMPTION FOR STATE AND MUNICIPAL NEEDS

**Altengova Olga Leonidovna,**  
candidate of juridical sciences, associate professor,  
head of the department of civil law disciplines,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Jung Olga Petrovna,**  
4th year student of the faculty of law,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** This work is devoted to topical issues of land seizure for state and municipal needs. The authors conclude that in order to balance private and public interests in the seizure of land for state and municipal needs, it is possible to achieve the following conditions: 1) the impossibility of satisfying state and municipal needs without interference in the field of private property; 2) openness and accessibility of information on the feasibility of removing land for state and municipal needs by

interfering in the private sphere; 3) guarantee of protection of legal rights and interests of owners of seized land plots for state and municipal needs, expressed in preliminary and equivalent placement.

**Key words:** seizure, redemption, compensation, land plots, state and municipal needs.

В последнее время все чаще возникают ситуации, когда государство вынуждено удовлетворять свои нужды за счет умаления частной сферы. С этой целью предусмотрен институт изъятия для государственных и муниципальных нужд. Как отмечает Р. Р. Актуганова, основной причиной удовлетворения публичных нужд за счет объектов частной собственности является необходимость реализации в короткие сроки инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры государства [1]. В то же время в законодательстве отсутствует легальное определение изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд, что может повлечь нарушение законных прав и интересов собственников земельных участков, подлежащих изъятию для государственных и муниципальных нужд.

В юридической литературе существуют различные точки зрения относительно данного вопроса. Так, А. П. Анисимов под изъятием земельного участка за выкуп для государственных или муниципальных нужд понимает действия органов государственной власти или органов местного самоуправления, направленные на принудительное прекращение в судебном порядке и на возмездной основе права собственности граждан и юридических лиц, не вызванное совершением последними противоправных деяний, осуществляемые в исключительных случаях для удовлетворения публичных интересов [2, с. 28]. Кабытов Н. П. рассматривает государственные и муниципальные нужды как потребность соответствующего публично-правового образования в использовании того или иного объекта в соответствии с его законодательно установленными функциями [3, с. 15-29]. Конюх Е. А. под государственными и муниципальными нуждами понимает «определенные законом объективно возникшие общественно значимые потребности, необходимость в удовлетворении которых обусловлена интересами широкого круга субъектов, реализуемые в установленном законом порядке публично-правовыми образованиями» [4].

По мнению Н. В. Трубкина, изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд основывается на комплексном межотраслевом регулировании. Помимо базовых норм Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ), применению подлежат нормы Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), Градостроительного кодекса РФ и иных нормативно-правовых актов. В любом случае, базовым нормативно-правовым актом, регулирующим данный правовой акт, считает автор, является ЗК РФ [5, с. 74].

С данной позицией трудно согласиться, поскольку изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд является одним из принудительных возмездных оснований прекращения права собственности, закрепленным в ГК РФ (ст. 235). Так как земельный участок рассматривается не только как недвижимое имущество, но и как природный объект и природный ресурс, следовательно, принудительное прекращение права собственности в отношении такого объекта находится в сфере регулирования нескольких отраслей права, в первую очередь земельного и гражданского права. Таким образом, нормы ГК РФ являются базовыми в отношении правового регулирования изъятия земельного участка для государственных и муниципальных нужд, нормы иного природоресурсного права будут специальными, так как закрепляют особенности гражданско-правового оборота земельных участков.

Для более точного и грамотного урегулирования процедуры изъятия, важным является достижение баланса частных и публичных интересов при изъятии государственных и муниципальных нужд.

Есть мнение, что оптимальное сочетание публичных и частных интересов при изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд достигается путем сбалансированного правового регулирования, которое предполагает упорядочение общественных отношений, возникающих при необходимости использовать в публичных интересах земельный участок, принадлежащий на законных основаниях гражданину или юридическому

лицу, способами, направленными на максимальный учет прав и интересов последнего при сохранении права публичного образования на принудительное изъятие земельного участка. На наш взгляд, баланса частных и публичных интересов при изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд возможно достичь при соблюдении следующих условий:

- 1) невозможность удовлетворения государственных и муниципальных нужд без вмешательства в сферу частной собственности;
- 2) открытость и доступность информации о целесообразности изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд путем вмешательства в частную сферу;
- 3) гарантированность защиты законных прав и интересов собственников изымаемых земельных участков для государственных и муниципальных нужд, выражающиеся в предварительном и равноценном возмещении.

Согласно нормам гражданского законодательства, а именно содержанию ст. 281 ГК РФ, выкуп (или же возмездное изъятие) земельного участка для государственных или муниципальных нужд означает, что расчеты с собственником при изъятии участка реализовываются на эквивалентно-возмездных началах и вместе с тем включают в себя полное возмещение убытков собственника земельного участка.

Поскольку основанием изъятия является удовлетворение государственных и публичных нужд встает вопрос, что следует понимать под данными нуждами. ГК РФ не содержит дефиниции понятия государственных и муниципальных нужд. В то же время земельное законодательство содержит примерный перечень указанных нужд (ст. 49 ЗК РФ). Отсутствие легального определения в гражданском законодательстве и наличие открытого перечня в земельном, свидетельствуют о необходимости закрепления в ГК РФ понятия государственных и муниципальных нужд. Считаем, что под указанными нуждами следует понимать такие потребности общества, удовлетворение которых приносит пользу либо всему населению страны, либо жителям муниципального образования или региона.

В правоприменительной же практике под государственными или муниципальными нуждами следует понимать потребности Российской Федерации, субъектов РФ или муниципальных образований, связанные с обстоятельствами, установленными соответствующими федеральными законами или законами субъектов РФ, возмещение которых невозможно без изъятия земельных участков (например, выполнение международных обязательств Российской Федерации, размещение объектов государственного или муниципального значения при отсутствии других вариантов их размещения, застройка в соответствии с генеральными планами городских и сельских поселений). При удовлетворении определенных государственных или муниципальных нужд уполномоченный государственный орган обязан действовать в интересах общества [6, с. 117].

Изъятие земель для нужд государственного или муниципального характера осуществляется в случаях, предусмотренных законодательством как исключительные. К таким случаям относится строительство линейных объектов государственного или муниципального значения, а также необходимость соблюдения международных соглашений и договоренностей.

Рассмотрим статистику, отражающую уменьшение количества земельных участков у граждан Российской Федерации в 2019 г., при одновременном увеличении доли земель у юридических лиц и органов власти. Так, Росреестр подготовил государственный доклад о состоянии и использовании земель в России в 2019 г., представленный ниже.

Всего, по данным Росреестра, к началу нынешнего года площадь земельного фонда в стране составляла 1 712 519,1 тысяч гектаров (без учета внутренних морских вод и территориального моря). В течение года на 78,3 тысяч гектаров увеличилось число земель в государственной и муниципальной собственности и на 896,7 тысяч гектаров – в собственности юридических лиц. Это произошло в связи с выкупом компаниями земельных участков, предоставленных им на праве пользования и аренды. При этом 92,2 % всех земель (1 579 514,5 тысяч гектаров) находятся в собственности органов власти.

Доля земельных участков, находившихся в собственности граждан, уменьшилась на 975 тысяч гектаров, до 111 145,4 тысяч гектаров (6,5 %). Существеннее всего в Челябинской области (на 110,9 тысяч гектар), Ставропольском крае (на 64,7 тысячи гектар), Саратовской области (на 57,5 тысяч гектар), Алтайском крае (на 55,4 тысяч гектар). Причина этого, отмечают в Росреестре, передача долей в общей собственности на земельный участок в уставный капитал сельхозпредприятий и выкуп у граждан долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельхозназначения.

Вышеизложенное позволяет прийти к следующим выводам:

1. Следует законодательно закрепить понятие изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд.
2. Процесс изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд должен основываться на сбалансированном сочетании частных и публичных интересов.
3. Институт изъятия земельных участков следует признать межотраслевым институтом, поскольку само изъятие земельных участков для государственных и муниципальных нужд является одним из принудительных возмездных оснований прекращения права собственности. В то же время земельный участок рассматривается не только как недвижимое имущество, но и как природный объект и природный ресурс, следовательно, принудительное прекращение права собственности в отношении такого объекта находится в сфере регулирования нескольких отраслей права, а первую очередь земельного и гражданского права.

### **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Актуганова, Р. Р. Анализ процедуры изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд / Р. Р. Актуганова. – Текст: электронный // Аллея науки. – 2017. – Т. 1. – № 16. – С. 642-647. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32351545> (дата обращения: 09.04.2021).
2. Анисимов, А. П. Правовые проблемы изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд / А. П. Анисимов. – Текст: непосредственный // Новая правовая мысль. – 2003. – № 2 (3). – С. 28.
3. Кабытов, Н. П. Выкуп земельного участка как основание прекращения права частной собственности: специальность 12.00.03: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Кабытов Николай Петрович. – Самара, 2004. – 214 с. – Текст: электронный // Dissercat.com: [сайт]. – URL: <https://www.dissercat.com/content/vyкуп-zemelnogo-uchastka-kak-osnovanie-prekrashcheniya-prava-chastnoi-sobstvennosti> (дата обращения: 10.04.2021).
4. Конюх, Е. А. Обеспечение жилищных и земельных прав собственника жилого помещения при изъятии земельного участка для государственных и муниципальных нужд / Е. А. Конюх. – Текст: электронный // Журнал российского права. – 2006. – № 1 (109). – С. 30-43. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-zhilischnyh-i-zemelnyh-prav-sobstvennika-zhilogo-pomescheniya-pri-izyatii-zemelnogo-uchastka-dlya-gosudarstvennyh-ili> (дата обращения: 10.04.2021).
5. Трубкин, Н. В. Изъятие земель для государственных и муниципальных нужд (основания, процедура) / Н. В. Трубкин. – Текст: электронный // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2012. – № 8. – С. 74-80. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/izyatie-zemel-dlya-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-nuzhd-osnovaniya-protsedura-1> (дата обращения: 10.04.2021).
6. Тихонов, А. Н. Материальные предпосылки возникновения правоотношений, связанных с выкупом земельного участка для государственных и муниципальных нужд / А. Н. Тихонов. – Текст: электронный // Бизнес, менеджмент и право. – 2012. – № 2 (26). – С. 117-120. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=21452016&> (дата обращения: 10.04.2021).

**К ВОПРОСУ О ВОССТАНОВЛЕНИИ ВЫТРЕЗВИТЕЛЕЙ  
В РОССИЙСКОЙ СИСТЕМЕ ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВА**

**Апарина Ирина Вячеславовна,**

канд. юрид. наук, доцент,

проректор по научной работе,

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Косенко Мадина Хайрутдиновна,**

студент 4 курса юридического факультета,

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В данной статье предпринята попытка оценки положительных аспектов возрождения в российском правовом поле системы специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения и не нуждающихся в оказании медицинской помощи. Авторы проводят анализ сложившейся практики, после ликвидации системы медвытрезвителей в 2011 г., и указывают на ряд недостатков, имевших место быть в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. Обращается внимание на то, что, несмотря на отсутствие норм федерального законодательства, ряд регионов попытались решить проблему собственными силами. Интересным представляется и опыт зарубежных стран в оказании помощи лицам, находящимся в общественных местах в состоянии, которое не позволяет им выражать свою волю и представляющее опасность для их жизни и здоровья. Авторы поддерживают возрождение данного института, однако отмечают, что для его эффективного функционирования еще предстоит разрешить целый ряд вопросов нормативного, финансового и организационного характера.

**Ключевые слова:** принудительная помощь государства, вытрезвители, профилактика правонарушений, лица, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, алкогольная и наркотическая зависимость.

**ON THE ISSUE OF RESTORING SOBERING-UP CENTERS  
IN THE RUSSIAN SYSTEM OF COMPULSORY STATE AID**

**Aparina Irina Vyacheslavovna,**

candidate of juridical sciences, associate professor,

vice rector for research,

Volzhsy Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Kosenko Madina Hajrutdinovna,**

4th year student of the faculty of law,

Volzhsy Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** This article attempts to assess the positive aspects of the revival in the Russian legal field of the system of specialized institutions to provide assistance to persons who are intoxicated and do not need medical assistance. The authors analyze the established practice after the liquidation of the sobering-up system in 2011, and point to a number of shortcomings that took place in the field of rendering assistance to persons in a state of alcoholic, drug or other toxic intoxication. Attention is drawn to the fact that, despite the absence of federal legislation, a number of regions tried

to solve the problem on their own. The experience of foreign countries in providing assistance to persons in public places in a state that does not allow them to express their will and poses a danger to their life and health is also interesting. The authors support the revival of this institution, but note that for its effective functioning, a number of regulatory, financial and organizational issues still need to be resolved.

**Key words:** compulsory state aid, sobering-up centers, crime prevention, persons in a state of alcoholic, drug or other toxic intoxication, alcohol and drug addiction.

На сегодняшний день в правовой системе Российской Федерации возрожден институт вытрезвителей, который уже имел место быть в истории отечественной системы обеспечения и охраны общественного порядка. Его нормы, регламентируют правовые основы оказания принудительной помощи гражданам, находящимся в общественных местах в состоянии, которое не позволяет им выражать свою волю и представляющее опасность для их жизни и здоровья.

Аргументируя восстановление данного правового института, составители пояснительной записки к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» [1] отмечают, что «по причинам алкогольного опьянения в стране ежегодно гибнет более 50 тысяч граждан, в основном в трудоспособном возрасте, в том числе от переохлаждения на улицах 8–10 тысяч человек» [2]. Кроме того, оказавшись на улице в беспомощном состоянии, такие лица нередко становятся жертвами противоправных посягательств.

Необходимо отметить, что большинство россиян (83 %) положительно отнеслись к идее возрождения вытрезвителей. Причем женщин (92 %), которые поддерживают появление подобных заведений больше, чем мужчин (73 %). Также 75 % опрошенных лиц положительно воспринимают то, что людей в состоянии сильного алкогольного или наркотического опьянения могут доставлять в вытрезвители и оставлять там без их согласия. Однако, в целом, 74 % респондентов все же опасаются, что в подобные учреждения могут попадать трезвые люди или люди в состоянии легкого алкогольного опьянения: 33% определенно так думают, 41 % скорее придерживаются такого мнения [3].

После упразднения в системе органов внутренних дел вытрезвителей встала проблема доставления лиц, которые находятся в общественных местах, а также по месту жительства в состоянии опьянения, и определения механизма оказания им принудительной помощи.

Следует отметить, что ранее существовавший порядок и система вызывала нарекания у пациентов больниц. Проблема в том, что после ликвидации системы медвытрезвителей в 2011 г., пьяных стали привозить в медицинские стационары, и соседство с ними возмущало людей, оказавшихся в палате из-за болезни. Поступление указанных лиц в медицинские организации зачастую приводило к дезорганизации работы приемных отделений, обусловленной агрессивным и неконтролируемым состоянием доставляемых субъектов, нарушением лечебно-охранного режима. «Люди в состоянии опьянения часто бывают агрессивны, в подобном состоянии они: повреждают машины скорой помощи и медицинское оборудование, наносят побои медицинским работникам и другим больным находящимся в приемном отделении» [4].

При этом, необходимо отметить, что гражданам в состоянии средней и тяжелой степени (не осложненной степени) опьянения достаточно часто не требовалась для вытрезвления целенаправленная медицинская помощь. Скорее, они нуждались только во временной изоляции, что не является функцией учреждений здравоохранения, при этом финансовые затраты медицинских организаций на их вытрезвление носили характер нецелевых трат.

Такое положение дел привело к тому, что многие регионы пытались собственными силами решить вопрос детоксикации излишне употребивших граждан, принимая свои нормативно-правовые акты. Так, в 2010 г. при Томском областном наркологическом диспансере был организован вытрезвитель в специально выделенном отдельно стоящем помещении, на бюджетные средства областного здравоохранения и с надбавками к окладу медицинского персонала.

На заседании Правительственной комиссии по профилактике правонарушений был признан «конструктивным подход к организации медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, применяемый в Томской области, что представляется особенно актуальным с учетом ликвидации в системе МВД России медицинских вытрезвителей» [5]. При этом материалы о положительном опыте работы Томской области были направлены главам субъектов РФ в целях изучения и использования в практической деятельности.

В свою очередь, в г. Смоленске «организовали отделение наркологического диспансера по оказанию помощи лицам в состоянии алкогольного опьянения, в Башкортостане создали сеть муниципальных реабилитационных учреждений, а в Якутии с февраля 2015 года работают вытрезвители в рамках государственно-частного партнерства» [6, с. 42].

В марте 2018 г., во время активной подготовки к чемпионату мира по футболу, в Дзержинском районе г. Волгограда на улице Смоленской открыли специальное отделение областного наркологического центра. Заработал волгоградский вытрезвитель в июне 2018 г. – накануне первого матча, проходившего на стадионе «Волгоград Арена» [7].

При условии достаточной проработки вопроса и необходимого финансирования о готовности организовать вытрезвители заявляли власти и многих других субъектов РФ [8].

Таким образом, в ряде регионов вытрезвители работали на базе медицинских, социальных и других государственных учреждений, но их деятельность не регулировалась нормами федерального законодательства.

В иностранных государствах «по-разному подходят к вопросам удаления подвыпивших граждан из общественных мест и обеспечения их безопасности. В Великобритании и Финляндии вытрезвители находятся на балансе министерств здравоохранения, во Франции существуют при полицейских участках, в Беларуси после непродолжительной передачи вытрезвителей учреждениям здравоохранения вернулись к советской системе подчинения их министерству внутренних дел» [6, с. 43-44].

Следует отметить, что поиск оптимальной модели помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения ведется во многих странах. Так, в Великобритании Национальная служба здравоохранения (NHS) опубликовала в 2020 г. результаты исследований об эффективности вытрезвителей. В документе отмечается отсутствие стандартизированного подхода к вытрезвителям и необходимость его выработки в сотрудничестве между медиками, полицией, волонтерскими и благотворительными организациями [9].

В качестве эксперимента уже несколько лет по ряду британских городов курсируют специальные автобусы-вытрезвители, которые подбирают «перебравших» граждан. «А для того, чтобы ничего плохого не случилось, за бессознательными телами наблюдает медицинский персонал» [10]. Практика реализации данного проекта доказала его эффективность и «теперь его подумывают распространить на всю страну» [10], население которой, в большинстве своем, склоняется к идее вытрезвителей и к требованию платы с безответственных пьяниц.

Анализ отечественного и зарубежного опыта показывает, что «недостатки есть и у «полицейской» модели, при которой трезветь приходится в камерах, и у «медицинской», когда для вытрезвления используются больничные палаты, что отнимает время медперсонала и ресурсы медучреждений. К тому же существуют проблемы с взиманием оплаты за пребывание» [9].

В настоящее время в России в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (далее – ФЗ № 464) [11] Министерство внутренних дел РФ, по согласованию с Министерством здравоохранения РФ, утвердило порядок доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции [12].

В соответствии с нормами ФЗ № 464, органы государственной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления, могут создавать специализированные организации

для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения [11].

Законодательное закрепление за регионами полномочий по оказанию помощи тем, кто находится в общественных местах в состоянии опьянения и утратил способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке предполагает, что финансирование их организации и функционирования будет осуществляться за счет средств субъектов РФ.

Кроме того, органы государственной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления, смогут создавать вытрезвители на основе государственно-частного или муниципально-частного партнерства [13, ч. 1 ст. 7].

Следует отметить, что при грамотном планировании региональные бюджеты могут сэкономить крупные средства. По всей стране ежегодно происходят тысячи ложных вызовов скорой помощи, когда нужно перевезти пьяного человека. Предприниматели в рамках партнерских соглашений могли бы взять на себя эту работу. «За счет этих средств, можно было бы частично субсидировать работу частного бизнеса. Чтобы бизнес не уходил в минус, выполняя социальную функцию. Но чтобы бизнес работал не в ноль, а получал прибыль, коммерсантам необходимо будет придумывать дополнительные услуги. Это привлекательная схема» [14], – отмечает президент Независимой наркологической гильдии.

Между тем, в условиях нынешней экономической ситуации, существует вероятность того, что соглашения о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве в системе принудительной помощи заключаться не будут, есть большой процент риска убыточности, поскольку у основной категории клиентов вытрезвителей просто не будет денег, чтобы оплачивать их услуги.

В этой связи, думается, что государство должно определить механизм федеральной субсидированной помощи бюджетам субъектов РФ для эффективного функционирования специализированных организаций, оказывающих помощь лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. Возможно, что федеральное субсидирование будет необходимым только на стадии становления новой системы российских вытрезвителей, но однозначно понятно уже сейчас, оно необходимо.

Полагаем, что решение целого ряда задач с помощью возрождения такого института принудительной помощи станет достижимым только во взаимодействии государственных структур федерального и регионального уровня, органов местного самоуправления, социально-ориентированных предпринимателей, а также лиц с активной гражданской позицией.

Безусловно, что в процессе становления системы специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения возникнут вопросы, требующие своего нормативного, финансового и организационного решения. Однако, важным является то, что государство и общество понимает значимость принудительной помощи, оказываемой лицам, находящимся в состоянии, которое не позволяет им выражать свою волю и представляющее опасность для их жизни и здоровья, а также жизни и здоровья окружающих их граждан.

Восстановление в российском правовом поле системы специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, на наш взгляд, является не только результатом поиска эффективной формы профилактики правонарушений и принудительной формы помощи лицам, утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

В долгосрочной перспективе вытрезвители должны стать центрами по выявлению лиц, которым требуется профессиональная медицинская помощь нарколога, что позволит определенным субъектам избежать наступления хронической фазы алкоголизма, а также учреждениями, где будет формироваться информационный банк данных о лицах, которым необходима принудительная помощь в лечении алкогольной и наркотической зависимости.

СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения». – Текст: электронный // Система обеспечения законодательной деятельности: официальный сайт. – 2021. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/709181-7> (дата обращения: 06.05.2021).
2. Вытрезвители предложено вернуть во все регионы. – Текст: электронный // Парламентская газета: [сайт]. – 2017. – 4 нояб. – URL: <https://www.pnp.ru/social/vytrezviteli-predlozhenno-vernut-vo-vse-regiony.html> (дата обращения: 06.05.2021).
3. Поддерживают ли россияне возвращение вытрезвителей? Исследование. – Текст: электронный // Институт общественного мнения: [сайт]. – 2020. – 30 дек. – URL: <https://iom.anketolog.ru/2020/12/29/vytrezviteli> (дата обращения: 06.05.2021).
4. Желтобрюх, А. В. К вопросу о необходимости существования медвытрезвителей в России / А. В. Желтобрюх. – Текст: непосредственный // Полицейская деятельность. – 2020. – № 1. – С. 17-27.
5. Протокол заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений № 4 от 28.12.2011. – Текст: электронный // МВД России: официальный сайт. – 2021. – URL: [https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/sovorg/prav\\_kom/com\\_work](https://xn--b1aew.xn--p1ai/mvd/sovorg/prav_kom/com_work) (дата обращения: 06.05.2021).
6. Михайликов, В. Л. О перспективах восстановления в России системы вытрезвителей для обеспечения правопорядка органами внутренних дел / В. Л. Михайликов, С. И. Бутиков, Л. Ю. Подойма, М. Ю. Полушкин. – Текст: электронный // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2016. – № 3. – С. 41-45. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=26700337> (дата обращения: 05.05.2021).
7. «И тебя вылечат, и меня вылечат» Нужны ли Волгограду вытрезвители? – Текст: электронный // V1.ru: [сайт]. – 2020. – 30 дек. – URL: [https://v1.ru/text/gorod/2020/12/30/69653261/#card\\_2](https://v1.ru/text/gorod/2020/12/30/69653261/#card_2) (дата обращения: 05.05.2021).
8. Мирошниченко, Л. Д. Организация медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения: региональный аспект / Л. Д. Мирошниченко, Л. Н. Рыбакова, Е. Л. Мирошниченко. – Текст: непосредственный // Вопросы наркологии. – 2013. – № 5. – С. 75-85.
9. Дома лучше: как работают вытрезвители в разных странах. – Текст: электронный // PROFIBEER: [сайт]. – 2021. – 9 февр. – URL: <https://profibeer.ru/temperance/doma-luchshe-kak-rabotayut-vytrezviteli-v-raznyx-stranax/> (дата обращения: 06.05.2021).
10. Приняли на грудь: зачем Британии вытрезвители. – Текст: электронный // BBC NEWS: [сайт]. – 2017. – 29 дек. – URL: <https://www.bbc.com/russian/features-42516262> (дата обращения: 06.05.2021).
11. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения: Федеральный закон от 29.12.2020 № 464-ФЗ. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_372628/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372628/) (дата обращения: 06.05.2021).
12. Российская Федерация. Приказы. Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции: Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_386350/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_386350/) (дата обращения: 06.05.2021).
13. Российская Федерация. Законы. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ (ред. от 29.12.2020). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_182660/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/) (дата обращения: 06.05.2021).
14. Нарколог рассказал о подводных камнях системы вытрезвителей России. – Текст: электронный // Известия: [сайт]. – 2020. – 22 дек. – URL: <https://iz.ru/1103159/2020-12-22/narkolog-rasskazal-o-podvodnykh-kamniakh-sistemy-vytrezvitelei-v-rossii> (дата обращения: 06.05.2021).

УДК 343.535

**ВНЕСУДЕБНОЕ БАНКРОТСТВО: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

**Блинкова Екатерина Андреевна,**  
преподаватель Волжского социально-педагогического колледжа –  
структурного подразделения муниципального бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Гридина Софья Андреевна,**  
студент 2 курса отделения права,  
Волжского социально-педагогического колледжа –  
структурного подразделения муниципального бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** Статья посвящена одной из новелл банкротного законодательства, а именно внесудебному банкротству граждан. В работе предпринята попытка проанализировать сущность данной процедуры, понять ее место в банкротном праве России. Выявлены предпосылки появления банкротства во внесудебном порядке. Рассмотрен порядок реализации процедуры внесудебного банкротства, а также проанализированы условия, предъявляемые к гражданину для банкротства во внесудебном порядке. Авторами раскрыты проблемные аспекты реализации данной процедуры, а также проведен сравнительно-правовой анализ процедуры банкротства как в судебном, так и во внесудебном порядке, в связи с чем выявлены достоинства и недостатки новеллы банкротного права. В заключении делается вывод о необходимости дальнейшего реформирования положений о внесудебном банкротстве.

**Ключевые слова:** внесудебное банкротство, должник, кредитор, несостоятельность (банкротство), обязательные платежи.

**EXTRAJUDICIAL BANKRUPTCY: PROBLEMS AND WAYS OF THEIR SOLUTION**

**Blinkova Ekaterina Andreevna,**  
teacher of the Volzhsky social and pedagogical college – structural unit  
of the Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Grinina Sofya Andreevna,**  
2nd year student of the department of law,  
Volzhsky social and pedagogical college – structural unit  
of the Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The article is devoted to one of the novelties of bankruptcy legislation, namely the extrajudicial bankruptcy of citizens. The paper attempts to analyze the essence of this procedure, to understand its place in the bankruptcy law of Russia. The prerequisites for the emergence of out-of-court bankruptcy are revealed. The procedure for the implementation of the extrajudicial bankruptcy procedure is considered, and the conditions imposed on a citizen for extrajudicial bankruptcy are analyzed. The authors disclosed the problematic aspects of the implementation of this procedure, and also carried out a comparative legal analysis of the bankruptcy procedure, both in court and out of court, in connection with which the advantages and disadvantages of the novel of bankruptcy law were revealed. In the conclusion, it is concluded that it is necessary to further reform the provisions on out-of-court bankruptcy.

**Key words:** extrajudicial bankruptcy, debtor, creditor, insolvency (bankruptcy), mandatory payments.

В настоящее время мы все сталкиваемся или хоть раз слышали о кредитах или займах. В ситуациях, когда должник юридически подкован и умеет грамотно распоряжаться средствами, кредитные обязательства являются временным явлением и облегчают жизнь, помогают преодолеть трудности. Иногда в силу жизненных обстоятельств либо по собственной невнимательности или отсутствия специальных знаний один кредит порождает другой. Таким образом, количество денежных обязательств растет в геометрической прогрессии, что влечет невозможность исполнения по всем возникшим кредитным договорам. В связи с чем увеличивается интерес к процедуре банкротства, как со стороны должника, так и кредитора.

На сегодняшний день, помимо вышеуказанных факторов, обостряющим интерес к банкротству, является период пандемии, в связи с чем многие граждане потеряли работу, а соответственно, и возможность платить по обязательствам.

На современном этапе законодатель, с учетом всех вышеупомянутых предпосылок, большое внимание уделяет вопросам несостоятельности граждан. Помимо всего прочего, в связи с повышенным интересом к данному институту, возрастает нагрузка судов по рассмотрению дел о банкротстве. Вполне логичным является реформирование этого направления.

С 1 сентября 2020 г. вступил в силу Федеральный закон № 289-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина» [1]. Стоит отметить, что до внесения изменений существовал только судебный порядок оформления банкротства.

В связи со вступлением в силу вышеуказанного нормативно-правового акта в главе X Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» появился новый параграф, посвященный внесудебному банкротству. Необходимо подчеркнуть, что данная процедура является новеллой в действующем законодательстве, однако банкротство во внесудебном порядке подпадает не всем должникам, а только гражданам.

Важно сказать, что, на этапе разработки вышеперечисленных изменений, банки были обеспокоены внесудебным банкротством граждан. В одном из интервью Ассоциация банков России высказалась негативно о внесудебном банкротстве. Так, ассоциация считает, что банкротство граждан во внесудебном порядке без арбитражных управляющих повысит риски, приведет к дополнительным расходам со стороны кредиторов и злоупотреблениям со стороны должников в связи с отсутствием механизма удостоверения соответствия должника требованиям к условиям, обязательным для должника в процедуре внесудебного банкротства на всех ее этапах.

В свою очередь, со стороны граждан, с момента вступления в законную силу изменений, возник большой спрос. С 1 сентября по 31 декабря 2020 г. изъявили желание воспользоваться механизмом внесудебного личного банкротства 6 413 граждан. В целом, внесудебное банкротство возбуждалось в 28,8 % случаев: всего было возбуждено 1 849 процедур, 4 564 заявления было возвращено. Большая доля отказов связана с тем, что обратившийся за внесудебным личным банкротством не соответствует требованиям, установленным в законе. В сентябре процедуры возбуждались по 20,5 % заявлениям, а в декабре уже в 41,4 % случаев [2].

Итак, исходя из статистики, вполне логичным является вопрос о том, что вообще представляет собой внесудебное банкротство и с чем же связано такое количество отклоненных заявлений?

Внесудебное банкротство позволяет гражданам инициировать процедуру несостоятельности (банкротства) на бесплатной основе, посредством подачи заявления соответствующего образца через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по месту жительства или по месту пребывания гражданина путем включения соответствующих сведений в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве. Следует отметить, что при подаче заявления гражданин обязан представить список всех известных ему кредиторов, оформленный в законном порядке.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что право инициировать такую процедуру имеет только сам гражданин, соответственно, ни конкурсный кредитор, ни уполномоченный орган не вправе обращаться с заявлением о признании гражданина банкротом во

внесудебном порядке. В связи с этим кредиторам придется ждать, когда гражданин самостоятельно подаст на банкротство.

Рассмотрим условия, которые должен соблюсти гражданин, при оформлении банкротства во внесудебном порядке.

К ним относятся:

- общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей, в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее 50 тыс. и не более 500 тыс. руб. (при этом не учитываются подлежащие применению за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства неустойки, проценты за просрочку платежа, убытки в виде упущенной выгоды и иные имущественные или финансовые санкции, в том числе за неисполнение обязанности по уплате обязательных платежей);

- на дату подачи заявления в отношении гражданина окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю из-за отсутствия у него имущества, на которое может быть обращено взыскание (независимо от объема и состава требований взыскателя) и после возвращения исполнительного документа взыскателю не возбуждено иное исполнительное производство [3].

Таким образом, если гражданином соблюдены все критерии и условия подачи заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке, то в течение одного рабочего дня многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг проверяет заявление и в течение трех рабочих дней публикует в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве сообщение о введении в отношении гражданина процедуры внесудебного банкротства.

Первой и самой основной проблемой, которая повлекла большое число отклоненных заявлений, является наличие какого-либо дохода у граждан, из которого может быть произведено взыскание. Соответственно, исполнительное производство окончено быть не может, а это значит, что такой гражданин не будет отвечать одному из условий внесудебного банкротства.

Проблемным аспектом также является большая ответственность у работников МФЦ при проведении данной процедуры. С учетом всех нововведений, у сотрудников МФЦ отсутствуют какие-либо специальные знания, а также методические указания по проведению внесудебного банкротства, что может привести к большому количеству ошибок.

Как ранее отмечалось, до появления внесудебной процедуры банкротства действовал только судебный порядок признания гражданина несостоятельным. Исходя из чего можно выделить плюсы и минусы банкротства для граждан во внесудебном порядке по сравнению с судебным порядком:

К плюсам относятся:

- срок процедуры внесудебного банкротства равняется 6 месяцам (продолжительность процедуры банкротства в судебном порядке составляет от одного года);

- процедура банкротства во внесудебном порядке осуществляется без взимания платы (банкротство в судебном порядке предполагает достаточно большое количество финансовых затрат, к таким расходам относятся, например, плата за публикацию, государственная пошлина при подаче заявления в суд, оплата услуг юристов (в случае, когда используется юридическое сопровождение) и т. д.);

- минимальная сумма долга должна быть не менее 50 000 рублей (признание гражданина банкротом в судебном порядке невозможно, если долговые обязательства составляют менее 500 000 рублей);

- банкротство осуществляется без арбитражного управляющего (так, в судебном порядке вознаграждение арбитражного управляющего по закону составляет 25 000 рублей);

- минимальный пакет документов. Для признания гражданина банкротом во внесудебном порядке необходимо представить только заявление о банкротстве, списки кредиторов и

опись имущества, копию постановления судебного пристава-исполнителя о прекращении исполнительного производства по ч. 1 п. 4 ст. 46 Федерального закона «Об исполнительном производстве» [4] (в свою очередь, в судебном порядке пакет документов значительно увеличивается, в связи с чем повышаются расходы и временные затраты на их сбор);

- отсутствие запрета на выезд за границу (в течение всей процедуры банкротства в судебном порядке выезд за рубеж запрещен, в случае возникновения необходимости покинуть территорию Российской Федерации на руках должно быть судебное решение о разрешении).

К минусам относятся:

- для начала процедуры требуется наличие постановления об окончании исполнительного производства, которое возможно лишь при отсутствии какого-либо дохода (в свою очередь, для начала признания гражданина несостоятельным в судебном порядке окончания исполнительного производства не требуется);

- в расчет общей суммы входят всего несколько видов долгов (по займам и кредитам; по налогам и сборам; по договорам поручительства (включая суммы, по которым основной должник платит вовремя); по алиментам (тогда как при банкротстве в судебном порядке списываются все задолженности, включая ЖКХ);

- гражданин может обратиться повторно только через 10 лет после прекращения внесудебной процедуры. Данный срок является недостатком для гражданина (должника), но плюсом для кредиторов (в судебном порядке этот срок составляет 5 лет);

- если кредитор не указан в списке, прилагавшемся к заявлению о внесудебном банкротстве, то кредитор имеет право инициировать судебную процедуру (при банкротстве в судебном порядке все обязательства прекращаются после истечения периода данной процедуры);

- если должник забыл (или не знает) размер суммы долга и указал ее примерно, то долги спишут в размере указанной суммы (нужно указывать суммы существенно больше, тогда спишут все), также это является основанием для инициации судебного банкротства (в судебном банкротстве списывается весь объем долгов);

- кредитор (даже физическое лицо) вправе направлять в государственные органы запросы о наличии (или о имевшемся) имуществе гражданина. При этом, ответственность за разглашение ставшей известной информации кредитору не определена. Соответственно, информация может стать известна третьим лицам (в судебном порядке все запросы осуществляет арбитражный управляющий и в соответствии со ст. 20.4 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ установлена ответственность арбитражного управляющего за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, возложенных на арбитражного управляющего, незаконное разглашение или использование сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну);

- в случае отклонения заявления МФЦ, повторно заявление можно подать только через месяц.

Анализ вышеизложенного позволяет говорить о необходимости реформирования законодательства о банкротстве во внесудебном порядке. В частности:

- внести изменение в п. 9 ч. 1 ст. 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», а именно, исключить словосочетание «за исключением», тем самым данное положение распространит свое действие на страховые пенсии по старости, страховые пенсии по инвалидности (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии, повышенный фиксированной выплаты к страховой пенсии), а также на накопительные пенсии, на срочные пенсионные выплаты и пособия по временной нетрудоспособности. Необходимо отметить, что такое нововведение позволит большему числу граждан обращаться в МФЦ для признания их несостоятельным;

- закрепить требования к соответствующему уровню образования либо условия об обязательном прохождении курсов повышения квалификации, а также разработать методические рекомендации для сотрудников МФЦ, которые впоследствии будут способствовать процедуре внесудебного банкротства граждан, что позволит избежать ошибок и каких-либо проблем при ее реализации.

Изучив все плюсы и минусы внесудебного банкротства, а также выявив проблемы, можно сделать вывод о том, что, несмотря на все недостатки в законе, банкротство во внесудебном порядке будет актуальным за счет того, что для многих граждан непосильной ношей является стоимость банкротства в судебном порядке, а также упрощенный порядок признания гражданина банкротом.

### **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внесудебного банкротства гражданина: Федеральный закон от 31.07.2020 № 289-ФЗ (ред. от 31.07.2020). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_358781/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358781/) (дата обращения: 09.04.2021).
2. По итогам 2020 г. в России количество банкротств граждан взлетело более чем на 70 %. – Текст: электронный // Финмаркет: [сайт]. – 2021. – URL: <http://www.finmarket.ru/news/5392491> (дата обращения: 11.04.2021).
3. Российская Федерация. Законы. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 30.12.2020). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39331/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/) (дата обращения: 12.04.2021).
4. Российская Федерация. Законы. Об исполнительном производстве: Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 22.12.2020). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_71450/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71450/) (дата обращения: 12.04.2021).

**УДК 343.13**

### **СОБЛЮДЕНИЕ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ СРОКОВ В ХОДЕ ПРОИЗВОДСТВА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИ УСТРАНЕНИИ ВЫЯВЛЕННЫХ РУКОВОДИТЕЛЕМ СЛЕДСТВЕННОГО ОРГАНА ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ НАРУШЕНИЙ**

**Романова Кристина Владимировна,**  
адвокат Волгоградской коллегии адвокатов № 1  
Адвокатской палаты Волгоградской области;  
преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В статье анализируются нормы УПК РФ, регламентирующие исчисление уголовно-процессуальных сроков при реализации руководителем следственного органа полномочий в части возвращения уголовного дела следователю для производства дополнительного расследования. Формируется представление о сложившейся на практике ситуации злоупотребления правом со стороны правоприменителей. Исследуется порядок реализации полномочий в пределах срока предварительного расследования, а также рассматривается необходимость ограничения полномочия руководителя следственного органа по возвращению уголовного дела следователю конкретными временными рамками. Формулируются предложения по совершенствованию законодательства ввиду необходимости внесения изменений в исследуемые нормы.

**Ключевые слова:** уголовно-процессуальное законодательство, сроки, руководитель следственного органа, прокурор, следователь.

**COMPLIANCE WITH CRIMINAL PROCEDURAL DEADLINES DURING  
THE PRODUCTION OF THE PRELIMINARY INVESTIGATIONS  
IN THE ELIMINATION OF THE IDENTIFIED HEAD OF THE INVESTIGATIVE BODY  
PROCEDURAL VIOLATIONS**

**Romanova Kristina Vladimirovna,**  
lawyer of the Volgograd bar association No 1  
of the Bar Association of the Volgograd region;  
teacher of the department of criminal law disciplines,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The article analyzes the norms of the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation regulating the calculation of criminal procedural terms, when the head of the investigative body exercises the authority to return the criminal case to the investigator for additional investigation. An idea is being formed about the situations of abuse of law by law enforcers that have developed in practice. The author examines the procedure for exercising powers within the period of the preliminary investigation, and also considers the need to limit the powers of the head of the investigative body to return the criminal case to the investigator by specific time frames. Proposals are formulated to improve legislation in view of the need to amend the studied norms.

**Key words:** criminal procedural legislation, terms, head of the investigative body, prosecutor, investigator.

Вопросы о сроках и порядке их исчисления в уголовном процессе на первый взгляд кажутся детально проработанными. Промежуток времени, в период которого должно произойти конкретное событие, можно определить как срок. Сегодня вопрос о сроках стоит на повестке дня особо остро. Сроки можно устанавливать, уменьшать или увеличивать, а то и вовсе обнулять. Сроками пренебрегают повсеместно, и уголовно-процессуальное законодательство тому не исключение. Понятие «срок» употребляется в Уголовно-процессуальном кодексе РФ [1] (далее – УПК РФ) 426 раз, однако утверждать, что количество повторений пропорционально качеству претворения в жизнь, не приходится.

Нельзя не согласиться с мнением о том, что в современном уголовном процессе сроки обеспечивают регулярный процессуальный контроль и надзор за деятельностью органов расследования [2, с. 101-102]. Обратившись к вопросу о полномочиях руководителя следственного органа, представляется возможность познакомиться с одной из проблем, связанной со злоупотреблением права должностными лицами в обход исполнения общих правил, предусмотренных для продления срока предварительного следствия.

Согласно ст. 162 УПК РФ срок предварительного следствия по уголовному делу не должен превышать 2-х месяцев со дня возбуждения уголовного дела. Непосредственный руководитель следователя может продлить указанный срок до 3-х месяцев, продление срока вплоть до 12-ти месяцев осуществляет руководитель следственного органа по субъекту РФ. Дальнейшее продление срока предварительного следствия может быть произведено только в исключительных случаях Председателем Следственного комитета РФ, руководителем следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и их заместителями.

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 39 УПК РФ: «руководитель следственного органа уполномочен возвращать уголовное дело следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования». Наряду с указанным полномочием руководителя следственного органа ч. 6 ст. 162 УПК РФ утверждает, что при возобновлении производства по приостановленному или прекращенному уголовному делу, а также при возвращении уголовного дела для производства дополнительного следствия руководитель следственного органа, в производстве которого находится уголовное дело, вправе устанавливать срок предварительного следствия в пределах одного месяца со дня поступления уголовного дела к следователю вне

зависимости от того, сколько раз оно до этого возобновлялось, прекращалось либо возвращалось для производства дополнительного следствия, и вне зависимости от общей продолжительности срока предварительного следствия.

Совокупность указанных норм дает полное право руководителю следственного органа не зависимо от общей продолжительности срока расследования, не прибегая к процедуре продления срока следствия, установить срок еще на один месяц, что фактически приведет к продлению дела и увеличению продолжительности общего срока расследования.

Особой критике подвергается данная формулировка в случаях, когда срок расследования уголовного дела подходит к 12-ти месяцам, что свидетельствует о необходимости продления подобного уголовного дела у руководителя следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти. Например, для следователя органов внутренних дел таковым органом является Следственный департамент Министерства внутренних дел РФ (далее – МВД РФ).

Так, следственный орган, в лице руководителя следственного органа и подчиненного ему следователя, не желая привлечь внимание со стороны должностных лиц Следственного департамента МВД РФ, заинтересован в возможности обойти стороной процедуру продления срока предварительного следствия на столь высоком уровне. Во избежание критики относительно объема, темпов и качества расследования, а также выявления нарушения требований о разумном сроке уголовного судопроизводства и возможных последствий в виде наложения взыскания, руководитель следственного органа самостоятельно, «выявив ряд недостатков» по поступившему к нему уголовному делу, принимает решение о возвращении дела следователю для производства дополнительного расследования, чем устанавливает срок еще на один месяц.

Результатом существующей проблемы может послужить следующий обезличенный пример расследуемого уголовного дела на территории Волгоградской области. В ходе проведения опроса среди сотрудников Главного следственного управления ГУ МВД России по Волгоградской области интервьюируемый сообщил следующую информацию. Так, в отношении конкретного лица возбуждено уголовное дело по факту хищения путем мошенничества крупной суммы денежных средств. В ходе расследования при соблюдении общих правил, установленных нормами уголовно-процессуального законодательства, осуществлялось продление сроков предварительного следствия, в связи с чем общий срок расследования достиг 12-ти месяцев. Руководитель следственного органа, изучением поступившего к нему уголовного дела в окончанном виде для передачи прокурору с обвинительным заключением, установил, что доказательств, изобличающих вину обвиняемого не только недостаточно, при этом имеется необходимость прекращения уголовного дела в связи с отсутствием в деянии состава преступления. Согласно правилам заполнения статистических отчетов о следственной работе, на руководителя следственного органа возлагается обязанность контролировать и отчитываться по оценочным показателям работы, например, таким как «количество лиц, в отношении которых уголовное преследование прекращено» и «количество лиц, незаконно привлеченных к уголовной ответственности», перед вышестоящим руководством. Указанные крайне негативные показатели оказывают существенное влияние на оценку результатов следственного органа в рамках ведомственного рейтинга. Руководитель следственного органа используя положения ч. 6 ст. 162 УПК РФ, укрывая от вышестоящих руководителей, осуществляющих ведомственный и процессуальный контроль за его деятельностью, и не желая предавать огласке негативные результаты своей работы, злоупотребляет предусмотренным нормой правом, и в течение продолжительного промежутка времени по различным формальным основаниям возвращает уголовное дело на дополнительное расследование следователю, откладывая принятие окончательного решения о прекращении уголовного дела по соответствующему основанию. В таком случае потерпевший и обвиняемый лишаются права на соответствующий сроку уголовного расследования надлежащий контроль со стороны вышестоящего должностного органа, кроме того подобными «законными» действиями существенно нарушается право обвиняемого и потерпевшего на доступ к правосудию. И подобный пример не является исключением из правил.

Штекеров К. И. в своем исследовании, посвященном проблемам уголовно-процессуального закона отражает следующее: «Проверку законности и обоснованности действий и решений следователя по уголовному делу, производство по которому окончено, осуществляет сначала руководитель следственного органа, затем прокурор и далее уже суд» [3, с. 27-28].

Наравне с изложенной позицией необходимо обратиться к ч. 2 ст. 162 УПК РФ, которая гласит что срок предварительного следствия включает в себя время со дня возбуждения уголовного дела и до дня его направления прокурору с обвинительным заключением.

Обобщая изложенное, руководитель следственного органа проводит проверку законности и обоснованности действий и решений следователя в пределах срока предварительного расследования. Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что руководитель следственного органа, возвращая дело для производства дополнительного следствия и, устанавливая срок в один месяц, имеет возможность выполнить указанные действия лишь в тот период, когда срок предварительного следствия продолжает течь.

В случае если решение о производстве дополнительного расследования принимает руководитель следственного органа, стало быть уголовное дело инстанции прокурора не достигло, а значит решение руководителем было принято в пределах срока предварительного следствия. По нашему мнению, необходимость в установлении срока на один месяц отпадает по объективным причинам, в свою очередь применяться должен общий порядок продления срока предварительного расследования, предусмотренный уголовно-процессуальным законодательством.

Исследуемые нормы закона в их сегодняшнем обличии порождают для правоприменителя возможность злоупотреблять правом, избегать контроля вышестоящих должностных лиц, чем нарушаются права как стороны обвинения, так и стороны защиты. Вести дискуссию относительно нарушения разумного срока уголовного судопроизводства в данном случае бесполезно. Описанный выше порядок увеличения срока следствия и его закрепление в нормах уголовно-процессуального законодательства лишь означает, что разумность предполагается и контролируется как правило условно.

Так, например, согласно п. 22 Решения Конституционного Суда РФ от 28.01.2016 [4] Конституционный Суд указал, что предусмотренный порядок продления срока предварительного следствия может применяться лишь: в качестве исключения из общего порядка продления срока предварительного следствия; не предполагает злоупотребление правом на его использование, в том числе неоднократные направление уголовного дела для производства дополнительного следствия, приостановление или прекращение уголовного дела по одним и тем же основаниям; направлен на обеспечение принципов законности и разумного срока уголовного судопроизводства.

Данное разъяснение Конституционного Суда РФ еще раз подтверждает, что правоприменителю достаточно для проформы соблюдать условие, чтобы дело не возвращалось руководителем следственного органа для дополнительного расследования по одним и тем же основаниям, отражая при этом каждый раз новые основания для такого возврата. Соблюдение подобной формальности исключает возможность обжалования заинтересованным лицом действий руководителя следственного органа, ссылаясь при этом на нарушения требований о разумном сроке уголовного судопроизводства.

Не менее важной проблемой является то обстоятельство, что для руководителя следственного органа не установлен срок, в рамках которого последний должен рассмотреть поступившее к нему от следователя уголовное дело. Из вышеизложенных умозаключений предполагается, что руководитель следственного органа имеет возможность рассмотреть и принять решение о производстве дополнительного расследования непосредственно в срок, установленный для расследования конкретного дела. При этом остается не ясно, насколько повезло или не повезло руководителю, с учетом если срок предварительного следствия, например, истекает через один день или двадцать дней. Одновременно с этим в ст. 221 УПК РФ отражено, что прокурор, рассмотрев поступившее от следователя уголовное дело с обвинительным заключе-

нием, должен принять соответствующее решение по общему правилу в течение 10 суток. Отсутствие конкретизированного срока рассмотрения поступившего уголовного дела для руководителя следственного органа порождает двоякую проблему. С одной стороны, следователь может передать уголовное дело для производства контроля в последний день срока предварительного следствия, с другой стороны при поступления уголовного дела к руководителю следственного органа с большим запасом такого срока, последний может растянуть проверку на оставшийся период предварительного расследования, ведь иных ограничений в нормах уголовно-процессуального законодательства не отражено.

Действительность диктует необходимость внесения изменений в ряд норм уголовно-процессуального законодательства. Например, п. 11 ч. 1 ст. 39 УПК РФ следует сформулировать таким образом: «принимать решение о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия в течение 10 суток в пределах срока предварительного расследования».

Внесенные изменения негласно возложат на руководителя следственного органа обязанность при условии нахождения уголовного дела у него, отслеживать продолжительность общего срока по делу и необходимость продления дела в порядке, установленном общими правилами уголовно-процессуального законодательства, в частности ст. 162 УПК РФ.

При этом ч. 6 ст. 162 УПК РФ необходимо изложить в следующей редакции: «При возобновлении производства по приостановленному или прекращенному уголовному делу, а также при возвращении прокурором уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия руководитель следственного органа, в производстве которого находится уголовное дело, вправе устанавливать срок предварительного следствия в пределах одного месяца со дня поступления уголовного дела к следователю вне зависимости от того, сколько раз оно до этого возобновлялось, прекращалось либо возвращалось для производства дополнительного следствия, и вне зависимости от общей продолжительности срока предварительного следствия».

Подобные уточнения в указанной части статьи исключат возможность злоупотребления правом со стороны должностных лиц органа предварительного расследования в лице руководителя следственного органа и подчиненных ему следователей. Изложение нормы в таком виде позволит ограничить существующую на сегодняшний день возможность руководителя следственного органа по формальным основаниям возвращать уголовное дело на дополнительное расследование, обходя процедуру продления сроков предварительного следствия. С учетом предложенных изменений можно говорить о том, что правом по установлению срока в один месяц руководитель будет обладать лишь в случае, если уголовное дело возвращено на дополнительное следствие прокурором.

## **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 24.02.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 05.03.2021).

2. Бекетов, А. О. Взаимосвязь сроков содержания под стражей и предварительного расследования / А. О. Бекетов, А. А. Бородин. – Текст: непосредственный // Уголовное право. – 2019. – № 3. – С. 101-108.

3. Штекеров, К. И. Возвращение уголовного дела прокурором и руководителем следственного органа для производства дополнительного расследования: основные проблемы и тенденции развития уголовно-процессуального закона / К. И. Штекеров. – Текст: непосредственный // Российский следователь. – 2019. – № 4. – С. 27-30.

4. Российская Федерация. Конституционный Суд. Об утверждении Обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за третий и четвертый кварталы 2015 года: Решение Конституционного Суда РФ от 28.01.2016. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_193167/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_193167/) (дата обращения: 06.03.2021).

## **К ВОПРОСУ О РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Стандзюнь Людмила Владимировна,**

канд. юрид. наук, доцент,

доцент кафедры административного права и процесса,  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Московский государственный юридический  
университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», г. Москва

**Аннотация.** Законодательство Российской Федерации о разрешениях является одним из механизмов регулирования государством предпринимательской деятельности. Исследование федерального законодательства и законодательства субъектов РФ о разрешениях позволило прийти к выводу о наличии разрешительной системы. С теоретической точки зрения различные ученые определяют неоднородность данного понятия, что вызывает различные дискуссии в науке административного права. Анализируются достоинства и недостатки широкого и узкого подхода к определению понятия разрешительная система. Также рассматривается содержание разрешительной системы. Анализируются субъекты, уполномоченные осуществлять выдачу разрешений. Поднимается вопрос соблюдения баланса государственных и частных интересов при выдаче разрешений. Отмечается необходимость модернизации отдельных вопросов в данной сфере общественных отношений.

**Ключевые слова:** разрешение, разрешительная система, предпринимательская деятельность, органы, уполномоченные, выдавать разрешения, МВД.

## **ON THE ISSUE OF THE LICENSING SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Standzon Lyudmila Vladimirovna,**

candidate of juridical sciences, associate professor,

associate professor of the department of administrative law and procedure,  
Moscow state law University named after O. E. Kutafin (MSAL), Moscow

**Abstracts.** The legislation of the Russian Federation on permits is one of the mechanisms of state regulation of business activities. The study of the federal legislation and the legislation of the subjects of the Russian Federation on permits allowed us to come to the conclusion that there is a permit system. From a theoretical point of view, various scientists define the heterogeneity of this concept, which causes various discussions in the science of administrative law. The advantages and disadvantages of a broad and narrow approach to the definition of the concept of a permit system are analyzed. The content of the licensing system is also considered. The subjects authorized to issue permits are analyzed. The issue of maintaining a balance of public and private interests when issuing permits is raised. It is noted that there is a need to modernize certain issues in this area of public relations.

**Key words:** permit, permit system, business activity, authorized bodies to issue permits, Ministry of Internal Affairs.

Разрешительная система является предметом и объектом изучения учеными административистами на протяжении многих лет. Связано это с тем, что данный вид общественных отношений постоянно эволюционирует. Поэтому обращение к вопросу о современном содержании разрешительной системы представляет особую актуальность. На сегодняшний день разрешения являются одним из самых распространенных инструментов регулирования общественных отношений в Российской Федерации.

Разрешительная система определяется различными авторами по-разному, в зависимости от того, какое понимание вкладывается в данное понятие учеными. Анализ различных точек зрения позволил выделить узкий или широкий подход [1; 2, с. 249; 3].

Разрешительная система в узком смысле понимается как особая область общественных отношений, возникающих между органами внутренних дел и лицами, направленная на обеспечение условий проживания и нормального функционирования учреждений в государстве.

Так, по мнению А. Б. Гормаха, разрешительная система в узкой трактовке включает в себя лишь определенную совокупность общественных отношений, осуществляемых органами внутренних дел и складывающихся в порядке приобретения, транспортировки, использования и сбыта определенных предметов и веществ, а также в открытии и функционировании определенных предприятий, организаций в целях обеспечения личной безопасности граждан, общественной безопасности и охраны общественного порядка [4, с. 70].

Вместе с тем, основной недостаток узкого понимания разрешительной системы состоит в том, что она ограничена только органами внутренних дел, в то время как к ним относятся масса иных органов публичной власти и государственные корпорации. В связи с этим, считаем наиболее подходящим широкое понимание разрешительной системы.

В широком подходе разрешительная система является объектом управляющего воздействия уполномоченных органов публичной власти и представляется как определенная совокупность общественных отношений, складывающихся вследствие реализации «разрешительных» правовых норм.

В пределах такого понимания в юридической литературе к разрешениям относятся: лицензия, собственно разрешения, аккредитация, сертификация и другие действия. Так, Н. И. Буденко под лицензионно-разрешительной системой в широком смысле понимает закрепленный в правовых нормах порядок, предусматривающий обязательность получения от уполномоченных государственных органов разрешений (лицензий) на совершение определенных действий или получения определенных правомочий предприятиями, учреждениями, организациями либо отдельными гражданами [5, с. 143].

Еропкин М. И. разрешительную систему определил как совокупность правил, регламентирующих порядок производства, приобретения, пользования, хранения, сбыта и перевозки некоторых предметов и веществ, а также порядок открытия и функционирования некоторых предприятий [6, с. 107]. Следует отметить, что такой подход не охватывает все разновидности разрешений, поэтому является неполным.

Бельский К. С. разрешительную систему признает как правовой институт в административном праве и систему методов государственной деятельности [7, с. 684]. Действительно, разрешения в Российской Федерации являются разноплановыми и преимущественно административно-правовыми. Однако, что касается определения разрешений как метода реализации исполнительной власти, то данный вопрос является дискуссионным и выходящим за рамки данной статьи.

Бахрах Д. Н. определяет разрешительную систему как закрепленный правовыми нормами порядок, в соответствии с которым юридические и физические лица обязаны получать у уполномоченных государственных органов разрешения (лицензии) на совершение определенных действий, осуществление какой-либо деятельности либо на приобретение тех или иных правомочий [8, с. 65]. В данном определении вызывает вопрос обязательность получения разрешений, ведь это право любого физического или юридического лица.

Терещенко Л. К. и Игнатюк Н. А. считают, что разрешительную систему образуют уполномоченные органы и лица, претендующие на получение разрешения или его получившие [2]. Представляется, что такой подход не отражает всех элементов, присущих разрешительной системе.

Субанова Н. В. разрешительную систему определяет как урегулированную административно-правовыми нормами совокупность общественных отношений между наделенными публично-властными полномочиями субъектами, с одной стороны, и физическими и юридическими лицами – с другой, возникающих при предоставлении разрешений на осуществление

деятельности (совершение действий) и надзоре за соблюдением правил в целях обеспечения безопасности личности, общества и государства [9, с. 35].

Одним из наиболее удачных определений, является определение, предложенное С. Н. Махиной, которая определяет разрешительную систему как совокупность нормативных установлений, посредством которых регулируется комплекс общественных отношений, возникающих в связи с выдачей разрешений для совершения определенной деятельности и последующим государственным контролем за соблюдением правил и условий осуществления разрешительной деятельности. Она включает в структуру разрешительной системы такие элементы как: правовые нормы, процедуры, контроль, надзор, возможность применения мер принуждения, специальные институты приостановления, отзыва, аннулирования разрешения [10].

В связи с такой многоплановостью и неоднородностью элементов, входящих в состав разрешительной системы, и исходя из широкого ее трактования современную разрешительную систему можно определить как урегулированную правом совокупность общественных отношений субъектов публичной власти (уполномоченных государственных органов (должностных лиц), органов местного самоуправления), государственных корпораций, возникающих в связи с выдачей разрешений и проведению последующего разрешительного контроля в отношении граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц для пользования в личных целях или осуществления предпринимательской деятельности.

Учитывая широкий спектр ситуаций, в которых применяются разрешения, и неоднородность властных субъектов, вовлеченных в разрешительные отношения, такой широкий подход представляется, на наш взгляд, наиболее правильным и обоснованным.

На федеральном уровне разрешения выдают различные органы. В том числе, Министерство внутренних дел РФ [11] в соответствии с нормативными правовыми актами выдает разрешения на привлечение и использование иностранных работников, разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства [12]; разрешения, предусмотренные законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, в частности разрешения на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [13].

Органы Роспотребнадзора осуществляют выдачу разрешений на гостиничные услуги [14].

На уровне субъектов РФ разрешения выдают, например: отдел лицензирования образовательной деятельности Министерства образования Московской области в сфере образования; Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры Санкт-Петербурга разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов РФ; служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области в области торговой деятельности, лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и пр.

Органы местного самоуправления выдают разрешения, например, на право организации рынка, в соответствии с главой 2 федерального закона от 30.12. 2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» [15].

Таким образом, в разрешительной системе полномочия распределены между государственными органами и органами местного самоуправления.

Также разрешения могут выдаваться государственными корпорациями. Например, государственная корпорация Росатом выдает разрешения на перевозку радиоактивных материалов и ведет их реестр [16].

Необходимость выбора методов при государственном регулировании экономики, усложнение экономических отношений, появления новых вызовов и угроз, вызывают необходимость построения современной разрешительной системы, отвечающей как частноправовым, так и публично-правовым интересам.

На сегодняшний день следует констатировать, что разрешительная система является одним из наиболее распространенных способов обеспечения общегосударственных интересов

в частноправовой деятельности. При этом немаловажными, являются вопросы соблюдения баланса государственных и частных интересов при выдаче разрешений и построения эффективных механизмов регулирования разрешительной системы.

### СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Административное право Российской Федерации: учебник для бакалавров / отв. ред. Л. Л. Попов. – Москва: РГ-Пресс, 2013. – 568 с. – Текст: непосредственный.
2. Субанова, Н. В. Теоретические и прикладные основы прокурорского надзора за исполнением законов о разрешительной системе: специальности 12.00.11; 12.00.14: диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук / Субанова Наталья Викторовна. – Москва, 2014. – 462 с. – Текст: непосредственный.
3. Терещенко, Л. К. Предпринимателю о разрешительных процедурах / Л. К. Терещенко, Н. А. Игнатюк. – Москва: Юстицинформ, 2005. – 191 с. – Текст: непосредственный.
4. Гормах, А. Б. Правовые и организационные основы деятельности милиции общественной безопасности по осуществлению лицензионно-разрешительной работы: специальность 12.00.02: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Гормах Андрей Борисович. – Москва, 1998. – 170 с. – Текст: непосредственный.
5. Административная деятельность органов внутренних дел: часть общ: учебник / отв. ред. А. П. Коренев. – Москва: Щит-М, 1997. – 334 с. – Текст: непосредственный.
6. Еропкин, М. И. Управление в области охраны общественного порядка / М. И. Еропкин. – Москва: Юрид. лит., 1965. – 107 с. – Текст: непосредственный.
7. Бельский, К. С. Полицейское право: лекционный курс / К. С. Бельский. – Москва: Дело и Сервис, 2004. – 814 с. – Текст: непосредственный.
8. Административное право России. Особенная часть: учебник для вузов / отв. ред. Д. Н. Бахрах. – Москва: Бек, 1997. – 320 с. – Текст: непосредственный.
9. Субанова, Н. В. Разрешительные полномочия органов исполнительной власти в Российской Федерации / Н. В. Субанова. – Москва: Юриспруденция, 2012. – 285 с. – Текст: непосредственный.
10. Общее административное право: учебник / под ред. Ю. Н. Старилова. – Воронеж: Изд-во Воронежского гос. ун-та, 2007. – 848 с. – Текст: непосредственный.
11. Российская Федерация. Указы. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 19.02.2021). – Текст: электронный // Консультант-Плюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=377560-0&rnd=47FBB5A52FCBA293D829C8D7EDAD18B3&req=doc&base=LAW&n=385587&REFDOC=377560&REFBASE=LAW#6pxelv5y8kc> (дата обращения: 20.02.2021).
12. Российская Федерация. Приказы. Об утверждении административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства: Приказ МВД России от 01.08.2020 № 541. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=161775846105930781546986572&cacheid=AEE4686DA64C1866F4FE812BC213B1A3&mode=splus&base=LAW&n=361228&rnd=0.944849317624008#2kqv08ksg74> (дата обращения: 20.02.2021).
13. Российская Федерация. Приказы. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений Министерства внутренних дел Российской Федерации на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Приказ МВД

России от 02.08.2017 № 593 (ред. от 28.03.2019). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=62426991905489848564141715&cacheid=AD79C7A277988068A4D9FF03745DE0B0&mode=splus&base=LAW&n=326846&rnd=0.7405956518865129#1pb0lp8vku3> (дата обращения: 20.02.2021).

14. Российская Федерация. Постановления. Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 18.11.2020 № 1853. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=2A2911AB550B22E9C81A343F4B5A0E60&req=doc&base=LAW&n=368292&dst=100009&fld=134&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100009%3Bindex%3D0#1tlpv0e86yx> (дата обращения: 21.02.2021).

15. Российская Федерация. Законы. О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ (ред. от 02.12.2019). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=1739541233049410532988670064&cacheid=DD407FF4E74A3161DB891E0795C34BFE&mode=splus&base=LAW&n=339228&rnd=2A2911AB550B22E9C81A343F4B5A0E60#22gvuoco2hy> (дата обращения: 21.02.2021).

16. Российская Федерация. Приказы. Об утверждении Административного регламента предоставления Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственной услуги по выдаче сертификатов-разрешений на транспортирование (перевозку) ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, на использование определенной конструкции транспортного упаковочного комплекта радиоактивного вещества особого вида: Приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 22.12.2017 № 1/60-НПА. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=5398656380740790355963818&cacheid=465C7EDFE28E4838473411749A5DE6BC&mode=splus&base=LAW&n=292413&rnd=2A2911AB550B22E9C81A343F4B5A0E60#2mtf6msukm8> (дата обращения: 21.02.2021).

## **УДК 347.19**

### **К ВОПРОСУ О ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА**

**Цыцылина Татьяна Леонидовна,**

канд. юрид. наук, доцент,

заведующий кафедрой теории государства и права,

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** Статья посвящена спорным вопросам защиты деловой репутации юридического лица, анализу существующих, на сегодняшний день, позиций судов, толкованию возможности соотнесения содержания репутационного вреда и морального вреда с позиции запрета законодателем присуждать юридическому лицу компенсацию нематериального вреда. В статье анализируется позиция Европейского Суда по вопросам компенсации вреда, причиненного порочащими юридическое лицо сведениями. Автор обращает внимание, на то, что вопрос компенсации репутационного вреда, не связанного с имущественным, в отношении юридического лица так и остается открытым.

**Ключевые слова:** деловая репутация юридического лица, репутационный вред, моральный вред, суд, порочащие сведения.

## ON THE QUESTION OF BUSINESS REPUTATION LEGAL ENTITY

**Tsytsylyna Tatyana Leonidovna,**  
candidate of juridical sciences, associate professor,  
head of the department of theory of state and law,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The article is devoted to the controversial issues of protecting the business reputation of a legal entity, analyzing the existing positions of the courts, interpreting the possibility of correlating the content of reputational damage and moral damage from the position of the prohibition by the legislator to award compensation for non-material damage to a legal entity. The article analyzes the position of the European Court of Justice on the issues of compensation for damage caused by information discrediting a legal entity. The author draws attention to the fact that the issue of compensation for reputational damage, not related to property, in relation to a legal entity remains open.

**Key words:** business reputation of a legal entity, reputational harm, moral harm, court, defamatory information.

Распространение ложной, порочащей юридическое лицо информации, неизбежно приводит к долгосрочным негативным последствиям организационного и имущественного характера. Добросовестная работа, хорошее качество продукции, высокий спрос у потребителей и в целом достойная деловая репутация важные показатели функционирования юридического лица.

Благодаря хорошей репутации у компании появляется возможность повышать ценность производимых ею товаров, соответственно увеличивается сумма продаж. Стабильное функционирование организации привлекает квалифицированных работников, а также банки, которые иногда помогают выстоять в экономически сложных ситуациях.

Деловая репутация, относится к нематериальным активам юридического лица, включается в состав его имущества и может быть выражена в денежном эквиваленте. Посягательство на деловую репутацию и ее умаление влечет ухудшение имущественного положения организации, следовательно, может рассматриваться как реальный ущерб. Это не исключает того, что умаление деловой репутации может повлечь и упущенную выгоду. Убытки юридического лица, вызванные умалением его деловой репутации, могут возникнуть в результате снижения количества продаж реализуемых на рынке товаров, оказываемых услуг, выполняемых работ; отказа контрагентов от исполнения договоров и т. д.

Таким образом, при посягательстве на деловую репутацию возможно полное возмещение убытков в денежной форме, размер которых должен быть доказан с помощью конкретных расчетов. Однако вследствие того, что обосновать точный размер убытков достаточно сложно, данный способ защиты деловой репутации применяется достаточно редко.

Доктрина гражданского права под репутационным вредом понимает отрицательные последствия посягательства на деловую репутацию юридического лица, вследствие чего было сформировано отрицательное мнение о данном юридическом лице со стороны общества [1].

Со вступлением с 1 октября 2013 г. изменений в Гражданский Кодекс РФ (далее – ГК РФ), появилась возможность возмещения нематериального вреда, причиненного деловой репутацией юридического лица. Данная новелла породила ряд противоречивых позиций, а также отсутствие однородности практики применения нормы судами.

На сегодняшний день складывается очень противоречивая судебная практика. С одной стороны, суды обосновывают свои решения доказанностью или недоказанностью вреда, причиненного деловой репутации при наличии порочащих репутацию юридического лица сведений. Не соответствующие действительности сведения способствуют ухудшению положения лица на рынке, снижают спрос на его продукцию, работы (услуги). Таким образом, взыскание компенсации является своего рода поддержкой для пострадавшего юридического лица. Компенсация может быть использована для укрепления хозяйственной роли субъекта на рынке, уравновешивания имущественных потерь.

В основе определения суда лежат, прежде всего, факты подтверждающие или опровергающие наличие совокупности условий, необходимых для применения ст. 152 ГК РФ [2].

Европейский суд по правам человека придерживается неизменной позиции о том, что между утверждением о фактах и оценочным суждением должно проводиться различие [3]. Тогда как существование фактов может быть доказано, правдивость оценочных суждений доказыванию не подлежит. Требование доказать соответствие оценочного суждения действительности невозможно исполнить, и такое требование само по себе нарушает свободу выражения мнения, основополагающую часть права, гарантированного ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Причиняющими вред могут быть порочащие сведения о руководителе организации как об органе юридического лица.

Так, в Постановлении Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.03.2021 № 16АП-4835/2020 по делу № А63-13418/2020 отмечается, что распространенные сведения порочат деловую репутацию истца. Принимая во внимание характер, содержание и степень распространения сведений, суд апелляционной инстанции приходит к выводу об удовлетворении исковых требований в части опровержения недостоверных сведений, порочащих деловую репутацию общества. Судебная коллегия также отмечает, что суд первой инстанции, отказывая в удовлетворении исковых требований руководствовался тем, что сведения, которые истец просит признать порочащими деловую репутацию, связаны не с деятельностью ООО «Связьстрой-С», а с его руководителем – Калитой А. В.

Как установлено в п. 12 «Обзора практики рассмотрения судами дел по спорам о защите чести, достоинства и деловой репутации», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ от 16.03.2016, ущерб деловой репутации организации может быть причинен распространением порочащих сведений как о самой организации, так и в отношении лиц, входящих в ее органы управления, а также работников этой организации [4].

В Определении Верховного Суда РФ от 26.10.2015 по делу № 307-ЭС15-5345 судебная коллегия указала, что деловая репутация организации как профессиональная репутация, которая заработана в среде аналогичных профессионалов (например, коммерсантов), а также в среде лиц, на которых направлена деятельность организации (например, потребителей товаров, работ, услуг), включает в себя профессиональную репутацию как самой организации, так и ее руководителей. При этом деловая репутация организации может быть нарушена путем распространения порочащих сведений как о самой организации, так и о лицах, входящих в органы управления организацией, а также о работниках этой организации [5].

Деловая репутация – это приобретаемая в процессе профессиональной или предпринимательской деятельности общественная оценка, общее или широко распространенное мнение о деловых качествах, достоинствах человека или юридического лица.

Однако, суд первой инстанции не учел, что утверждения порочат деловую репутацию общества, поскольку создают у потенциальных партнеров, клиентов ложное представление о том, что истец, будучи субъектом хозяйственной деятельности, осуществляют ее с грубейшими нарушениями действующего законодательства. Такие утверждения формируют негативное общественное отношение к хозяйственной деятельности истца и наносят ему репутационный вред.

Необходимо обратить внимание и на противоположную позицию судов, согласно которой взыскание компенсации нематериального (репутационного) вреда юридическим лицам невозможно, поскольку в российском законодательстве такой способ защиты гражданских прав отсутствует. Если четко в законе не предусмотрен способ защиты, то судебное усмотрение его устанавливать не может. Возмещения вреда, причиненного деловой репутации очень похоже на компенсацию морального вреда, что невозможно для юридических лиц [6].

Так, Определением Верховного Суда РФ от 10.11.2020 № 305-ЭС20-13584 по делу № А41-34428/2019 по требованию: О пересмотре в кассационном порядке судебных актов по делу о взыскании компенсации за причинение вреда деловой репутации, обязанности удалить сведения, причиняющие вред нематериальным правам в передаче дела в Судебную коллегия

по экономическим спорам Верховного Суда РФ отказано, так как суды руководствовались статьями 11, 12, 15, 150, 152 ГК РФ, разъяснениями, содержащимися в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», и не установили, исходя из конкретных обстоятельств дела, наличие совокупности критериев, необходимых для удовлетворения требований о защите деловой репутации [7].

Российские компании хорошо понимают значение и роль репутации. Обычно выделяют внешние и внутренние факторы, влияющие на деловую репутацию. К внутренним факторам можно отнести обстановку внутри компании, квалификацию персонала, личные качества сотрудников, техническое оснащение, влияющее на качество продукции (товаров), работ и услуг.

К внешним относятся система маркетинга, внешние взаимодействия компании, неконкурентоспособное поведение и т. д.

Понятна озабоченность многих компаний угрозой утраты хорошей репутации, например, при передаче исключительных прав по договору коммерческой концессии. Однажды утраченная репутация сложно, если это вообще возможно, восстанавливается.

В отличие от западных представителей корпораций, российские компании только осознают важность положительной корпоративной репутации и нестабильности этого нематериального актива. В стратегиях российских компаний наряду с мерами по предотвращению финансовых, юридических и иных рисков фигурируют бизнес-процессы, управляющие репутационными рисками компании. В России просто пытаются бороться с репутационными рисками. Их управление возложено на PR-службы, но их усилия оказываются непродуктивными из-за незнания точек влияния на риск [8].

До сих пор в законе не было определено общепринятое понятие репутационного риска. В информационном письме Минфина России репутационный риск связан с изменением направления сокращения количества заказчиков (клиентов) компании из-за негативного восприятия качества продукции, работ, услуг и т. д. [9].

Влияние как внутренних, так и внешних факторов на формирование деловой репутации компании неизменно растет. Наряду с известными рисками появляются новые риски, в связи с чем, управление репутационным риском становится одним из приоритетных направлений деятельности компаний.

Наличие системы управления рисками свидетельствует о том, что компания имеет свою стратегию развития. В современных условиях деловая репутация становится важнейшим нематериальным активом [10].

Подводя итог, необходимо отметить, что давно назрела необходимость законодательно закрепить возможность возмещения репутационного вреда в целях однозначного толкования судами норм ст. 152 ГК РФ и формирования единообразной судебной практики.

## **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Мусалов, М. А. К вопросу о защите деловой репутации юридических лиц / М. А. Мусалов. – Текст: электронный // Мирская наука. – 2020. – № 4 (37). – С. 599-609. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43155916> (дата обращения: 20.04.2021).

2. Российская Федерация. Верховный Суд. Определение Верховного Суда РФ от 20.02.2019 № 304-ЭС18-25956 по делу № А67-8431/2017 – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=671453602022032318459293454&cacheid=00BB11028D4CF8DFBFA6F6CAFC6F3870&mode=splus&base=ARB&n=572500&rnd=0.2531055204634217#4hr72nrm5bo> (дата обращения: 20.04.2021).

3. Российская Федерация. Арбитражный суд. Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 07.10.2019 № Ф01-4985/2019 по делу № А79-8520/2018. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=671453602022032318459293454&cacheid=2733D3E12CDBF4CE3C60F85941E1B8BB&mode=splus&base=AVV&n=90315&rnd=0.2531055204634217#1ku8hkigsk3> (дата обращения: 20.04.2021).

4. Российская Федерация. Арбитражный апелляционный суд. Постановление Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.03.2021 № 16АП-4835/2020 по делу № А63-13418/2020. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=671453602022032318459293454&cacheid=4D2EAAFA36300FA91F6F3007DE4FA6C4&mode=splus&base=RAPS016&n=67402&rnd=0.2531055204634217#253ngkj5wl2> (дата обращения: 20.04.2021).

5. Российская Федерация. Верховный Суд. Определение Верховного Суда РФ от 26.10.2015 по делу № 307-ЭС15-5345. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=442111#015380369855131515> (дата обращения: 20.04.2021).

6. Российская Федерация. Арбитражный суд. Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 14.06.2016 № Ф07-3560/2016 по делу № А56-25777/2015. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ASZ&n=181785#09307116942059381> (дата обращения: 20.04.2021).

7. Российская Федерация. Верховный Суд. Определение Верховного Суда РФ от 10.11.2020 № 305-ЭС20-13584 по делу № А41-34428/2019. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=671453602022032318459293454&cacheid=3ADB1BA09FFB829E78062DE4DA33DAC&mode=splus&base=ARB&n=646243&rnd=0.2531055204634217#266gu9jlt54> (дата обращения: 20.04.2021).

8. Алексеева, Е. П. Репутационные риски в современных российских компаниях / Е. П. Алексеева. – Текст: электронный // Всероссийский журнал научных публикаций. – 2011. – № 4 (5). – С. 93-94. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/reputatsionnye-riski-v-sovremennyh-rossiyskih-kompaniyah> (дата обращения: 20.04.2021).

9. Российская Федерация. Письма. О раскрытии информации о рисках хозяйственной деятельности организации в годовой бухгалтерской отчетности: Информационное письмо Минфина России № ПЗ-9/2012. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_135436/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135436/) (дата обращения: 20.04.2021).

10. Виндижева, А. Х. Сущность деловой репутации компаний и риски ее потери / А. Х. Виндижева, М. М. Сабанова, Т. Х. Виндижев. – Текст: электронный // Столица науки. – 2020. – № 8 (25). – С. 79-84. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43918941> (дата обращения: 20.04.2021).

УДК 376.6:615.851

## АРТ-ТЕРАПИЯ КАК СРЕДСТВО ФОРМИРОВАНИЯ ЭМОЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ ДЕТЕЙ

**Байкал Нина Алексеевна,**  
студент 5 курса юридического факультета,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Научный руководитель:**  
**Галкина Любовь Алексеевна,**  
канд. пед. наук,  
доцент кафедры иностранных языков, педагогики и психологии,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В связи с социальной нестабильностью, напряженным ритмом жизни, эмоциональными перегрузками, невротизацией родителей, их недостаточной осведомленностью о путях решения конфликтов и о возможной психологической помощи, дети все чаще попадают в неблагоприятные условия, становясь беззащитными и эмоционально уязвимыми. Негативные эмоции, которые ребенок испытывает в различных жизненных ситуациях, обусловлены разными причинами, частыми из которых являются непринятие, отчужденность со стороны ближайшего окружения. В разрешении проблемы развития эмоционального благополучия детей особый интерес направлен на исследование возможностей арт-терапевтических методик, способных посредством творческого и эмоционального самораскрытия помочь ребенку избавиться от внутреннего напряжения, позволить ему почувствовать себя свободным от тисков страха и неуверенности.

**Ключевые слова:** детские эмоции, конфликты, социальная нестабильность, эмоциональная уязвимость, сохранение эмоционального благополучия.

## ART THERAPY AS A MEANS OF FORMING THE EMOTIONAL WELL-BEING OF CHILDREN

**Baikal Nina Alekseevna,**  
5th year student of the faculty of law,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Research supervisor:**  
**Galkina Lyubov Alekseevna,**  
candidate of pedagogic sciences,  
associate professor of the department of foreign languages,  
pedagogy and psychology,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** Due to social instability, the tense rhythm of life, emotional overload, neuroticism

of parents, their lack of awareness of ways to resolve conflicts and possible psychological assistance, children are increasingly placed in unfavorable conditions, becoming defenseless and emotionally vulnerable. Negative emotions that a child experiences in various life situations are caused by various reasons, the most common of which are rejection, alienation from the immediate environment. In solving the problem of the development of emotional well-being of children, special interest is directed to the study of the possibilities of art-therapeutic techniques that can help the child to get rid of internal tension through creative and emotional self-disclosure, and allow him to feel free from the clutches of fear and uncertainty.

**Key words:** children's emotions, conflicts, social instability, emotional vulnerability, preservation of emotional well-being.

В последнее время отмечается значительное расширение спектра разных форм и областей использования арт-терапии. Развитие арт-терапии характеризуется разнообразием ее форм и методов, особая способность арт-терапии – косвенно воздействовать на скрытые механизмы психологических проблем [1].

Множественные явления эмоциональной сферы и их характер свидетельствуют об уровне психического благополучия личности, эмоционально-нравственного развития и воспитания. Проблема эмоционального благополучия детей заключается, прежде всего, в сохранении положительного самоощущения, психологической комфортности внутреннего состояния, спокойствия, в позитивном эмоциональном отношении к себе и к окружающему миру, а также в адекватном оценивании ребенком своих возможностей.

Эмоциональное благополучие в рамках счастья и удовлетворенности рассматривали отечественные и зарубежные ученые: Т. В. Гребенщикова, Е. В. Иванова, П. В. Калюжин, А. Д. Кошелева, В. С. Умнов, И. В. Фаустова, Г. Г. Филиппова, И. В. Шаповаленко, Н. Брендстеттер, М. Фордис, А. Бек, Дж. Мак-Кеннелл, Л. Джозеф, Т. Льюис, Ф. Эндрю и др. Согласно данным ученых, положительное, комфортное эмоциональное состояние ребенка рассматривается как базовое, являющееся основой всего отношения ребенка к миру и влияющее на особенности переживания семейной ситуации, познавательную и эмоционально-волевую сферы, стиль переживания стрессовых ситуаций, отношение со сверстниками. Наряду с явно выраженным интересом исследователей к проблеме эмоционального благополучия детей, приходится констатировать, что она остается малоизученной [2; 3]. К примеру, Т. В. Гребенщикова подчеркивает в современных исследованиях отсутствие единой целостной концептуальной позиции относительно понимания самого термина «эмоциональное благополучие» [3].

Стоит также отметить значимость решения возрастных задач эмоционального развития детей. Так, эмоциональное благополучие детей, к примеру дошкольного возраста, является наиболее проблемным в связи с новыми шагами в их межличностных отношениях (Т. А. Репина, Е. О. Смирнова и др.), с появлением таких личностных новообразований как эмоциональная децентрация, сознательное соподчинение желаний, потребность в социальном соответствии (Г. М. Бреслав, В. К. Вилюнас и др.) [4].

В дошкольном возрасте активно формируется эмоциональная сфера, изменяется содержание и экспрессивная сторона эмоций. При этом потребность ребенка в эмоциональном насыщении преобразуется в стремление к определенным переживаниям своих отношений к действительности и становится важным фактором, определяющим направленность его личности (Л. И. Божович, Л. С. Выготский, А. В. Запорожец и др.) [5]. Ученые (Г. М. Бреслав, Л. С. Выготский, А. В. Запорожец, Т. А. Репина, Е. О. Смирнова и др.) считают, что, если своевременно не уделять внимание эмоциональному развитию детей, это может стать предпосылкой дисгармоничного развития личности [5; 6].

Дети, в отличие от взрослых, много рисуют, их творчество тесно связано с их эмоциональными состояниями, фантазиями, переживаниями. У детей, в отличие от взрослых, существует тесная связь телесного и духовного. Взрослые постоянно контролируют свои аффекты. Ребенок мгновенно демонстрирует свои чувства, но, несмотря на это, детям крайне трудно вербализировать свои состояния и рефлексировать их, особенно детям, которые пережили

сильные психологические травмы, поэтому арт-терапевтические занятия позволяют лучше педагогам, педагогам-психологам работать с состоянием детей, минуя слова и сознание. В процессе творческого акта внутренние конфликты переживаются вновь и, в конечном счете, разрешаются.

Коррекционные возможности арт-терапии связаны, прежде всего, с предоставлением ребенку практически неограниченных возможностей для самовыражения и самореализации в продуктах творчества. Психолого-педагогическое направление арт-терапии имеет неклиническую направленность и рассчитано как на потенциально здоровую личность, так и личность с особенностями в развитии. Многочисленные отечественные и зарубежные исследователи, такие как А. И. Копытин, Д. Маклаган, Н. М. Смолина, З. Фрейд, К. Хорни и др. отмечают, что арт-терапия не имеет противопоказаний.

Число методов арт-терапии в работе с детьми достаточно обширно: изотерапия, сказкотерапия, игровая терапия, песочная терапия, музыкальная терапия и много другое. Ознакомимся с некоторыми из них.

Рисование как творческий акт позволяет ребенку ощутить и понять самого себя, выразить свободно свои мысли и чувства, освободиться от конфликтов и сильных переживаний, развить эмпатию, быть самим собой, свободно выражать мечты и надежды. Это не только отражение в сознании детей окружающей и социальной действительности, но и ее моделирование, выражение отношения к ней.

Рисование вызывает у детей чувственно-двигательную координацию, так как требует согласованного участия многих психических функций. Рисуя, ребенок дает выход своим чувствам, переживаниям, желаниям и мечтам, пересматривая свои отношения в различных ситуациях и болезненно соприкасаясь с некоторыми пугающими, неприятными и травмирующими образами.

Таким образом, рисование выступает как способ постижения ребенком своих возможностей и окружающей действительности, как способ моделирования взаимоотношений и выражения различного рода эмоций. Поэтому рисование широко используется не только для снятия психического напряжения, стрессовых состояний, но и при коррекции неврозов и страхов.

Современная изотерапия – это в основном процесс художественного творчества. Арт-терапия рисованием используется широко. Процесс и результат рисования анализируется по следующим параметрам: скорость заполнения листа, характер линий и форм, изображенных на рисунке, и преобладающие цветовые тона. Яркие краски выражают творческое начало, позитивное эмоциональное состояние; преобладание пастельных тонов свидетельствует о высокой чувствительности. Цвета, их расположение, игра красок имеют особый, индивидуальный язык, в котором нет установленных правил, так как это рисунок души, отражающий ее состояние. Конкретные методы изотерапии подбираются педагогом-психологом в зависимости от состояния и возможностей ребенка.

Особенностью изотерапии в работе с детьми является то, что она используется для создания положительной мотивации, помогает детям преодолеть страхи перед трудностями, создает у них ситуацию успеха, а также воспитывает чувство взаимопомощи, взаимовыручки, развивает фантазию у ребенка. Изотерапия имеет огромное коррекционное значение при развитии мелкой моторики пальцев рук, а также участвует в согласовании межполушарных взаимоотношений.

Сказкотерапия – метод, использующий сказочную форму для интеграции личности, развития творческих способностей, расширения сознания, совершенствования взаимодействий с окружающим миром.

Каждая сказочная ситуация имеет множество граней и смыслов. Читая сказку, на бессознательном уровне, ребенок принимает на себя роль различных героев, рассуждает, как бы он поступил, будучи героем сказки. Проживая сказочные ситуации, ребенок во многом формирует для себя картину Мира, и в зависимости от этого, будет воспринимать различные ситуации и действовать различными способами.

Настоящая сказка имеет положительный конец, данный исход позволяет ребенку чувствовать психологическую защищенность. Все происходящие испытания с героями в сказке, необходимы для того чтобы сделать героев более сильными и мудрыми, а отрицательные герои всегда получают по заслугам. В этом заключается закон жизни: как ты относишься к миру, так и он к тебе.

Все сказки разделяются на несколько групп, для разных возрастов своя группа, например, детям 3-5 лет наиболее понятны сказки о животных и сказки о взаимодействии людей и животных. С 5 лет дети идентифицируют себя с различными сказочными персонажами. В 5-6 лет предпочтение отдается волшебным сказкам. Детей старшего возраста привлекают сказки-притчи, бытовые сказки.

Терапия сказками проводится различными способами, при этом неся определенный терапевтический эффект: рассказывание сказок, переписывание, постановка сказок с помощью кукол, сочинение сказок.

Игровая терапия – метод коррекции эмоциональных и поведенческих расстройств у детей, в ее основе положен свойственный ребенку способ взаимодействия с окружающим миром. Ребенок выбирает для себя такие игрушки, на которые он может спроецировать свой прежний опыт, затем использует эти объекты, чтобы примерить на них роли и взаимоотношения.

Основной целью игровой терапии является помочь ребенку выразить свои переживания, проявить творческую активность в разрешении сложных жизненных ситуаций, наиболее удобным для него способом – через игру. Спонтанное самовыражение в игре позволяет ребенку освободиться от внутренних переживаний, связанных с негативным эмоциональным опытом. В игре ребенок проецирует пережитую ситуацию, проигрывает различные исходы, активизируется поиск новых, более адекватных способов реагирования в проблемных ситуациях, понимание собственного «Я» способствует позитивным изменениям в отношении поведения.

Песочная терапия – невербальная форма психокоррекции, в которой основной акцент делается на творческое самовыражение, благодаря которому на бессознательно-символическом уровне происходит отреагирование внутреннего напряжения и поиск путей развития.

Песочную терапию активно используют в гештальт-терапии, когнитивно-поведенческой терапии, при коррекции детско-родительских отношений, в детском психоанализе.

При терапии с песком, водой и фигурками у клиента устанавливается связь с глубинными пластами собственной психики, встреча с неосознанными частями «Я», возникает лучшее понимание себя.

В ходе семейной песочной терапии психолог может наблюдать за формированием внутрисемейных альянсов, видеть кто из участников, какие фигуры выбирает, «внутренний ребенок», пребывающий во всяком родителе, активно проявляется, так же проявляется уникальность семейной системы с характерными для нее духовными потребностями и коммуникацией.

В процессе песочной терапии с детьми могут корректироваться некоторые неадаптивные установки, иррациональные представления. Ребенок создает свой маленький мир, который символически выражает его способности и права строить свою жизнь, так называемый мир собственными руками.

Музыкальная терапия – контролируемое использование музыки в лечении, реабилитации, образовании и воспитании детей и взрослых, страдающих от соматических и психических заболеваний.

Музыкотерапия широко используется уже на этапе внутриутробного развития плода. Специально подобранные музыкальные произведения позволяют дозированно «тренировать» эмоциональный мир ребенка. Музыка воздействует на многие сферы жизнедеятельности человека через вибрационный, физиологический и психический факторы. Звуковые вибрации являются стимулятором обменных процессов в организме на уровне клетки и способны изме-

нять различные функции организма (дыхательную, двигательную, сердечнососудистую). Благодаря ассоциативным связям, возникающим в процессе восприятия и исполнения музыки, меняется психическое состояние ребенка. Одной из составных частей музыкальной арт-терапии являются вокальные и дыхательные тренинги, движения под музыку.

Арт-терапия не требует художественных навыков или способностей к изобразительному искусству, поэтому каждый ребенок может участвовать в этой работе. Рисунки и поделки отражают мысли и настроение детей и позволяют диагностировать психологические отклонения в развитии (неврозы, стресс). На занятиях ребенок свободно проявляет свою фантазию. Использование подручного материала (глина, гуашь, нитки, макароны, камни и песок) развивает мелкую моторику.

Уроки музыки, пения и танцев помогают ему уже за несколько занятий снять напряжение, избавиться от негативных эмоций, преодолеть свои глубинные страхи (боязнь воды, собак, темноты и насекомых).

В ходе коррекционно-развивающего процесса дети не только учатся общению со сверстниками, но и приобретает веру в себя, получают новые знания об окружающем мире. Важное преимущество арт-терапии состоит в том, что ее применение возможно как при посещении образовательных учреждений, так и в домашних условиях. Особенно это имеет большое значение для детей с ограниченными возможностями.

Совместная деятельность взрослых и детей помогает сблизиться друг с другом, вникнуть в проблемы и найти способы для их решения.

Арт-терапии присущи следующие признаки:

- совокупность теоретических и практических идей, новых технологий, составляющих ее сущность;
- многообразие связей с социальными, психологическими и педагогическими явлениями;
- относительная самостоятельность (обособленность) от других составляющих педагогической деятельности;
- собственная история возникновения и развития, описанная в литературе, документах и других материалах;
- способность к интеграции и трансформации.

Арт-терапия рекомендуется детям с 6 лет, так как до этого возраста символическая деятельность только формируется, а дети лишь осваивают материал и способы изображения.

Современная арт-терапия рассматривается как метод коррекции различных эмоциональных проблем и достижения эмоционального благополучия ребенка, в котором используются художественные приемы и творчество (рисование, лепка, моделирование с бумагой, красками, деревом, камнем, музыка, фотография, кинофильмы, книги, актерское мастерство, выразительное движение тела, создание историй и др.). Арт-терапия апеллирует к внутренним, самоисцеляющим ресурсам личности и тесно связанными с ними творческим возможностям (А. И. Копытин, Е. И. Кулинцова, Д. Маклаган, М. Л. Наумова и др.) [7]. Особенностью арт-терапии в работе с детьми является то, что она используется для создания положительной мотивации, помогает детям преодолеть страхи перед трудностями, создает у них ситуацию успеха, развивает фантазию у ребенка (А. И. Захаров, А. М. Прихожан, Г. И. Колесникова, А. В. Микляева, М. А. Панфилова, З. Фрейд и др.) [8].

Таким образом, арт-терапия представляет собой совокупность психологических методов воздействия, используемых с целью лечения эмоциональных и психических расстройств.

## **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Психотерапевтическая энциклопедия / под ред. Б. Д. Карвасарского. – Санкт-Петербург: Питер, 2012. – 1019 с. – Текст: непосредственный.

2. Иванова, Е. В. Комплексная оценка эмоционального благополучия дошкольника / Е. В. Иванова, И. В. Шаповаленко. – Текст: непосредственный // Актуальные проблемы психологического знания. – 2016. – № 2 (39). – С. 23-35.

3. Гребенщикова, Т. В. Педагогическое сопровождение эмоционального благополучия ребенка в дошкольной образовательной организации / Т. В. Гребенщикова. – Текст: непосредственный // Известия Волгоградского государственного педагогического университета. – 2018. – № 4 (127). – С. 72-78.

4. Бреслав, Г. М. Психология эмоций: учебное пособие для студентов вузов, обучение по направлению и специальностям «Психология», «Клиническая психология» / Г. М. Бреслав. – 3-е изд, стереотип. – Москва: Академия, 2008 – 542 с. – ISBN 978-5-89357-222-3. – Текст: непосредственный.

5. Выготский, Л. С. Психология развития. Избранные работы / Л. С. Выготский. – Москва: Издательство Юрайт, 2018. – 281 с. – (Антология мысли). – ISBN 978-5-534-07290-7. – URL: <https://urait.ru/bcode/422825> (дата обращения: 21.04.2021). – Текст: электронный.

6. Выготский, Л. С. Психология развития ребенка / Л. С. Выготский. – Москва: Изд-во Смысл, Изд-во Эксмо, 2017. – 512 с. – ISBN 5-699-13731-9; 3100. – Текст: непосредственный.

7. Кулинцова, И. Прогоним детские страхи / И. Кулинцова. – Текст: непосредственный // Дошкольное воспитание. – 2007. – № 4. – С. 24-31.

8. Микляева, Н. М. Дошкольная педагогика. Теоретико-методологические основы коррекционной педагогики: учебное пособие для студентов высших и средних учебных заведений / Н. В. Микляева, Ю. В. Микляева. – Москва: Гуманитарный изд. центр ВЛАДОС, 2008. – 263 с. – Текст: непосредственный.

**УДК 373.2:159.922.7**

## **ДЕТСКИЕ КАПРИЗЫ И МЕРЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА НИХ**

**Байкал Нина Алексеевна,**  
студент 5 курса юридического факультета,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Научный руководитель:**  
**Думов Сергей Борисович,**  
канд. пед. наук, доцент,  
доцент кафедры иностранных языков, педагогики и психологии,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** Во все времена большой проблемой для взрослых были капризы и упрямства их детей, поэтому необходимо учитывать особенности современного общества. Большое количество ценностей утратили свою силу, изменилось мнение людей по многим вопросам. Все это конечно не могло не отразиться на детях. Характер и глубина капризов изменились, как и сами дети. Дети становятся более эгоистичными, самолюбивыми и жестокими. Это связано с тем, что родители сейчас уделяют гораздо больше внимания материальной жизни своих детей, чем их духовному развитию и становлению.

**Ключевые слова:** детские капризы, характер, эмоции, возрастной кризис, детско-родительские отношения.

**CHILDREN'S WHIMS AND MEASURES OF INFLUENCE ON THEM**

**Baykal Nina Alekseevna,**  
5th year student of the faculty of law,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Research supervisor:**  
**Dumov Sergey Borisovich,**  
candidate of pedagogic sciences, associate professor,  
associate professor of the department of foreign languages,  
pedagogy and psychology,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** At all times, a big problem for adults was the whims and stubbornness of their children, so it is necessary to take into account the peculiarities of modern society. A large number of values have lost their power, and people's opinions on many issues have changed. All this, of course, could not affect the children. The nature and depth of the whims have changed, as have the children themselves. Children become more selfish, self-centered, and violent. This is due to the fact that parents now pay much more attention to the material life of their children than to their spiritual development and formation.

**Key words:** children's whims, character, emotions, age crisis, child-parent relations.

На современном этапе развития общества родители больше заняты созданием материально бытовых условий жизни на работе. В результате этого контакт родителя с детьми не всегда бывает конструктивным. Вследствие этого, дети отдаляются от своих родителей, а те, наоборот не пытаются воспрепятствовать данной тенденции.

Капризы детей (англ. *cild caprices*, лат. *сарга* – коза) – своеобразные формы поведения, которые выражаются в сопротивлении и противодействии требованиям, советам или рекомендациям взрослых [1].

В переводе с французского слово «каприз» означает «упрямство, упорство, прихоть». Капризы детей выражаются по-разному, в виде плача или сильного крика, сопровождающегося резкими движениями: размахивание руками, топание ногами или паданья на пол. Капризность характерна для детей различного возраста, и поэтому она выражается разными формами поведения.

Каприз обозначает агрессивную настойчивость ребенка, стремящегося любой ценой добиться исполнения своих желаний. Такой ребенок не приемлет возражений и готов устроить бурную сцену ради исполнения любой своей прихоти. Подобное поведение расстраивает родителей, и не идет на пользу ребенку, поскольку закрепляется как черта характера и впоследствии приводит к формированию вздорности, эгоистичности и ссорам.

Проблемой детских капризов занимались ученые Н. Беринг, О. Ивашкевич, О. Н. Истратова, В. Т. Кудрявцев, Н. И. Попова, Г. Н. Гилязова и др. Данные исследователи подчеркивают важность своевременного проявления внимания к проблеме капризов у детей с целью изучения проблем ребенка, профилактики дисгармонии в эмоциональном развитии дошкольников, что говорит об актуальности проблемы.

По мнению Б. С. Волкова и Н. В. Волковой, каприз – это негативная реакция и средство привлечения к себе всеобщего внимания или внимания человека необходимого для ребенка. Авторы придерживаются позиции, что капризное поведение обычно присуще детям с неустойчивой психикой и болезненным самолюбием, тщеславием, безынициативностью, неспособностью самоутвердиться иначе [2].

Беринг Н. рассматривает капризы как демонстративные действия, без четкого обоснования и видимой выгоды, которыми пользуется слабый ребенок, а также, как определенную форму самозащиты [3].

Капризы – это желания детей, присущие дошкольному и младшему школьному возрасту, сделать что-то вопреки указаниям взрослых, которые сопровождаются плачем или криком. Благоприятными условиями для возникновения капризов являются переутомление детей, слабость нервной системы, повышенная эмоциональная возбудимость. Капризы возникают в ответ на слишком потакающие действия со стороны взрослых, их противоречивые требования, слишком строгие меры, которые применяются к детям.

Специалисты относят к капризам не все негативные формы поведения, хотя внешне они их очень напоминают. Например, существует детский консерватизм, когда маленькие дети очень не любят и расстраиваются, когда что-то нарушает установленный порядок, часто ими самими.

В психолого-педагогической науке принято считать, что капризным ребенок не рождается, а становится. Чем младше дошкольник по возрасту, тем более склонен к капризному поведению. У некоторых данное качество не закрепляется, а другие продолжают оставаться капризными и во взрослом возрасте.

Ядэшко В. И. и Сохина Ф. А. отмечают в качестве основной причины проявления капризов несогласованность воспитательного воздействия педагогов и родителей, прежде всего, нарушение режима, существенные отклонения в последовательности мероприятий, которые приводят к тому, что у дошкольников не формируется четкое и ясное представление о расписании дня [4].

Нарушения режима дня оказывает разрушительное воздействие на психику дошкольников, делая ее более слабой и восприимчивой к неблагоприятным воздействиям, что не может не отразиться на эмоциональной сфере. В период адаптации к детскому саду капризность ребенка может усилиться.

Еще одной причиной капризов дошкольников выступает возрастной кризис. Один из основных критических периодов – 3 года, изучен подробно Л. С. Выготским, который отмечает, что трехлетний кризис часто сопровождается рядом негативных эмоциональных проявлений: негативизмом, упрямством, нарушением общения со взрослым и др. Кризис может длиться от нескольких месяцев до двух лет [5].

Следует отметить, что капризность и упрямство – спутники любого возрастного кризиса в детстве. Основными мотивами трехлетнего кризиса являются обретение независимости и самостоятельности ребенком. Ключевая фраза в это период – «Я сам!».

Самостоятельные действия ребенка становятся областью повышенного внимания взрослых, ведь они распространяются не только на игрушки, но и на весь доступный мир, где запрет самостоятельных действий является способом вызвать у ребенка упрямство и капризы.

Причиной капризов детей выступает простая потребность в общении, нежелание посещать детский сад, как один из способов манипулирования взрослыми.

По мнению В. Т. Кудрявцева, ребенок, чувствующий собственную значимость, менее склонен к капризам [6]. А занятие самостоятельными делами не оставляет особого времени для них. Взрослые в это время могут:

- принять как должное возрастной негативизм дошкольника;
- понять, что ребенок раннего возраста – уже не младенец, «привязанный» к определенному месту и родительским рукам;
- признавать его право на самостоятельность, поощрять позитивные проявления самостоятельности детей, сознательно создавать для них условия, ведь положительные оценки закрепляют самостоятельные достижения дошкольника;
- строить «деловое» сотрудничество с ребенком, избегать навязывания помощи, стараться предлагать ее деликатно или в ответ на прямую просьбу дошкольника;
- дозировать собственное руководство деятельностью ребенка, рассматривать его сопротивление руководству не как необоснованное упрямство, а как начало самостоятельного действия;

- запрещать только то, что несет угрозу для жизни и здоровья ребенка и окружающих, противоречит общепринятым нормам или выходит за рамки возможного, при этом обязательно мотивировать перед дошкольником причины запретов;

- полностью исключить оскорбления достоинства ребенка, которое нередко оборачивается еще большей неуправляемостью, капризностью, агрессивностью.

Наиболее эффективным способом предупреждения и преодоления детских капризов, по мнению В. А. Сухомлинского, выступает формирование в семье таких отношений, когда желаниям ребенка уделяется достаточно внимания, но при этом не всякое требование исполняется. Для преодоления капризных тенденций простым и эффективным средством является спокойное восприятие и игнорирование эмоциональных вспышек дошкольника. По возможности следует отвлечь ребенка дошкольного возраста от источника нервного возбуждения, постараться переключить и обратить его внимание на какое-либо другое спокойное и увлекательное занятие.

Таким образом, преодоление детских капризов основывается на адекватных формах внимания взрослого к проблемам и потребностям дошкольника. Содержательность общения означает не только то, что оно должно быть предметным, ориентированным на каком-нибудь деле – рисовании, моделировании, конструировании и т. д., – хотя это не носит обязательного характера. Родители должны учитывать, что каждый шаг такого общения должен обеспечивать рост самостоятельности детей, передавая все новые и новые функции ребенку в процессе совместного решения тех или иных задач. В такой «стратегической» норме «делового» общения с дошкольником содержится способ преодоления различных форм его негативного поведения.

## **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Большой психологический словарь / под ред. Б. Г. Мещерякова, В. П. Зинченко. – Москва: Прайм-Еврознак, 2014. – 672 с. – Текст: непосредственный.

2. Волков, Б. С. Детская психология: от рождения до школы / Б. С. Волков, Н. В. Волкова. – 4-е издание, переработанное. – Санкт-Петербург: Питер, 2009. – 240 с. – Текст: непосредственный.

3. Беринг, Н. Хочу – не хочу! Буду – не буду! Работа с детскими капризами / Н. Беринг. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2008. – 218 с. – Текст: непосредственный.

4. Дошкольная педагогика: учеб. пособие для пед. училищ по спец. № 2010 «Воспитание в дошк. учреждениях» и № 2002 «Дошк. Воспитание» / [В. И. Ядэшко, Ф. А. Сохин, Т. А. Ильина и др.]; под ред. В. И. Ядэшко и Ф. А. Сохина. – Москва: Просвещение, 1978. – 416 с. – URL: [https://www.studmed.ru/view/yadeshko-vi-sohin-fa-red-doshkolnaya-pedagogika\\_b799d1e183b.html](https://www.studmed.ru/view/yadeshko-vi-sohin-fa-red-doshkolnaya-pedagogika_b799d1e183b.html) (дата обращения: 14.04.2021). – Текст: электронный.

5. Выготский, Л. С. Вопросы детской психологии / Л. С. Выготский. – Москва: Юрайт, 2016. – 199 с. – Текст: непосредственный.

6. Кудрявцев, В. Т. Маленькая энциклопедия капризов маленьких детей / В. Т. Кудрявцев. – Текст: непосредственный // Современное дошкольное образование. – 2014. – № 1. – С. 50-57.

## **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ СПОСОБОВ ЗАЩИТЫ КОММЕРЧЕСКОЙ ТАЙНЫ**

**Балан Яна Георгиевна,**  
студент 4 курса факультета экономики и управления,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Научный руководитель:**  
**Голодова Ольга Александровна,**  
канд. экон. наук, доцент,  
доцент кафедры прикладной экономики и менеджмента,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В статье обозначена важность и необходимость сохранения коммерческой тайны, защиты права на коммерческую тайну в связи с активным развитием предприятий и появлением новых сфер предпринимательства. Зачастую предприниматели не знают, какие именно сведения относятся к коммерческой тайне, какими способами можно предотвратить утечку конфиденциальной информации. В статье дано понятие коммерческой тайны, а также рассмотрены способы ее защиты. Автор акцентирует внимание на повышении актуальности данной темы в условиях вынужденного перехода на дистанционный режим работы в период пандемии COVID-19.

**Ключевые слова:** коммерческая тайна, экономическая безопасность предприятия, конфиденциальная информация, пандемия COVID-19, защита информации, информационная безопасность, сохранность информации, способы защиты информации.

## **CONCEPTUAL APPROACHES TO DETERMINING WAYS TO PROTECT TRADE SECRETS**

**Balan Yana Georgievna,**  
4th year student of the faculty of economics and management  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Research supervisor:**  
**Golodova Olga Aleksandrovna,**  
candidate of economic sciences, associate professor,  
associate professor of the department of applied economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The preservation of trade secrets and the protection of the right to trade secrets is one of the most important tasks facing the company. Often, entrepreneurs do not know what information is classified as a trade secret and what methods can be used to prevent the leakage of confidential information. The article deals with the concept of a trade secret, and also presents ways to protect it. The author focuses on increasing the relevance of this topic in the context of the forced transition to remote operation during the COVID-19 pandemic.

**Key words:** trade secret, economic security of the enterprise, confidential information, COVID-19 pandemic, information protection, information security, information security, methods of information protection.

В современных условиях бизнес подвергается серьезным изменениям, создаются новые технологии производства, большими темпами развиваются предприятия, появляются новые сферы предпринимательства, что не может не оказать влияния на риски. Параллельно со всеми вышеперечисленными событиями появляются и новые виды опасностей и угроз для бизнеса, что значительно повышает уровень предпринимательского риска. Исходя из этого, перед предпринимателем стоит важная задача по обеспечению безопасности своей деятельности. Безопасность, в контексте предпринимательской деятельности, можно рассматривать в широком смысле, однако с учетом того, что наблюдается тенденция развития информационных технологий, особый интерес представляет информационная безопасность. Многие предприятия не уделяют должного внимания защите своих конфиденциальных данных.

Коммерческая тайна – это режим конфиденциальности информации, т. е. введение особых мер по защите информации, которые помогают предприятию увеличить и стабилизировать свои доходы или иные коммерческие интересы. Также коммерческой тайной может являться сама информация, составляющая секрет производства, которая неизвестна третьим лицам или, возможно, даже работникам компании [1]. Рассмотрим следующие способы защиты коммерческой тайны:

1. Законодательная защита основана на соблюдении тех прав предпринимателя на конфиденциальную информацию, которые закреплены в Федеральном законе «О коммерческой тайне» от 29.07.2004 № 98-ФЗ [2]. В случае нарушения прав предпринимателя как собственника, владельца или пользователя информации он обращается в соответствующие органы (МВД, ФСБ, прокуратуру, суд) для восстановления нарушенных прав, возмещения убытков и т. п.;

2. Физическая защита включает организацию пропускного режима на предприятии, охраны, специальных карточек для посторонних, использование закрывающихся сейфов, шкафов и т. д.;

3. Организационная защита включает несколько аспектов:

- введение должности или создания специализированной службы, ответственной за отнесение определенной информации к категории конфиденциальной, соблюдение правил доступа и пользования этой информацией;

- разделение информации по степени конфиденциальности и организация допуска к конфиденциальной информации только в соответствии с должностью или с разрешения руководства;

- соблюдение установленных правил пользования информацией;

- наличие постоянно действующей системы контроля соблюдения правил доступа и пользования информацией (контроль может быть визуальный, документальный и др.);

- работа с кадрами (рекомендуется регулярно проводить инструктажи персонала о необходимости соблюдения правил пользования конфиденциальной информацией и об ответственности за их нарушение) [3].

4. Техническая защита предусматривает использование таких средств контроля и защиты, как сигнализирующие устройства, видеокамеры, микрофоны, средства идентификации, а также программные средства защиты компьютерных систем от несанкционированного доступа.

В настоящее время основными способами защиты конфиденциальной информации выступают режимные, т. е. специальные меры, направленные на предотвращение утечки охраняемых сведений. Чем больший интерес к таким сведениям может проявляться или фиксировался в прошлом, тем более оперативно должны приниматься меры, противодействующие его удовлетворению.

Невозможно сохранить информацию в тайне от сотрудников, которые непосредственно с ней работают. Работники будут прямо взаимодействовать с данными. Они являются специалистами в конкретной области и умеют такие сведения применять. То есть теоретически могут распространить сведения, например, передать их конкурентам.

Для предотвращения таких ситуаций (или, как минимум, для максимального снижения рисков), вводится режим коммерческой тайны. Для этого в организации нужно предпринять следующие действия.

Во-первых, следует определить перечень информации, которая составляет коммерческую тайну, и ознакомить с ним под роспись работников организации. Важно отметить, что перечень не должен содержать обобщающих документов, например формулировка «документы финансовой службы» требует четкой корректировки. Условие о неразглашении информации, составляющей коммерческую тайну, включается в трудовой договор со ссылкой на перечень соответствующей информации, с которой работник был ознакомлен под роспись.

На втором этапе необходимо нанести на документы, содержащие подлежащую защите информацию, гриф «Коммерческая тайна», поскольку отсутствие такого грифа является основанием для суда восстановить работника, уволенного за нарушение режима коммерческой тайны. Гриф может быть нанесен и на электронный документ, содержащий конфиденциальную информацию.

На третьем этапе ограничивается доступ к секретной информации, устанавливается порядок обращения с ней и обеспечивается контроль за соблюдением этого порядка. Также следует составить список служащих, работающих с закрытой информацией, и специалистов предприятия, которым она может передаваться для выполнения служебных обязанностей. Важно разграничить права доступа к сведениям предприятия.

Важным, четвертым этапом, является создание условий для соблюдения сохранности коммерческой тайны, обеспечив работников необходимыми материальными ресурсами и техническими возможностями (хранение документов и материальных носителей информации в сейфе, металлическом запираемом шкафу, в специально оборудованном помещении и т. п.; ограничение доступа к электронным ресурсам путем: кодирования сообщений, передаваемых по каналам электронной связи; установка устройств, препятствующих снятию информации в процессе ее прохождения по каналам связи; шифрование сведений, установка паролей; использование специальных аппаратов для уничтожения документов) [4].

Далее следует провести разъяснительные беседы с сотрудниками: объяснить, как устроены информационные потоки, что относится к коммерческой тайне, какие меры предосторожности нужно предпринимать, чем обернется для них невнимательное отношение к информации.

Что касается ответственности за незаконное получение, использование и разглашений сведений, содержащих коммерческую тайну, то она может быть: дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной (ст. 14 Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ) [2]. К первой можно отнести расторжение работодателем трудового договора (увольнение), ввиду разглашения работником коммерческой тайны, ставшей известной в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в соответствии с п. «в» ч. 6 ст. 81 Трудового кодекса РФ. Гражданско-правовая ответственность предусматривает взыскание с лица убытков, в случае разглашения конфиденциальной информации, ввиду которого предприятию был нанесен ущерб (ст. 15 Гражданского кодекса РФ) [5]. В административном законодательстве также предусмотрена юридическая ответственность за разглашение информации ограниченного доступа, которая выражается в наложении административного штрафа на граждан или должностных лиц (ст. 13.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях) [6]. А уголовным законодательством ответственность за незаконное разглашение прямо предусмотрено в ст. 183 Уголовного кодекса РФ «Незаконное получение, разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну» [7].

Заключительным этапом является создание положения об информационной безопасности. Политика безопасности должна стать результатом совместного творчества главного финансиста, коммерческого директора, начальника IT-службы и руководителей функциональных подразделений. С разработанным положением необходимо ознакомить всех служащих предприятия под роспись.

Но все вышеперечисленные способы защиты коммерческой тайны могут оказаться недейственными в период распространения инфекции COVID-19 и перевода многих предприятий на дистанционный режим. Наряду с плюсами удаленный режим имеет и существенный недостаток: в условиях такой работы повышается риск разглашения коммерческой тайны и

утечки информации. Чтобы минимизировать риск утечки данных при переводе сотрудников на дистанционный режим работы, предпринимателю необходимо принять следующие меры.

Адаптировать режим коммерческой тайны под дистанционную работу. Следует выдать специалистам для удаленной работы все необходимое, а именно: служебные ноутбуки или компьютеры. Также нужно утвердить использование данными средствами. Работник должен пользоваться выделенными средствами только для выполнения трудовых обязанностей.

Также, для обеспечения сохранности информации, рекомендуется: ограничить на предоставленных компьютерах права доступа к различным информационным ресурсам, не предназначенными для выполнения служебных целей; установить на них пароли, антивирусы и подобные системы, предназначенные для выявления угроз при отправке электронных документов и писем, которые содержат конфиденциальную информацию; сделать невозможным копирование информации на внешние носители; разработать систему паролей для доступа к определенным файлам, папкам и программам предприятия.

Эффективным способом защиты коммерческой тайны, при дистанционном режиме работы, является внедрение DLP-системы – программы, которая устанавливается на рабочие устройства работников предприятия (компьютер, ноутбук, телефон, планшет и др.) и фиксирует все его действия (передачу, копирование, удаление информации через Интернет или на другие внешние устройства). Собранные системой данные передаются на специальный аналитический сервер, который проводит анализ полученной информации и в случае обнаружения нарушений уведомляет об этом руководителя [8].

Таким образом, говоря о защите информации относящейся к коммерческой тайне, необходимо отметить, что различные противоправные действия могут развиваться из различных направлений. Именно поэтому так важно, чтобы защита сведений, содержащих коммерческую тайну, предусматривала целую систему направлений деятельности.

## СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Цукахина, М. А. Коммерческая тайна и ее экономическая роль / М. А. Цукахина. – Текст: электронный // Colloquium-journal. – 2020. – № 5-6 (57). – С. 43-44. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42547122> (дата обращения: 04.04.2021).

2. Российская Федерация. Законы. О коммерческой тайне: Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ (ред. от 09.03.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48699/) (дата обращения: 04.04.2021).

3. Липченко, Н. В. Определение способов защиты коммерческой тайны предприятия / Н. В. Липченко, К. С. Баловнева. – Текст: электронный // Вестник Самарского государственного технического университета. Серия: Экономические науки. – 2013. – № 3 (9). – С. 48-51. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=20743758> (дата обращения: 04.04.2021).

4. Титова, Е. Д. Защита коммерческой тайны: методы и порядок защиты в современном мире / Е. Д. Титова. – Текст: электронный // Инновации. Наука. Образование. – 2020. – № 11. – С. 448-452. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42988702> (дата обращения: 04.04.2021).

5. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/4734407fbf4d5eec5306840f8b75b994e5d57090/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/4734407fbf4d5eec5306840f8b75b994e5d57090/) (дата обращения: 04.04.2021).

6. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.04.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (дата обращения: 14.04.2021).

7. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2020. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 14.04.2021).

8. Как защитить коммерческую тайну в условиях дистанционной работы. – Текст: электронный // Экономическая газета [сайт]. – 2020. – URL: <https://neg.by/novosti/otkrytj/kak-zaschitit-kommercheskuyu-tajnu-v-usloviyah-distancionnoj-raboty> (дата обращения: 04.04.2021).

**УДК 347.45/.47**

## **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОГОВОРА ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ**

**Блинкова Екатерина Андреевна,**

магистрант 1 курса,

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет», г. Волгоград;  
преподаватель Волжского социально-педагогического колледжа – структурного подразделения муниципального бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Вишнякова Арина Алексеевна,**

магистрант 1 курса,

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет», г. Волгоград

**Научный руководитель:**

**Широ Станислав Викторович,**

канд. пед. наук, доцент,

доцент кафедры права и методики преподавания права,  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волгоградский государственный социально-педагогический университет», г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена действующему законодательству в сфере правового регулирования договора возмездного оказания образовательных услуг, его существенным условиям, признакам, а также основным проблемам, складывающимся по поводу платных образовательных услуг. Следует отметить, что соглашение об оказании образовательных услуг регулируется как нормами частного, так и публичного права. Данный договор является инструментом реализации права на образование, что в свою очередь, является конституционным правом. В заключении делается вывод о необходимости реформирования положений об образовании, в особенности в области платных образовательных услуг.

**Ключевые слова:** образование, образовательная услуга, договор возмездного оказания образовательных услуг, существенные условия, право на образование.

**PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE CONTRACT FOR REFUNDABLE  
PROVISION OF EDUCATIONAL SERVICES**

**Blinkova Ekaterina Andreevna,**

1st year undergraduate student,  
Volgograd state socio-pedagogical university, Volgograd;  
teacher of the Volzhsky social and pedagogical college – structural unit  
of the Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Vishnyakova Arina Alekseevna,**

1st year undergraduate student,  
Volgograd state socio-pedagogical university, Volgograd

**Research supervisor:**

**Shiro Stanislav Viktorovich,**

candidate of pedagogic sciences, associate professor,  
associate professor of the department of law and methods of teaching law,  
Volgograd state socio-pedagogical university, Volgograd

**Abstracts.** The article is devoted to the current legislation in the field of legal regulation of the contract for the provision of paid educational services, its essential conditions, features, as well as the main problems arising in connection with paid educational services. It should be noted that the agreement on the provision of educational services is governed by both private and public law. This agreement is a tool for realizing the right to education, which in turn is a constitutional right. In conclusion, it is concluded that it is necessary to reform the provisions on education, especially in the field of paid educational services.

**Key words:** education, educational service, contract for the provision of paid educational services, essential conditions, the right to education.

На современном этапе неотъемлемой частью человеческой жизни является образование. Постоянное развитие всех сфер жизнедеятельности требует расширения знаний в той или иной области. Важно подчеркнуть, что право на образование является конституционным правом, регламентированным ст. 43 Конституции РФ [1]. Несмотря на законодательное закрепление права на образование, отсутствие общепринятой дефиниции данной конструкции является существенной недоработкой.

Сфера образования обладает высокой социальной значимостью, в связи с чем находится в большей степени в рамках публично-правового регулирования. Однако, современные процессы сближения частного и публичного права обуславливают такую ситуацию, при которой в рамках публичного права всегда есть место для элементов частноправового регулирования. В частности, это относится к платным образовательным услугам, которые оказываются на основании соответствующего договора, имеющего гражданско-правовой характер и регулируемого нормами гражданского права.

Проанализировав Гражданский кодекс РФ (далее – ГК РФ), Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [2], Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг» [3], а также другие нормативные правовые акты, можно дать следующее определение договору возмездного оказания образовательных услуг. Договор возмездного оказания образовательных услуг – это соглашение между образовательным учреждением (гражданином, занимающимся индивидуальной педагогической деятельностью) и потребителем о предоставлении последнему возможности получения объема знаний по соответствующей образовательной программе, сопровождающейся проведением контрольных мероприятий, за определенную плату в течение определенного периода времени [4, с. 67]. Правовой основой

данного соглашения являются нормы публичного права, например, федеральные стандарты и общие требования к образовательным организациям, а также нормы частного права – гл. 39 ГК РФ [5].

Договор об образовании заключается в простой письменной форме между:

- организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и лицом, зачисляемым на обучение (родителями (законными представителями) несовершеннолетнего лица);
- организацией, осуществляющей образовательную деятельность, лицом, зачисляемым на обучение, и физическим или юридическим лицом, обязующимся оплатить обучение лица, зачисляемого на обучение.

Важно отметить, что согласно п. 20 ст. 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, за исключением случаев, прямо предусмотренных в законе [2].

Необходимо отметить, что договор будет считаться заключенным, если будет отвечать сразу двум требованиям:

- достижение соглашения по всем существенным условиям;
- соблюдение формы договора, которая закреплена в законе.

Под существенными условиями договора стоит понимать условия договора, которые необходимы и достаточны для его заключения. При недостижении сторонами соглашения хотя бы по одному из условий, относящихся к числу существенных, договор считается незаключенным и не влекущим тех последствий, к достижению которых стремились стороны.

Существенные условия можно подразделить на три группы.

Во-первых, условия о предмете договора. В любой гражданско-правовой договор, вне зависимости от вида, входит условия о предмете.

Во-вторых, условия, которые названы в законе или иных правовых актах в качестве существенных для договора данного вида.

В-третьих, существенными являются условия, относительно которых, по заявлению одной из сторон, должно быть достигнуто соглашение.

Существенными условиями договора возмездного оказания образовательных услуг являются предмет, срок и цена.

Предметом данного соглашения является образовательная услуга. Важно сказать, что законодательное определение является недоработанным, поскольку не отражает сущности рассматриваемых отношений. Так, согласно ч. 1 ст. 101 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», под платными образовательными услугами понимается осуществление образовательной деятельности по заданиям и за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об образовании, заключаемым при приеме на обучение [2].

Для того, чтобы полноценно отразить все аспекты в определении, необходимо проанализировать нормы действующего законодательства, а также ряд признаков, характерных для понятия «образовательная услуга».

Так, согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», образование – единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов [2]. Исходя из данного определения, можно сделать вывод о том, что в понятие образования входят два одновременно протекающих процесса – обучение и воспитание, соответственно обособление услуг по обучению и воспитанию нецелесообразно.

Признаками образовательной услуги являются:

- изменчивость качества, которая обусловлена множеством факторов, например, профессионализмом исполнителя и т. д.;

- утрата актуальности знаний со временем, их постоянное совершенствование (например, динамично меняющееся законодательство в различных отраслях права);
- отсутствие возможности полной стандартизации и оценки личного эффекта, ожидаемого потребителем, поскольку сложно спрогнозировать состояние рынка труда на момент завершения обучения;
- отсутствие возможности гарантировать достижение высокого результата, поскольку положительный эффект зависит, как от исполнителя, так и от потребителя, его способностей, трудолюбия и т. д.

С учетом вышесказанного, можно сделать вывод о том, что под образовательной услугой следует понимать осуществляемую исполнителем по договору возмездного оказания образовательных услуг возмездную деятельность по обучению и воспитанию, потребляемый результат осуществления которой выражается в получаемых потребителем системных знаниях, практических навыках и умениях, соответствующих установленному договором образовательному уровню [6, с. 165].

Образовательная услуга является нематериальной структурой, несмотря даже на те случаи, когда получение потребителем услуги определенного уровня образования подтверждается выдачей соответствующего документа – диплома, свидетельства, сертификата и т. п. По идеи, данный документ относится к нематериальным ценностям, которые неотделимы от личности их носителя, его выдача исполнителем является доказательством наличия положительного результата в виде знаний, умений и навыков определенного уровня. В связи с чем возникает сложность доказывания некачественного оказания образовательной услуги.

Не менее важным существенным условием является срок. Важно подчеркнуть, что обязательно должен быть указан срок освоения образовательной программы. В силу того, что договор возмездного оказания образовательных услуг является консенсуальным, соответственно, считается заключенным с момента достижения соглашений по всем существенным условиям, и действует до момента окончания срока договора при условии надлежащего исполнения сторонами своих обязательств.

Следующим существенным условием является цена. В договоре об оказании платных образовательных услуг должна быть указана полная стоимость платных образовательных услуг и порядок их оплаты. Она определяется каждой образовательной организацией самостоятельно, в зависимости от затрат, складывающихся в образовательном процессе. Причем, увеличение стоимости услуг после заключения договора не допускается, за исключением увеличения стоимости услуг с учетом уровня инфляции. Снижение стоимости возможно по инициативе образовательной организации с учетом покрытия недостающей стоимости платных образовательных услуг за счет собственных средств этой организации, основания и порядок снижения предусматриваются локальным нормативным актом и сообщаются обучающемуся. Однако COVID-19 спровоцировал большое количество дискуссий и конфликтов по поводу стоимости обучения. Вполне логичным возникает вопрос, если в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией образовательные организации перешли на дистанционное обучение, почему нельзя снизить стоимость за обучение?

Ответов на данный вопрос несколько. С точки зрения, потребителей ответ очевиден, т. е. при дистанционном формате затрачиваются личные материальные ресурсы (например, техника, коммунальные платежи), соответственно, и стоимость в общей сложности получается выше с учетом установленных цен, помимо всего прочего пострадало и качество образования, поскольку не каждый может позволить себе техническое оснащение, в силу каких-то причин, в то время как расходы образовательной организации на обустройство образовательных процессов снизились: уменьшились амортизация здания и коммунальные затраты, а также административные расходы.

С точки зрения исполнителя количество расходов не уменьшилось, поскольку техническое оснащение в некоторых образовательных организациях оставляло желать лучшего, соответственно, потребовалась закупка оборудования для оказания качественных образовательных услуг, а также нагрузка у педагогического состава не стала меньше, в связи с чем позиция исполнителя тоже вполне понятна.

Следует отметить, что и депутаты Государственной Думы внесли законопроект о перерасчете стоимости обучения в вузах для очной или очно-заочной формы, которые из-за пандемии переведены на дистанционное обучение. Законопроектом предлагается снижать стоимость обучения в случае перевода образовательной организацией обучающихся с очной или очно-заочной формы обучения на полное обучение с применением дистанционных образовательных технологий. На данный момент данный документ находится на стадии рассмотрения [7].

Согласно ч. 2 ст. 54 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», помимо вышеуказанных условий необходимо предусмотреть вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенных уровня, вида и (или) направленности), форму обучения [2].

Таким образом, следует подчеркнуть, что без указания всех вышеперечисленных существенных условий данный договор может быть признан недействительным, а именно будет считаться незаключенным.

Договор возмездного оказания образовательных услуг имеет большое значение, поскольку является инструментом реализации конституционного права человека и гражданина на образование.

Анализ вышеизложенного позволяет говорить о необходимости реформирования законодательства в сфере образования. В частности:

- разработать и законодательно закрепить понятие «право на образование»;
- расширить понятие «платные образовательные услуги», что позволит более эффективно разрешать конфликтные ситуации в сфере оказания образовательных услуг.

#### **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 10.05.2021).

2. Российская Федерация. Законы. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 30.04.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/) (дата обращения: 10.05.2021).

3. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг: Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1441. – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_362652/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_362652/) (дата обращения: 10.05.2021).

4. Шушания, Ш. С. Правовая характеристика договора возмездного оказания образовательных услуг в деятельности высших учебных заведений / Ш. С. Шушания. – Текст: электронный // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – № 1. – С. 66-68. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-harakteristika-dogovora-vozmezdno-og-okazaniya-obrazovatelnyh-uslug-v-deyatelnosti-vysshih-uchebnyh-zavedeniy> (дата обращения: 12.05.2021).

5. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 09.03.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/) (дата обращения: 10.05.2021).

6. Поликарпов, С. А. Образовательная услуга как особый предмет договора возмездного оказания образовательных услуг / С. А. Поликарпов. – Текст: электронный // Вестник Московского финансово-юридического университета. – 2017. – № 1. – С. 162-168. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obrazovatelnyaya-usluga-kak-osobyu-predmet-dogovora-vozmezdno-og-okazaniya-obrazovatelnyh-uslug> (дата обращения: 11.05.2021).

7. В Госдуме прокомментировали проект о снижении стоимости обучения в вузах. – Текст: электронный // ТАСС: [сайт]. – 2020. – 30 нояб. – URL: <https://ria.ru/20201130/obuchenie-1587022202.html> (дата обращения: 10.05.2021).

УДК 334.02

**МЕСТО КАДРОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ**

**Герасименко Виктория Михайловна,**  
студент 5 курса факультета экономики и управления,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Научный руководитель:**  
**Орехова Елена Анатольевна,**  
д-р экон. наук, доцент,  
профессор кафедры теоретической экономики и экономической безопасности,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В статье определено понятие кадрового обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения. С теоретико-методологических позиций доказано, что кадровая безопасность занимает доминирующее место в системе обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения в силу ее нацеленности на работу с людьми – первичным звеном образовательного учреждения. Построена система обеспечения кадровой безопасности образовательного учреждения и рассмотрены принципы, входящие в данную систему. Рассмотрено место кадрового обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения в системе управления его персоналом. Представлены основные критерии и показатели оценки эффективности обеспечения кадровой безопасности образовательного учреждения. Выявлены цель, задачи и стратегия кадровой безопасности, которая является составной частью стратегии экономической безопасности образовательного учреждения.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, система обеспечения экономической безопасности, образовательное учреждение, кадровая безопасность, эффективность обеспечения кадровой безопасности.

**THE PLACE OF PERSONNEL SECURITY IN THE SYSTEM OF ENSURING  
THE ECONOMIC SECURITY OF AN EDUCATIONAL INSTITUTION**

**Gerasimenko Victoria Mikhailovna,**  
5th year student of the faculty of economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Research supervisor:**  
**Orekhova Elena Anatolyevna,**  
doctor of economic sciences, associate professor,  
professor of the department of theoretical economics and economic security,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

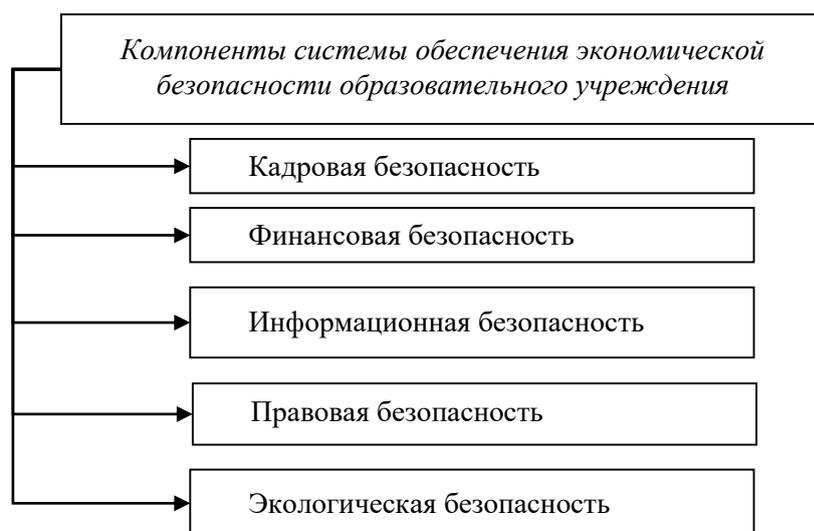
**Abstracts.** The article defines the concept of staffing the economic security of an educational institution. From a theoretical and methodological point of view, it has been proved that personnel security occupies a dominant place in the system of ensuring the economic security of an educational institution due to its focus on working with people – the primary link of an educational institution. A system for ensuring personnel security of an educational institution has been built and the principles included in this system have been considered. The place of personnel support for the economic security of an educational institution in the system of personnel management is considered. The main

criteria and indicators for assessing the effectiveness of ensuring the personnel security of an educational institution are presented. The purpose, tasks and strategy of personnel security are identified, which is an integral part of the strategy of economic security of an educational institution.

**Key words:** economic security, system of ensuring economic security, educational institution, personnel security, efficiency of ensuring personnel security.

Для граждан современной России стало сложным получение образования в результате сокращения бюджетного финансирования образовательных учреждений и влияния целого ряда других факторов, негативно отражающихся не только на уровне образования, но и на его качестве. Вследствие этого происходит потеря высококвалифицированных сотрудников, «утечка умов» за рубеж, что, в свою очередь, влечет за собой серьезную угрозу экономической безопасности государства [1]. Решить данную проблему позволит обеспечение высокого качества образовательных услуг, предоставляемых образовательными учреждениями. Предоставить такие услуги способно только то образовательное учреждение, которое укомплектовано высококвалифицированными кадрами и может обеспечить им достойный уровень оплаты труда, в котором отсутствует вероятность коррумпированности сотрудников, способная подавить любые преобразования, связанные с обучением будущих специалистов. Такому образовательному учреждению в целях сохранения и повышения эффективности деятельности, предоставления высококачественного продукта, востребованного на рынке образовательных услуг, необходимо заботиться об обеспечении собственной экономической безопасности.

Экономическая безопасность образовательного учреждения – это такое состояние ресурсов учреждения (прав, финансов, персонала, информации и технологий, техники и оборудования), при котором гарантируется стабильное функционирование, конкурентоспособность и возможность перспективного развития с целью реализации образовательной деятельности и защиты педагогического сообщества от внешних и внутренних угроз [2]. С позиции системного подхода обеспечение экономической безопасности образовательного учреждения представляет собой систему, включающую взаимосвязанные компоненты (подсистемы), состоящие из многочисленных элементов. Компоненты (подсистемы) системы обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения представлены на рисунке 1. При этом доминирующее место в системе обеспечения экономической безопасности занимает кадровая безопасность, нацеленная на работу с людьми – первичным звеном образовательного учреждения.



*Рис. 1.* Компоненты системы обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения [составлено автором]

В экономической науке сложилось несколько теоретико-методологических подходов к определению понятия кадровой безопасности образовательного учреждения. Так, А. Р. Алавердов под кадровой безопасностью образовательного учреждения понимает комплекс мер, направленных на предотвращение и устранение угроз и рисков, а также негативных для его экономического состояния, связанных с работой и поведением персонала, его интеллектуальным потенциалом, трудовыми отношениями в целом [3]. В исследованиях А. И. Хорева, Е. В. Горковенко и И. В. Платоновой эта категория трактуется как защищенность персонала от внешних и внутренних угроз с целью обеспечения условий для эффективного персонал-менеджмента и, как следствие, высокого уровня конкурентоспособности образовательного учреждения [4]. Джобава А. М. представляет ее как совокупность мероприятий, направленных на предотвращение противоправных действий или содействие им со стороны персонала образовательного учреждения [5].

Козаченко Г. В., Чумарин И. Г., Швец Н. К. справедливо считают, что кадровое обеспечение экономической безопасности образовательного учреждения является «процессом предотвращения негативных воздействий на экономическую безопасность за счет рисков и угроз, связанных с персоналом, его интеллектуальным потенциалом и трудовыми отношениями в целом» [6]. По мнению Н. В. Яшковой, это процесс минимизации или окончательное сведение к нулю всяких неблагоприятных воздействий (как внешних, так и внутренних) на экономическую безопасность образовательного учреждения за счет ликвидации или снижения рисков угроз, связанных с персоналом, его интеллектуальным потенциалом и трудовыми отношениями в целом [7]. Вполне правомерным, на наш взгляд, является и определение, данное С. В. Духновским, представляющее рассматриваемую категорию как комплекс мер, направленный на минимизацию психогенных кадровых рисков, обусловленных психологической надежностью (ненадежностью) работника, предполагающих причинение ущерба [8].

Анализ теоретико-методологических подходов к определению понятия кадровой безопасности образовательного учреждения показал, что большинство авторов (А. Р. Алавердов, А. М. Джобава, Г. В. Козаченко, И. Г. Чумарин, Н. К. Швец) рассматривают его как процесс предотвращения негативного влияния сотрудников на экономическую безопасность образовательного учреждения. Трактовка рассматриваемого понятия Г. В. Козаченко, И. Г. Чумариной и Н. К. Швец во многом схожа с пониманием Н. В. Яшковой, определяющей его с позиции управления и акцентирующей внимание на доминирующем положении кадрового обеспечения по отношению к другим элементам экономической безопасности.

Кадровая безопасность, будучи подсистемой системы обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения, тоже является системой. Система кадровой безопасности образовательного учреждения представляет собой взаимосвязь процессов предотвращения негативных воздействий на экономическую безопасность образовательного учреждения за счет рисков и угроз, связанных с человеческими ресурсами, их интеллектуальным потенциалом и трудовыми отношениями [9]. Основные компоненты (подсистемы) этой системы представлены на рисунке 2.



Рис. 2. Компоненты системы кадровой безопасности образовательного учреждения [составлено автором] [9]

В основу построения системы обеспечения кадровой безопасности образовательного учреждения положены такие принципы, как: целостность, срочность, надежность, правомерность, экономичность, коммуникативность (согласованность), сочетание открытости и приватности, профессионализм (табл. 1).

Таблица 1

**Принципы, положенные в основу построения системы кадровой безопасности образовательного учреждения**

Принципы	Содержание принципов
Целостность	Означает сохранение режима защищенности для всех составляющих образовательного учреждения: персонала, информации от поступающих реальных либо потенциальных рисков и угроз, исходящих от персонала. Система кадровой безопасности должна быть всесторонне удовлетворительной для того, чтобы гарантировать защиту образовательного учреждения как изнутри коллектива, так и за его пределами. В процессе поддержания кадровой безопасности должны участвовать не только списочные сотрудники и специальные службы, а абсолютно все сотрудники образовательного учреждения.
Срочность	Система кадровой безопасности требует такого построения, при котором она могла бы различать на начальных этапах всевозможные аномальные отклонения в ходе деятельности образовательного учреждения, участвовать в процессе устранения их отрицательного влияния и, как следствие, причинения вреда образовательному учреждению. Внедрение этого принципа намного экономичнее, чем устранение причиненного вреда.
Надежность	Означает постоянное обеспечение защиты интересов образовательного учреждения в условиях воспрепятствования недоброжелателям.

Принципы	Содержание принципов
Правомерность	Все применяемые меры по обеспечению кадровой безопасности обязаны опираться на действующее законодательство государства. Все положения о средствах обеспечения экономической безопасности, принятые в образовательном учреждении, также должны основываться и формироваться на основе действующих правовых актов.
Экономичность	Подразумевает рациональное распределение затрат на обеспечение кадровой безопасности образовательного учреждения таким образом, чтобы объем расходов был экономически рациональным и не выходил за пределы уровня экономического смысла его использования.
Коммуникативность (согласованность)	Для сохранения режима защищенности в интересах образовательного учреждения следует, чтобы усилия всех обеспечивающих ее лиц были взаимосвязанными. Все субъекты этого процесса должны устойчиво взаимодействовать друг с другом, знать и соблюдать свои обязанности.
Сочетание открытости и приватности	Некоторые способы, методы и средства обеспечения кадровой безопасности должны быть негласными. С ними может быть ознакомлен лишь тесный круг специалистов, которые, как правило, работают с конфиденциальной информацией образовательного учреждения. Такие меры могут оказать кардинальное влияние на борьбу с внутренними и внешними угрозами, вовремя предотвращать их негативное влияние, дестабилизирующее деятельность образовательного учреждения.
Профессионализм	Поскольку образовательное учреждение подвергается рискам со стороны внешней и внутренней среды, обеспечением его кадровой безопасности должны заниматься не любители, а компетентные специалисты, умеющие вовремя дать оценку происходящей ситуации, своевременно принять верное решение

Источник: составлено автором [10, с. 276]

Для обеспечения кадровой безопасности образовательного учреждения должны быть созданы необходимые условия. Такими условиями являются:

- разработка стратегии управления персоналом. Необходимо разработать такую стратегию, где будут учитываться не только интересы образовательного учреждения, но и интересы его персонала, а также нахождение честных компромиссов между руководством и работниками;
- формирование кадровой политики. Выявление потенциальных возможностей и негативных угроз в сфере управления персоналом и в сфере определения работы с персоналом;
- подбор и отбор персонала. Постоянно обновляемая система подбора и отбора персонала, включающая мероприятия по выявлению у сотрудников профессионально важных качеств, соответствующих требованиям должности;
- адаптация персонала. Обеспечение быстрого включения новых сотрудников в рабочий процесс с помощью высокой сплоченности коллектива, специально обученных людей, которые помогают «влиться» в коллектив, знакомят с деятельностью образовательного учреждения;
- мотивация персонала, оплата труда. Разработка эффективной оплаты труда и мотивационных схем, направленных на внедрение роста производительности, качества проделанной работы и профессионализма сотрудников;
- организация обучения сотрудников. Создание условий для обучения и повышения квалификации персонала, с целью формирования единого взгляда, следованию общим взглядам и технологиям применения в работе;

– развитие персонала. Внедрение различных способов и методов развития и саморазвития, карьерного роста. Осуществление постоянного пересмотра должностных инструкций для постоянного развития персонала;

– оценка, аттестация персонала. Анализ эффективности ключевых показателей сотрудника с целью получения информации о результатах работы, проверки уровня квалификации и потенциала;

– развитие и поддержание корпоративной культуры. Организация корпоративных мероприятий, приверженность к соблюдению традиций и поддержанию единой идеологии в образовательном учреждении, что способствует сплочению единого духа коллектива;

– мониторинг. Отслеживание изменений в законодательстве, мониторинг рынка труда, проведение различных видов тестирования кандидатов и работников образовательного учреждения, отслеживание динамики изменений работы персонала;

– контроль. Проверка качества выполнения сотрудниками образовательного учреждения всех вышеперечисленных условий обеспечения кадровой безопасности в образовательном учреждении. Обеспечение постоянного текущего и итогового контроля;

– делопроизводство. Данная деятельность связана с обеспечением документирования, документооборота, надлежащее хранение и использование документов, а также сохранение конфиденциальности и коммерческой тайны [11].

Целью кадрового обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения является достижение максимальной стабильности его функционирования, а также создание основы и перспектив роста для выполнения поставленных целей, вне зависимости от объективных и субъективных угрожающих факторов (негативных воздействий, факторов риска). Кадровое обеспечение экономической безопасности образовательного учреждения достигается решением четко сформулированных и понятных для сотрудников службы управления персоналом задач, среди которых:

– выявление и пресечение угроз, исходящих от персонала: сотрудничество с конкурентами, нанесение ущерба интересам образовательного учреждения, негативные психолого-физиологические и морально-нравственные проявления;

– сбор сведений о кандидатах на работу для принятия руководством решений о приеме или отказе;

– обучение и подготовка персонала по вопросам соблюдения мер безопасности и правил обращения с информацией.

Кадровое обеспечение экономической безопасности образовательного учреждения может быть представлено как функция управления его персоналом. На рисунке 3 схематично представлено место кадрового обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения в системе управления его персоналом, а также взаимосвязь кадрового обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения с функциями управления персоналом.

При формировании системы кадровой безопасности образовательного учреждения определяющую роль выполняет стратегия кадровой безопасности, которая представляет собой совокупность приоритетных целей и управленческих подходов, реализация которых обеспечивает защиту образовательного учреждения от любых угроз, связанных с функционированием кадровой направленности ее деятельности [12]. Данная стратегия является составной частью стратегии экономической безопасности образовательного учреждения и должна учитываться при формировании стратегии управления его человеческими ресурсами. Таким образом, обеспечение кадровой безопасности должно являться приоритетной задачей служб управления персоналом образовательного учреждения при реализации функций управления персоналом.



Рис. 3. Место кадрового обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения в системе управления его персоналом [составлено автором] [12].

Основным субъектом кадровой безопасности образовательного учреждения является его сотрудник, наносящий ущерб своему учреждению, объектами – негативные внутренние риски и угрозы, связанные с деятельностью его персонала [13]. Воздействие субъекта на объект кадровой безопасности возможно только при циркуляции информации между ними, что предполагает получение, передачу, переработку и использование экономической, статистической, финансовой и иной информации, сохранение конфиденциальности информации и коммерческой тайны. Субъект должен уметь охранять соответствующую информацию, выявлять, отыскивать, анализировать, преобразовывать и передавать нужную информацию на соответствующий уровень системы кадровой безопасности.

Основные критерии и показатели оценки эффективности обеспечения кадровой безопасности образовательного учреждения представлены в таблице 2. Как видно из таблицы 2, основными признаками эффективного обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения являются высокий уровень дисциплины, рост численности высококвалифицированных кадров, снижение текучести кадров, высокий профессионализм и компетентность руководителей.

Таблица 2

**Основные критерии и показатели оценки эффективности обеспечения кадровой безопасности образовательного учреждения**

Критерии оценки эффективности обеспечения кадровой безопасности	Показатели	Способ расчета	Характеристика
Численный состав персонала образовательного учреждения	Среднесписочная численность персонала и его групп	Общая численность и численность групп к общему числу	Динамика изменений, текучесть кадров
	Качество персонала	Удельный вес возрастных, социальных и квалификационных групп	Динамика изменений, характеристика качества персонала

Критерии оценки эффективности обеспечения кадровой безопасности	Показатели	Способ расчета	Характеристика
Состояние мотивационной системы образовательного учреждения	Показатели средней заработной платы образовательного учреждения	Средние значения оплаты труда по образовательному учреждению и профессиональным группам	Динамика развития мотивационной системы
	Показатели составляющих мотивационной системы	Затраты на удовлетворение социальных и иных производственных потребностей	Динамика изменений, доля стоимости затрат непроизводственной сферы
Состояние квалификации и интеллектуального потенциала персонала образовательного учреждения	Показатели повышения уровня квалификации	Затраты на обучение	Динамика затрат и результатов
	Показатели образовательного состава	Показатели по образовательным группам, научным званиям и т.п.	Качество образовательного уровня сотрудников образовательного учреждения
	Показатели творческого потенциала	Количество изобретений и рационализаторских предложений (всего и на одного работника)	Качество интеллектуального потенциала

Источник: составлено автором [14, с. 221]

На основании вышеизложенного целесообразно заключить следующее. Кадровое обеспечение экономической безопасности образовательного учреждения представляет собой процесс минимизации или окончательное сведение к нулю всяких неблагоприятных воздействий (как внешних, так и внутренних) на экономическую безопасность образовательного учреждения за счет ликвидации или снижения рисков угроз, связанных с персоналом, его интеллектуальным потенциалом и трудовыми отношениями в целом, а также минимизация психогенных кадровых рисков, обусловленных психологической надежностью (ненадежностью) работника, предполагающих причинение ущерба. Кадровая безопасность занимает доминирующее место в системе обеспечения экономической безопасности образовательного учреждения в силу ее непосредственной нацеленности на работу с людьми, являющимися первичным звеном образовательного учреждения.

### СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Абсалямов, Д. Ш. Обеспечение экономической безопасности в сфере образования / Д. Ш. Абсалямов. – Текст: электронный // Инновационная наука. – 2019. – № 3. – С. 62-63. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-ekonomicheskoy-bezopasnosti-v-sfere-obrazovaniya/viewer> (дата обращения: 05.05.2021).
2. Ракитина, Н. А. Экономическая безопасность функционирования и развития образовательного учреждения / Н. А. Ракитина. – Текст: электронный // Перспективы развития науки и образования: Сборник научных трудов по материалам XXX международной научно-практической конференции, Москва, 29 июня 2018 года / под общей ред. А. В. Туголукова. – Москва: Индивидуальный предприниматель Туголуков Александр Валерьевич, 2018. – С. 224-229. – URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_35218487\\_71605508.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_35218487_71605508.pdf) (дата обращения: 05.05.2021).
3. Алавердов, А. Р. Управление кадровой безопасностью организации: учебник / А. Р. Алавердов. – Москва: Market DS, 2008. – 170 с. – ISBN 978-5-7958-0220-6. – Текст: непосредственный.

4. Хорев, А. И. Управление кадровой безопасностью организации / А. И. Хорев, Е. В. Горковенко, И. В. Платонова. – Текст: электронный // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2014. – № 11-1. – С. 181-184. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-kadrovoy-bezopasnostyu-organizatsii/viewer> (дата обращения: 05.05.2021).
5. Кузнецова, Н. В. Понятийный анализ кадровой безопасности / Н. В. Кузнецова. – Текст: электронный // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). – 2011. – № 4. – С. 22. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=16498098> (дата обращения: 05.05.2021).
6. Чумарин, И. Г. Функции и задачи службы персонала в области обеспечения экономической безопасности / И. Г. Чумарин. – Текст: электронный // Кадры предприятия. – 2003. – № 3. – С. 31. – URL: <http://www.kaprg.ru/articles/2003/3/520.html> (дата обращения: 05.05.2021).
7. Яшкова, Н. В. Теоретические аспекты кадровой безопасности / Н. В. Яшкова. – Текст: электронный // Novainfo. – 2016. – № 55-1. – С. 227-232. – URL: <https://novainfo.ru/article/8751> (дата обращения: 05.05.2021).
8. Духновский, С. В. Оценка психологической надежности и государственных гражданских служащих: проблемы и перспективы / С. В. Духновский. – Текст: электронный // Институт психологии Российской академии наук. Организационная психология и психология труда. – 2018. – № 2. – С. 140-165. – URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_35215080\\_99344613.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_35215080_99344613.pdf) (дата обращения: 05.05.2021).
9. Гайдарбекова, Д. Ш. Кадровая безопасность организации: риски и угрозы / Д. Ш. Гайдарбекова. – Текст: электронный // Вестник науки и образования. – 2019. – № 14-2 (68). – С. 36-40. – URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_39113654\\_42863900.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_39113654_42863900.pdf) (дата обращения: 05.05.2021).
10. Цветкова, И. И. Основные принципы и подходы к формированию кадровой безопасности в системе экономической безопасности предприятия / И. И. Цветкова, И. А. Сводцева. – Текст: электронный // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. – 2016. – № 1-2 (68). – С. 273-279. – URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_28130469\\_98696420.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_28130469_98696420.pdf) (дата обращения: 05.05.2021).
11. Есикова, Р. Г. Кадровая безопасность как одна из составляющих экономической безопасности организации / Р. Г. Есикова. – Текст: электронный // Социально-экономические явления и процессы. – 2017. – № 6. – С. 65-69. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kadrovaya-bezopasnost-kak-odna-iz-sostavlyayuschih-ekonomicheskoy-bezopasnosti-organizatsii/viewer> (дата обращения: 05.05.2021).
12. Кузнецова, Н. В. Обеспечение кадровой безопасности как функция управления персоналом / Н. В. Кузнецова. – Текст: электронный // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права). – 2016. – № 4. – С. 16. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-kadrovoy-bezopasnosti-kak-funktsiya-upravleniya-personalom/viewer> (дата обращения: 05.05.2021).
13. Мешалкин, В. С. Обеспечение кадровой безопасности / В. С. Мешалкин. – Текст: электронный // Молодежь и XXI век – 2018: Материалы VIII Международной молодежной научной конференции. В 5-ти томах, Курск, 21-22 февраля 2018 года / отв. ред. А. А. Горохов. – Курск: Закрытое акционерное общество «Университетская книга», 2018. – С. 142-146. – URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_32624106\\_26388528.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_32624106_26388528.pdf) (дата обращения: 05.05.2021).
14. Лозицкая, О. Е. Критерии кадровой безопасности в составе основных показателей делового состояния организации / О. Е. Лозицкая. – Текст: электронный // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2014. – № 10-2. – С. 220-221. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kriterii-kadrovoy-bezopasnosti-v-sostave-osnovnyh-pokazateley-delovogo-sostoyaniya-organizatsii/viewer> (дата обращения: 05.05.2021).

## **ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ РИСКАМИ ПРЕДПРИЯТИЯ**

**Зубарева Елизавета Валерьевна,**  
студент 5 курса факультета экономики и управления,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Научный руководитель:  
Орехова Елена Анатольевна,**  
д-р экон. наук, доцент,  
профессор кафедры теоретической экономики и экономической безопасности,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В статье обоснована необходимость углубления теоретических и эмпирических представлений об управлении хозяйственными рисками в целях обеспечения высокого уровня конкурентоспособности предприятий. Автор приводит классификацию хозяйственных рисков, выявляет источники угроз для предприятия, а также раскрывает содержание целей, этапов и механизма управления экономическими рисками. Сделан вывод о том, что усиление макроэкономической нестабильности современной России, обусловленное пандемией коронавируса, банкротством и ликвидацией предприятий малого бизнеса, устойчивым ростом цен на горюче-смазочные материалы, снижением качества выпускаемой продукции, расширяет систему угроз хозяйственной деятельности отечественных предприятий в форме потери прибыли и финансовой независимости. Эти угрозы приобретают экзогенный характер, не дающий возможности товаропроизводителям их устранить собственными силами. Определены способы и условия снижения хозяйственных рисков. Для российских предприятий разработаны конкретные меры воздействия на хозяйственные риски.

**Ключевые слова:** предприятие, управление рисками, хозяйственная деятельность, хозяйственные риски, механизм управления хозяйственными рисками, методы минимизации хозяйственных рисков.

## **FEATURES OF CONTROL ECONOMIC RISKS OF THE ENTERPRISE**

**Zubareva Elizaveta Valer'evna,**  
5th year student of the faculty of economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Research supervisor:  
Orekhova Elena Anatolyevna,**  
doctor of economic sciences, associate professor,  
professor of the department of theoretical economics and economic security,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The article substantiates the need to deepen the theoretical and empirical understanding of the management of economic risks to ensure a high level of competitiveness of enterprises. The author provides a classification of economic risks, identifies sources of threats to the enterprise, and also discloses the content of goals, stages and a mechanism for managing economic risks. The author concludes that the strengthening of macroeconomic instability in modern Russia, caused by the coronavirus pandemic, bankruptcy and liquidation of small businesses, a steady increase in prices for fuels and lubricants, a decrease in the quality of products, expands the system of threats to the economic activities of domestic enterprises in the form of loss of profits and financial independence. These threats acquire an exogenous character, which does not give the opportunity for

commodity producers to eliminate them on their own. According to the author, it is important to determine the ways and conditions for reducing economic risks. In this regard, the author has developed specific measures to influence economic risks using the example of Russian enterprises.

**Key words:** enterprise, risk management, economic activity, economic risks, a mechanism for managing economic risks, methods of minimizing economic risks.

Сложные процессы, происходящие в российской экономике, требуют углубления теоретических и эмпирических представлений об управлении хозяйственными рисками в целях обеспечения высокого уровня конкурентоспособности предприятий. Предприятие, осуществляющее коммерческую деятельность, нацелено на извлечение прибыли, получение ее максимальной величины, расширение границ конкурентоспособности выпускаемого товара или услуги. При этом оно сталкивается с различного рода рисками, всю совокупность которых предусмотреть невозможно в силу усиления позиции конкурентов и расширения выпуска их продукции.

Хозяйственный риск возникает в процессе производства и продвижения продукции (товаров, работ, услуг), осуществлении финансовых операций и реализации различных проектов. Он обусловлен потерями ресурсов или недополучением экономической выгоды, возникновением состояния неопределенности [1, с. 146]. Хозяйственные риски, с которыми сталкивается предприятие, весьма разнообразны. Их можно классифицировать по ряду признаков (табл. 1).

Мы не будем останавливаться на рассмотрении указанных видов хозяйственных рисков, поскольку это не входит в задачи проводимого исследования. Отметим лишь, что приведенная классификация играет важную роль для понимания содержания и систематизации хозяйственных рисков, с целью их дальнейшей оценки и разработки модели управления ими.

*Таблица 1*

**Классификация хозяйственных рисков предприятия**

<b>Признак классификации</b>	<b>Виды хозяйственных рисков</b>
Источники возникновения	производственный, финансовый, кооперационный, снабженческий, маркетинговый, рыночный, правовой, риск развития, информационный, риск стихийных бедствий, экологический
Масштаб воздействия	типичный, специфичный
Время возникновения	постоянный, временный
Сфера действия	внутренний, внешний, смешанный
Возможность регулирования	управляемый условно, управляемый, неуправляемый
Ожидаемые последствия	допустимый, критический, катастрофический
Причины возникновения	риск, вызванный неопределенностью будущего; риск, вызванный нехваткой информации для решений; риск, вызванный личными субъективными факторами аналитика

*Источник:* составлено автором [2, с. 232]

Анализ хозяйственной деятельности предприятий показывает, что не всегда происходящие в ходе ее осуществления процессы развиваются в условиях риска. К безрисковым ситуациям можно отнести следующие:

- продажи, осуществляемые в соответствии с заключенными договорами или заявками постоянных клиентов. Установление устойчивых стратегических взаимоотношений и необходимого уровня доверия между предприятием – поставщиком и предприятием – потребителем позволяет выстроить процессы, которые не только укрепят их рыночные позиции, но и помогут им стать более динамичными;
- формирование спроса на потребительские товары, соответствующего их предложению на рынке;
- отсутствие конкурентов на рынке.

В условиях возникновения хозяйственного риска источником угроз для предприятия становятся негативные факторы, вызывающие снижение уровня его экономической безопас-

ности и приводящие его хозяйственную деятельность к критическому пределу, т. е. к финансовой несостоятельности жизнедеятельности предприятия. Предприятию важно избегать возможных угроз и вовремя ликвидировать вредные последствия негативных проявлений и последствий хозяйственных рисков.

Наибольшую угрозу доходности предприятий составляет их значительная зависимость от наличия средств производства, социальной инфраструктуры, рынков сбыта продукции. Ситуация, сложившаяся в российской экономике на современном этапе ее развития (нестабильность экономической ситуации в стране, обусловленная пандемией коронавируса, банкротство и ликвидация предприятий малого бизнеса, устойчивый рост цен на горюче-смазочные материалы, снижение качества выпускаемой продукции и пр.), расширяет систему угроз хозяйственной деятельности отечественных предприятий в форме потери прибыли и финансовой независимости. Эти угрозы приобретают экзогенный характер, не дающий возможности товаропроизводителям их устранить собственными силами. Чем более сложной и неопределенной становится окружающая среда, тем актуальнее является учет хозяйственных рисков и управление ими.

Управление хозяйственными рисками представляет собой деятельность предприятия, связанную с преодолением неопределенности в ситуациях неизбежного выбора, в процессе которого имеется возможность оценить вероятность достижения желаемого результата или неудачи, при условии отклонения от цели [3, с. 52]. При этом необходимо учитывать, что проявление хозяйственных рисков – процесс противоречивый. Хозяйственные риски могут иметь не только негативные, но и позитивные последствия. Среди позитивных последствий проявления хозяйственных рисков целесообразно выделить, прежде всего: получение значимых результатов неординарными, новаторскими приемами, способами в условиях неопределенности ситуации неизбежного выбора; преодоление консерватизма, догматизма, косности, психологических барьеров, ограничивающих внедрение всего нового и передового; ускорение общественного и научно-технического прогресса; активизацию поведения хозяйствующих субъектов в рискованных ситуациях и пр.

В силу специфики проявления и противоречивости последствий хозяйственных рисков, универсального механизма управления ими не существует [4, с. 62]. Необходимо отметить, что под механизмом управления хозяйственными рисками понимается совокупность взаимосвязанных процессов идентификации, измерения и регулирования рискогенных факторов хозяйственной деятельности, что обеспечивает эффективность принятия решений в его реализации в условиях изменчивости и неопределенности экономической среды. Этот механизм реализуется на всех этапах хозяйствования [5, с. 922].

Главная задача управления хозяйственными рисками предприятия связана с возможностью определения альтернативы развития событий, оценки вероятности и последствий их наступления. Процесс управления хозяйственными рисками должен быть направлен на сохранение производственных ресурсов и получение достаточного дохода, который компенсирует риски хозяйственной деятельности. Управление хозяйственными рисками охватывает не только риски, связанные со случайной потерей, но и финансовые, стратегические, операционные и другие риски. Следует учитывать, что управленческие решения, принимаемые руководителями предприятий в целях обеспечения и постоянного повышения результативности их функционирования, всегда связаны с риском их неисполнения. Этот риск тоже должен учитываться при организации управления хозяйственным риском.

В целях обеспечения эффективного управления хозяйственными рисками предприятию, важно правильно оценить вероятность их возникновения, определить их цену. При этом под ценой хозяйственного риска понимаются возможные фактические убытки предприятия, обусловленные возникновением хозяйственного риска, и затраты на его устранение или возмещение ущерба. Умение предвидеть возникновение хозяйственных рисков, оценить масштабы их проявления и предполагаемый ущерб, позволяет предприятию своевременно планировать мероприятия по их устранению, не создавая угрозы обеспечению его экономической безопасности и стабильному получению прибыли. Успешные предприниматели, имеющие

устойчивые позиции на рынке, зачастую интуитивно оценивают все возможные риски своей хозяйственной деятельности. Но даже им необходимо умение применять методологию и научно-обоснованные алгоритмы управления хозяйственными рисками.

Процесс управления хозяйственным риском включает в себя следующие этапы:

- анализ сложившейся обстановки осуществления хозяйственной деятельности;
- оценку вероятности наступления рискованной ситуации;
- оценку возможной степени и величины хозяйственного риска;
- определение способов (вариантов) снижения хозяйственного риска.

Рискуя, предприниматель старается снизить возможные хозяйственные риски. Способами их минимизации являются: профилактика возникновения хозяйственных рисков, внутреннее и внешнее страхование предприятия от их возникновения. Как правило, минимизация хозяйственных рисков требуется в тех случаях, когда их нельзя избежать. Методами минимизации хозяйственного риска являются: получение большей информации о параметрах объекта, распределение риска между участниками проекта, диверсификация риска, передача риска, резервирование средств на предотвращение риска и возмещение причиненного им ущерба, учет рисков при финансировании проекта, страхование риска, лимитирование, отказ от риска, принятие риска на себя, объединение рисков, хеджирование риска [6, с. 345].

Предприятия, оперативно реагирующие на возникновение хозяйственных рисков, с большей вероятностью могут получить значительную прибыль и рост рентабельности выпускаемой продукции, чем те, которые не обладают такой реакцией. При этом одного реагирования на возникновение хозяйственных рисков недостаточно. Необходима устойчивость к хозяйственным рискам, поскольку ее отсутствие ставит под угрозу долгосрочную успешность предприятия. Условиями снижения хозяйственных рисков являются:

- грамотное сочетание организационной структуры предприятия с организацией его хозяйственной деятельности;
- своевременное финансирование хозяйственной деятельности предприятия;
- своевременный и полный контроль различных аспектов деятельности предприятия [7, с. 276].

Российским предприятиям можно предложить следующие меры воздействия на хозяйственные риски:

- разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации основных задач и мероприятий развития предприятия;
- проведение регулярной оценки эффективности хозяйственной деятельности предприятия с привлечением независимых экспертов;
- проведение мероприятий по повышению квалификации кадров в соответствии с требованиями инновационного развития;
- повышение прозрачности и информационной открытости проводимых мероприятий;
- грамотное планирование и прогнозирование при управлении хозяйственной деятельностью предприятия;
- разработка единого стандарта управления хозяйственными рисками, позволяющего объединить и систематизировать теоретические аспекты риск-менеджмента;
- внедрение хеджирования ценовых рисков, минимизирующего ценовые риски в целях защиты предприятия от возможного негативного изменения цен в будущем;
- внедрение страхования имущественных рисков, обеспечивающего защиту имущественных интересов предприятия от наступления страхового случая;
- периодический пересмотр критериев оценки результативности хозяйственной деятельности предприятия, их актуализация в соответствии с инновационным развитием и т. д.

На основании вышеизложенного целесообразно сделать вывод о том, что эффективность хозяйственной деятельности предприятия и хозяйственный риск тесно связаны между собой, ибо хозяйственную деятельность нельзя считать эффективной, если предприятие имеет высокий уровень хозяйственного риска. Для снижения влияния хозяйственных рисков на результаты хозяйственной деятельности предприятию необходимо уметь эффективно ими

управлять, т. е. разрабатывать план мероприятий для выявления и минимизации неблагоприятных ситуаций, порождающих такие риски.

Управляя хозяйственными рисками, нельзя забывать, что предприятие на рынке одновременно выступает и продавцом произведенной продукции (товаров, работ, услуг), и покупателем ресурсов. Поэтому важно уметь своевременно выявлять препятствия на этом пути, предотвращать возможности их появления и преодолевать последствия. Реализация эффективных мер управления хозяйственными рисками требует, с одной стороны, стабильности функционирования субъектов информационного бизнеса, страховых компаний, услуги которых дают возможность предприятиям управлять уровнем хозяйственных рисков, а, с другой стороны, – обеспечения разработки и применения в предпринимательской практике методики сравнения и выбора наиболее эффективных мер управления хозяйственными рисками, а также методики оценки экономической эффективности программы управления хозяйственными рисками.

## **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Белова, А. А. Хозяйственные риски в предпринимательской деятельности / А. А. Белова, Р. М. Богданова. – Текст: электронный // Экономика в теории и на практике: актуальные вопросы и современные аспекты: сборник статей IV Международной научно-практической конференции, Пенза, 25 апреля 2020 года / отв. ред.: Гуляев Герман Юрьевич. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г. Ю.), 2020. – С. 146-149. – URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_42737074\\_64759652.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42737074_64759652.pdf) (дата обращения: 05.05.2021).

2. Морозова, А. М. Оценка предпринимательских рисков в современной экономике РФ / А. М. Морозова, А. А. Деревянко. – Текст: электронный // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – № 4. – С. 232-237. – URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_34923841\\_80643136.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_34923841_80643136.pdf) (дата обращения: 05.05.2021).

3. Капустина, Н. В. Управление рисками на промышленных предприятиях: монография / Н. В. Капустина. – Москва: НИЦ ИНФРА-М., 2016. – 160 с. – Текст: непосредственный.

4. Ошанов, Е. Ж. Хозяйственные риски в деятельности предприятия / Е. Ж. Ошанов. – Текст: электронный // Инновационные научные исследования: теория, методология, практика: сборник статей XVII Международной научно-практической конференции: в 2 ч., ч. 2, Пенза, 27 мая 2019 года. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г. Ю.), 2019. – С. 62-64. – URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_37629245\\_35038888.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_37629245_35038888.pdf) (дата обращения: 05.05.2021).

5. Тверская, Е. А. Влияние хозяйственных рисков на деятельность предприятия / Е. А. Тверская. – Текст: электронный // Экономика и социум. – 2019. – № 4 (59). – С. 922-926. – URL: <https://readera.org/vlijanie-hozjajstvennyh-riskov-na-deyatelnost-predpriyatija-140242069> (дата обращения: 05.05.2021).

6. Голубятникова, Ю. Ю. Механизм управления хозяйственным рисками / Ю. Ю. Голубятникова. – Текст: электронный // Никоновские чтения. – 2019. – № 24. – С. 345-348. – URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_41471259\\_12739388.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_41471259_12739388.pdf) (дата обращения: 05.05.2021).

7. Водолазов, Д. А. Механизм управления хозяйственными рисками на предприятии / Д. А. Водолазов, И. В. Артюхова – Текст: электронный // Теория и практика коммерческой деятельности: Материалы XIX Международной научно-практической конференции, электронное издание, Красноярск, 21-24 мая 2019 года / Сибирский федеральный университет, Харбинский университет коммерции. – Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2019. – С. 276-280. – URL: <http://lib3.sfu-kras.ru/PdfViewer/PdfViewer.ashx?viewid=731CEC08ACB8020C73DE2C2BAEAB0180275C8C3FB8390C30231D303CB5721D34231D8CAE262A9A99365DC11F2D23B91C14DCC1DED43B9810329681C6015ABCB4325FF81A2E339F89675C0C88A7A8220D4208081A226184A1> (дата обращения: 05.05.2021).

УДК 658.3

**УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПРЕДПРИЯТИЯ  
С ЦЕЛЬЮ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ЕГО БАНКРОТСТВА**

**Куркина Анна Михайловна,**  
студент 5 курса факультета экономики и управления,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Научный руководитель:**  
**Орехова Елена Анатольевна,**  
д-р экон. наук, доцент,  
профессор кафедры теоретической экономики и экономической безопасности,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** Предприятия являются движущей силой экономического развития государства. Они обеспечивают не только занятость, но и создание ВВП страны. В последние годы экономическая ситуация усложнилась, ухудшив социально-экономические результаты развития реального сектора экономики. Это актуализировало многочисленные исследования в области экономической безопасности предприятий. Но до сих пор среди ученых-экономистов нет единого видения концептуальных основ и содержания экономической безопасности предприятия. Чаще всего рассматриваются вопросы, связанные с угрозами экономической безопасности, тогда как рискам уделяется недостаточно внимания. Одним из рисков, с которыми сталкиваются современные предприятия, не способные конкурировать на рынке, является риск банкротства. Это определяет важность понимания сущности банкротства и разработки мероприятий по улучшению финансового состояния предприятия.

**Ключевые слова:** предприятие, экономическая безопасность предприятия, риск, банкротство, управление экономической безопасностью.

**MANAGING THE ECONOMIC SECURITY OF AN ENTERPRISE  
IN ORDER TO PREVENT BANKRUPTCY**

**Kurkina Anna Mikhailovna,**  
5th year student of the faculty of economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Research supervisor:**  
**Orekhova Elena Anatolievna,**  
doctor of economic sciences, associate professor,  
professor of the department of theoretical economics and economic security,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** Enterprises are an important component of the economic development of the state. They provide not only employment, but also the country's GDP. At the same time, in recent years, the economic situation has become more complicated, which determines the negative socio-economic results of the development of enterprises in the real sector of the economy. This has led to numerous studies in the field of economic security of enterprises. However, there is still no consensus among scientists on the issues under consideration, including the conceptual foundations and content of the economic security of the enterprise. Most often, issues related to threats to economic security are

considered, and risks are not given enough attention. One of these risks is the risk of bankruptcy of the enterprise, since in a market economy, an integral part is such a phenomenon as the bankruptcy of enterprises that are not able to compete in the market, which determines the importance of understanding the essence of bankruptcy and developing measures to improve the financial condition of the enterprise.

**Key words:** enterprise, economic security of the enterprise, risk, bankruptcy, economic security management.

Экономическая среда в цифровой экономике скрывает множество рисков. Одним из таких рисков для бизнеса является риск банкротства. Банкротство проявляется в неспособности предприятия сохранить свою долю рынка и конкурировать с другими компаниями. Для минимизации риска банкротства важно сформировать на предприятии эффективную систему обеспечения экономической безопасности.

Ученые-экономисты используют разные подходы к рассмотрению экономической безопасности предприятия. С позиции целевого подхода под экономической безопасностью предприятия понимается состояние защищенности предприятия, обеспечиваемое достижением целевых показателей, поставленных в планах (программах) его развития [1, с. 325]. С позиции ресурсно-функционального подхода, экономическая безопасность предприятия ассоциируется с эффективным использованием его ресурсов [2, с. 215]. С позиции устойчивости (стабильности), экономическая безопасность предприятия трактуется как состояние его устойчивого развития в неблагоприятных условиях внешней и внутренней среды [3, с. 32]. С позиции равновесности (сбалансированности), экономическая безопасность предприятия понимается как состояние сбалансированного использования его ресурсов, обусловленное сложившимся равновесием внутрисистемных материально-энергетических и информационных потоков и устойчивым неравновесным взаимодействием с внешней средой [4, с. 53].

Обращает на себя внимание тот факт, что в подходах к определению экономической безопасности предприятия, сформулированных различными учеными, отсутствует понятие риска как одного из базовых элементов экономической безопасности. В научной экономической литературе можно встретить несколько определений категории «риск». В частности, В. А. Богомолов определяет риск как «деятельность, связанную с преодолением неопределенности в ситуации неизбежного выбора, в процессе которой имеется возможность количественно и качественно оценить вероятность достижения ожидаемого результата, неудачи и отклонения от цели» [5, с. 134]. Более корректным, с позиции экономической безопасности, представляется определение, данное В. Б. Мантусовым и Н. Д. Эриашвили, трактующее риск как «возможность негативного события, когда слабости корпорации начинают притягивать к себе внешние и внутренние угрозы» [6, с. 216].

На основании вышеизложенного, под экономической безопасностью предприятия следует понимать эффективное использование экономического потенциала предприятия с учетом грамотного управления рисками хозяйственной деятельности. Для большинства рисков хозяйственной деятельности их влияние на экономическую безопасность предприятия можно определить ущербом в денежном выражении, причем как в текущем, так и в будущем периоде. Следовательно, экономическая безопасность предприятия – это состояние его защищенности от воздействия и угроз со стороны экзогенных и эндогенных факторов.

В таблице 1 приведена характеристика экзогенных и эндогенных факторов, приводящих к банкротству предприятий.

## Факторы, приводящие к банкротству предприятий

Виды факторов	Примеры факторов	Влияние факторов на предприятие
Экзогенные (внешние) факторы	Инфляция (значительный и неравномерный рост цен на сырье, топливо, энергию, комплектующие, транспортные и другие услуги, а также продукцию и услуги предприятия), изменение банковских процентных ставок и условий кредитования, ставок налогов и таможенных пошлин, изменение имущественных и арендных отношений, изменение трудового законодательства и введение нового минимального размера оплаты труда и др.	Некоторые из этих факторов могут вызвать внезапное банкротство предприятия, в то время как другие постепенно увеличиваются и накапливаются, вызывая медленное движение предприятия к производству и банкротству
Эндогенные (внутренние) факторы	Неопытность менеджеров, некомпетентность руководства, неумение ориентироваться в меняющейся рыночной среде, злоупотребление служебным положением, консерватизм мышления	Эти факторы могут привести как к неэффективному управлению предприятием, так и к принятию ошибочных решений, ведущих к потере рыночных позиций и дальнейшему банкротству предприятия

Источник: составлено автором [7, с. 27]

Определение степени влияния экзогенных и эндогенных факторов на ухудшение финансового положения предприятия осуществляется путем анализа их составляющих в изменении показателя достаточности стоимости имущества предприятия для погашения всех обязательств. В частности, рост технических активов, ставший основной причиной полной неплатежеспособности предприятия, свидетельствует о наличии признаков его преднамеренного банкротства.

Результатом обеспечения экономической безопасности предприятия является устойчивость его функционирования, эффективность финансово-хозяйственной деятельности и личная безопасность персонала. В цифровой экономике существует прямая связь между экономической безопасностью предприятия и системой управления его человеческими ресурсами. Это связано со смещением акцента на нематериальную сферу (интеллектуальную собственность), где основным ресурсом достижения конкурентных преимуществ становятся человеческие знания и навыки. Поэтому руководителям предприятий важно создавать и обеспечивать эффективную систему мотивации персонала для формирования устойчивой системы экономической безопасности с целью предотвращения банкротства.

Важной составляющей в системе обеспечения экономической безопасности предприятия является диагностика состояния предприятия, выявление его слабых и сильных сторон, а также своевременное преодоление и предупреждение кризисных ситуаций. Организация такой диагностики позволит предприятию оперативно реагировать на изменяющиеся условия во внешней и внутренней среде, а также разработать ряд мер по преодолению кризиса. На предприятии, находящемся на грани банкротства, должна быть организована группа, оперативно разрабатывающая меры по решению возникающих проблем. К таким стратегическим мерам могут быть отнесены: ликвидация неплатежеспособности, восстановление финансовой устойчивости, изменение маркетинговой политики, перепланировка производства и др. Для их успешной реализации предприятие должно обеспечить минимизацию рисков в других сферах своей жизнедеятельности, что становится возможным только за счет формирования эффективной системы обеспечения экономической безопасности.

Создать универсальную систему обеспечения экономической безопасности невозможно, поскольку каждое предприятие действует в своей сфере рынка, имеет свои инструменты деятельности, свой ресурсный потенциал, свои производственные, организационные,

финансовые и сбытовые возможности. Успех в создании эффективной системы обеспечения экономической безопасности напрямую зависит от компетентности руководства предприятия, мотивации персонала и его квалификации, финансовых, информационных и других возможностей. Кроме того, эта система должна быть закрыта для сотрудников, не имеющих отношения к высшему руководству предприятия и внешних пользователей.

Как любая другая система, система обеспечения экономической безопасности может быть эффективной и действенной при наличии определенных элементов. Речь идет о таких элементах, как:

- формирование концепции охраны объекта внутри территории и по ее периметру;
- разработка внутренних документов, определяющих порядок действий сотрудников в чрезвычайных ситуациях;
- формирование группы, ответственной за управление предприятием в период спада производства и приближения банкротства;
- создание группы быстрого реагирования необходимо для оперативной разработки мер по ликвидации последствий кризиса компании;
- создание системы взаимодействия с органами власти региона для оказания поддержки в случае возникновения кризиса [8, с. 134].

Помимо вышеперечисленных элементов системы обеспечения экономической безопасности, предприятие должно формировать эффективную систему мотивации персонала, создавать программы обучения, повышать квалификацию своих сотрудников, а также организовывать систематические проверки существующего и вновь принятого персонала.

Вышеизложенное позволяет представить обеспечение информационной и экономической безопасности бизнеса, защиту персональных данных в цифровом пространстве в качестве важного фактора функционирования цифровой экономики. Формирование эффективной системы обеспечения экономической безопасности позволит предприятию повышать свои конкурентные позиции на рынке, наращивать прибыль и, в конечном счете, предотвращать банкротство.

### **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Ермишина, О. Ф. Актуальные вопросы создания системы экономической безопасности хозяйствующего субъекта / О. Ф. Ермишина, А. В. Водопьянова. – Текст: электронный // Молодой ученый. – 2016. – № 5 (109). – С. 325-328. – URL: <https://moluch.ru/archive/109/26431> (дата обращения: 08.04.2021).
2. Иванюта, Т. Н. Основные подходы к формированию системы экономической безопасности на предприятиях / Т. Н. Иванюта. – Текст: электронный // Молодой ученый. – 2013. – № 4 (51). – С. 215-223. – URL: <https://moluch.ru/archive/51/6347> (дата обращения: 08.04.2021).
3. Скрипко, В. И. Современные угрозы для экономической безопасности Российской Федерации / В. И. Скрипко, А. И. Сергеева. – Текст: электронный // Молодой ученый. – 2016. – № 8 (112). – С. 32-35. – URL: <https://moluch.ru/archive/112/28838> (дата обращения: 08.04.2021).
4. Плякин, А. В. О взаимодействии организационной культуры и системы экономической безопасности предприятия / А. В. Плякин, Е. А. Орехова. – Текст: электронный // Вестник ВИЭПП. – 2020. – № 1. – С. 52-57. – URL: <http://www.vviepp.ru/images/vviepp2020no1.pdf> (дата обращения: 10.04.2021).
5. Экономическая безопасность: учебное пособие / В. А. Богомолов, Н. Д. Эриашвили, Е. Н. Барикаев и др.; под ред. В. А. Богомолова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити-Дана, 2017. – 295 с.: ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=615842> (дата обращения: 08.04.2021). – ISBN 978-5-238-01562-0. – Текст: электронный.
6. Экономическая безопасность: учебник / под ред. В. Б. Мантусова, Н. Д. Эриашвили; Российская таможенная академия. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юнити, 2018. – 567 с.: ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=496884> (дата обращения: 08.04.2021). – ISBN 978-5-238-03072-2. – Текст: электронный.

7. Гида, М. Особенности внутренней и внешней среды некоммерческой организации / М. Гида. – Текст: электронный // Вопросы экономики и управления. – 2016. – № 5 (7). – С. 27-29. – URL: <https://moluch.ru/th/5/archive/44/1560> (дата обращения: 10.04.2021).

8. Кузнецова, Е. И. Экономическая безопасность и конкурентоспособность: Формирование экономической стратегии государства / Е. И. Кузнецова. – Москва: Юнити, 2015. – 239 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446562> (дата обращения: 10.04.2021). – ISBN 978-5-238-02242-0. – Текст: электронный.

**УДК 332.12**

## **АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА – ГОРОД ВОЛЖСКИЙ**

**Перепелицына Виктория Сергеевна,**  
студент 5 курса факультета экономики и управления,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Научный руководитель:**  
**Голодова Ольга Александровна,**  
канд. экон. наук, доцент,  
доцент кафедры прикладной экономики и менеджмента,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В статье проанализированы и выявлены основные угрозы экономической безопасности городского округа – города Волжский, наиболее существенные для социально-экономического развития городского округа. Автором выявлено, что ухудшение демографической ситуации и ограниченные возможности местного самоуправления в маневрировании финансовыми ресурсами являются основными угрозами экономической безопасности городского округа, которые ведут к снижению экономического потенциала, инвестиционной привлекательности, подрывают социально-экономическое развитие города, тем самым снижая уровень экономической безопасности муниципального образования. Решение обозначенных проблем городского округа требует системного подхода.

**Ключевые слова:** городской округ, экономическая безопасность, угрозы, местный бюджет, демографическая ситуация.

## **ANALYSIS OF THE MAIN THREATS TO THE ECONOMIC SECURITY OF THE URBAN DISTRICT OF THE CITY OF VOLZHISKY**

**Perepelitsyna Victoria Sergeevna,**  
5th year student of the faculty of economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Research supervisor:**  
**Golodova Olga Aleksandrovna,**  
candidate of economic sciences, associate professor,  
associate professor of the department of applied economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The article analyzes and identifies the main threats to the economic security of the urban district of the city of Volzhsky, identifies the most significant for the socio-economic development of the urban district. The author revealed that the deterioration of the demographic situation and the limited possibilities of local self-government in maneuvering financial resources are the main threats to the economic security of the urban district, which lead to a decrease in economic potential, investment attractiveness, undermine the socio-economic development of the city, thereby reducing the level of economic security of the municipality. The solution of the indicated problems of the urban district requires a systematic approach.

**Key words:** urban district, economic security, threats, local budget, demographic situation.

Экономическая безопасность городского округа соответствует муниципальному уровню и является непосредственной частью экономической безопасности государства в целом. Управление на федеральном и региональном уровнях власти может обеспечить лишь защиту от наиболее важных и крупных угроз. Население же в своей повседневной жизни сталкивается с гораздо более широким кругом угроз, многие из которых носят сугубо локальный характер. В силу того, что без соответствующего экономического обеспечения невозможна национальная стабильность, актуализируется необходимость выявления угроз экономической безопасности на муниципальном уровне. Необходимость и важность исследования данных процессов можно проследить на примере городского округа – город Волжский. Чтобы провести анализ угроз экономической безопасности городского округа – город Волжский были проведены исследования по двум направлениям: социально-экономическому и финансово-бюджетному.

Демографические показатели являются одними из главных показателей городского округа, поэтому рассмотрим основные демографические и миграционные показатели городского округа – города Волжский на таблице 1.

*Таблица 1*

**Демографические и миграционные показатели городского округа – город Волжский за 2017 – 2019 гг., тыс. чел.**

Показатели	Года		
	2017	2018	2019
Естественная убыль населения	-612	-989	-1 337
Миграция населения	-216	-631	1 639
Общая численность населения	326 055	325 224	323 604

*Источник:* составлено автором [1; 2; 3]

Как можно заметить по данным таблицы 1, миграционные процессы в 2019 г. показали положительные результаты. Миграционный приток составил 1 639 чел., по итогам 2018 г. миграционная убыль – 631 чел. Число прибывших составило 6 838 чел., что выше значения 2018 г. на 1 142 чел. При этом количество выбывших снизилось на 1 128 чел. и составило 5 199 чел. В свою очередь динамика общего количества жителей в период 2017 – 2019 гг. городского округа отрицательная, что создает серьезную угрозу для экономической безопасности городского округа – города Волжский. Депопуляция территории влечет за собой социально-экономические последствия, в случае сокращения численности населения за счет естественной убыли или миграций – сокращается демографический потенциал территории, что ведет к снижению экономического потенциала, инвестиционной привлекательности, тем самым подрывая социально-экономическое развитие.

Для комплексного анализа демографических показателей рассмотрим рынок труда, характеризующий занятость населения городского округа – город Волжский, представленный на рисунке 1.



Рисунок 1. Уровень занятости населения городского округа – город Волжский за 2017 – 2019 гг.

Источник: составлено автором [1; 2; 3]

В 2018 г. численность работников крупных и средних организаций снизилась на 0,4 % и составила 58 995 чел. (2017 г. – 59 232 чел.). Наибольшее снижение численности наблюдалось на промышленных предприятиях (на 1,2 % или 365 чел.), прежде всего в обрабатывающих производствах, и в торговле (на 4,5 % или 202 чел.). Численность работников выросла на предприятиях, занятых сельским хозяйством (на 24,4 % или 164 чел.), в строительстве (на 18,8 % или 136 чел.) и в образовании (на 2,1 % или 135 чел.).

В 2019 г. большинство занятого населения трудится в крупных и средних организациях – свыше 58 тыс. чел. (55 % от числа занятых в экономике города), в малом бизнесе – свыше 48 тыс. чел., с учетом занятых в личных подсобных хозяйствах. Более половины работников крупных и средних организаций заняты в промышленности (29,4 тыс. чел.), порядка 23 % – в образовании, здравоохранении и сфере социальных услуг (13,1 тыс. чел.). В 2019 г. численность работников крупных и средних организаций снизилась на 1,1 % и составила 58 048 чел. (2018 г. – 59 694 чел.). Наибольшее снижение численности наблюдалось в сфере строительства на 459 чел. или в 2,1 р., образования на 203 чел. или 3,1 % и на промышленных предприятиях на 280 чел. или 0,9 %, прежде всего в обрабатывающих производствах на 353 чел. или 1,4 %. Численность работников выросла на предприятиях, занятых сельским хозяйством в 1,3 р. или на 278 чел., в финансовых и страховых организациях в 1,4 р. или на 136 чел. и сфере транспортировки, и хранении на 4,3 % или 93 чел.

Ситуация на рынке труда в 2018 г. характеризуется снижением уровня зарегистрированной безработицы и числа безработных. На 2018 г. уровень безработицы составил 0,55 %, численность безработных граждан – 820 чел. Аналогичные показатели по состоянию на 2017 г. составляли 0,64 % и 976 чел. соответственно. В течение 2019 г. ситуация на рынке труда сохранялась достаточно стабильная. Уровень зарегистрированной безработицы с начала отчетного года незначительно увеличился и на 2019 г. составил 0,56 %. Численность официально зарегистрированных безработных на конец 2019 г. составила 861 чел. Аналогичные показатели по состоянию на 2018 г. по г. Волжскому составляли 0,55 % и 820 чел. соответственно. На конец 2019 г. потребность в работниках составила 4 260 вакантных должностей (рост к 2018 г. на 23,9 % или 822 вакансий). Можно сделать вывод, что рынок труда отражает ухуд-

шение демографической ситуации городского округа, вызывая активную депопуляцию. Изменить такую ситуацию сложно. Необходимы значительные демографические и экономико-политические ресурсы, а также комплексные меры по увеличению численности населения.

Состояние местного бюджета является показателем самодостаточности и финансовой независимости органов местного самоуправления как самостоятельной ветви власти и непосредственно влияет на экономическую безопасность муниципального образования в целом. С целью выявления угроз в данном направлении проанализируем городской округ – город Волжский. Одна из задач органов местного самоуправления – это обеспечение сбалансированности местных бюджетов, принцип зафиксирован в ст. 33 Бюджетного кодекса РФ [4]. В таблице 2 приведена информация, отражающая состояние бюджета городского округа – город Волжский.

*Таблица 2*

**Бюджет городского округа – город Волжский за 2017 – 2019 гг., млн. руб.**

Года	Наименование показателей		
	Доходы	Расходы	Дефицит
2017	4 451,3	4 487,3	36
2018	5 212,8	5 247,2	34,5
2019	6 058,5	6 165,0	106,5

*Источник:* составлено автором [5; 6; 7]

По данным таблицы 2 мы можем наблюдать систематическое превышение расходов над доходами бюджета городского округа – город Волжский, в 2019 г. ситуация несбалансированности обострилась, тем самым создав угрозу финансовой устойчивости экономической безопасности и социально-экономического развития городского округа. Дефицит бюджета связан как с доходами, так и с расходами и поскольку угроза экономической безопасности стоит достаточно остро, необходимо провести комплексный анализ бюджета. Рассмотрим доходы бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области за период 2017 – 2019 гг. представленные в таблице 3.

*Таблица 3*

**Анализ доходной части бюджета городского округа – город Волжский, млн. руб.**

Наименование показателя	План			Фактическое исполнение					
	2017	2018	2019	2017	%	2018	%	2019	%
Доходы бюджета – всего: в том числе	4 574,3	5 285,8	6 228,6	4 451,3	97,3	5 212,8	98,6	6 058,5	97,3
Налоговые и неналоговые доходы	2 271,4	2 374,3	2 272,1	2 202,4	97,0	2 404,7	101,3	2 157,7	95,0
Налоговые доходы	1 705,9	1 895,3	1 800,6	1 714,9	100,5	1 928,1	101,7	1 713,2	94,9
Неналоговые доходы	565,5	479,0	471,5	487,5	86,2	476,6	99,2	444,5	92,8
Безвозмездные поступления	2 302,9	2 911,5	3 956,5	2 248,9	97,7	2 808,0	96,5	3 900,8	98,6

*Источник:* составлено автором [5; 6; 7]

По данным таблицы 3 можно констатировать, что, не смотря на ежегодное увеличение доходов, показатели налоговых и неналоговых доходов в 2019 г. сократилось на 11,2 %, таким образом, рост доходов бюджета происходит за счет средств от безвозмездных поступлений в 2017 г. – 50,5 %, в 2018 – 53,9 %, в 2019 – 64,4 %.

Подробный анализ доходных статей бюджета городского округа – города Волжский показал факты, говорящие о зависимости городского бюджета от бюджетов вышестоящего

уровня. Высокая зависимость местных органов от вышестоящих властных структур, а, соответственно, и ограниченные возможности местного самоуправления как в маневрировании финансовыми ресурсами, так и в решении актуальных проблем городского округа требуют системного подхода при принятии решений. Для решения указанных проблем необходимо проводить работу по следующим направлениям [8, с. 80]:

- обращение с инициативой о расширении перечня местных налогов и закрепления за местными бюджетами дополнительных доходных источников;
- рассмотрение вопроса о передаче муниципальным органам права администрирования собственных доходов местных бюджетов;
- создание фонда развития для реализации наиболее значимых инвестиционных проектов в целях устойчивого социально-экономического развития городского округа, привлечения иных институтов развития.

Обратим внимание на часть расходов местного бюджета. Расходная часть бюджета городского округа – город Волжский сформирована на основе муниципальных и ведомственных целевых программ, разработанных в соответствии с целями социально-экономического развития городского округа – город Волжский, а также непрограмных направлений расходов. Структура расходов бюджета городского округа – город Волжский за период 2017 – 2019 гг. по основным направлениям бюджета представлена в таблице 4.

*Таблица 4*

**Анализ расходной части бюджета городского округа – город Волжский, млн. руб.**

Направление расходов	План			Фактическое исполнение					
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2017 г.	%	2018 г.	%	2019 г.	%
Расходы бюджета всего: в отношении	4 695,5	5 397,8	6 378,6	4 487,3	95,6	5 247,2	97,2	6 165,0	96,7
Общегосударственные вопросы	503,1	462,5	458,1	410,1	81,5	437,8	94,7	419,3	91,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	522,9	637,0	799,0	464,2	88,8	628,4	98,7	658,8	82,5
Образование	2 528,9	2 854,8	3 033,7	2 177,5	86,1	2 774,7	97,2	2 924,1	96,4
Культура и кинематография	223,8	236,5	336,7	187,7	83,9	235,0	99,4	336,2	99,9
Физическая культура и спорт	100,3	107,2	161,5	96,0	95,7	106,6	99,4	146,7	90,8
Социальная политика	248,2	261,6	254,3	238,7	96,2	238,9	91,3	231,9	91,2
Обслуживание муниципального долга	116,4	86,3	109,0	101,2	86,9	84,4	97,8	90,9	83,4
Транспорт и дорожное хозяйство	541,4	654,0	1 136,1	444,3	82,1	646,6	98,9	1 272,3	112
Прочие расходы: (Национальная безопасность и правоохранительная деятельность; Национальная экономика; Охрана окружающей среды; Средства массовой информации)	626,7	97,9	90,2	367,6	58,7	94,8	96,8	84,8	94,0

*Источник:* составлено автором [5; 6; 7]

Исходя из данных таблицы 4 можно заключить, что в целом наблюдается динамика роста расходов бюджета. В 2017 г. расходы составили 4 695,5 млн. руб., в 2019 г. – 6 165,0 млн. руб., что на 37,4 % больше предыдущего года.

Важным параметром местного бюджета является структура и динамика расходной части бюджета городского округа – города Волжский. Наблюдается снижение расходов за счет собственных средств. В 2018 г. расходы бюджета за счет собственных средств составили 2 623,1 млн. руб. или 49,99 % к общему объему расходов. Увеличение расходов за счет собственных средств по отношению к 2017 г. составило 14,8 %. Увеличение расходов за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов по отношению к 2017 г. составило 19,1 %.

В 2019 г. расходы бюджета за счет собственных средств составили 2 338,9 млн. руб. или 37,94 % к общему объему расходов. Снижение расходов за счет собственных средств по отношению к 2018 г. составило 10,84 %. Увеличение расходов за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов по отношению к 2018 г. составило 45,81 %.

Снижение расходов за счет собственных средств бюджета влечет за собой неисполнение в полном объеме полномочий возложенных на городской округ в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [9], а также переданных полномочий в соответствии с нормативно-правовыми актами вышестоящих уровней бюджета.

Проанализировав основные угрозы экономической безопасности городского округа – города Волжский можно заключить, что одна из основных проблем – расходная часть значительно превышает доходную, т. е. возникновение дефицита бюджета. Бюджет города Волжский в 2019 г. был исполнен по доходам в сумме 6 058,5 млн. рублей, а по расходам – в сумме 6 165,0 млн. рублей. То есть исполнение бюджета произошло с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 106,5 млн. рублей. Таким образом, проблема дефицита бюджета стоит достаточно остро и нужно принимать меры для ее ликвидации.

Еще одной важной экономической угрозой для муниципального образования является снижение объема расходов, осуществляемых за счет собственных средств бюджета, что отрицательно влияет на осуществление полномочий муниципального образования и его финансовую устойчивость. Направлениями для решения данной угрозы может являться: усиление контроля расходования бюджетных средств; обеспечение максимальной прозрачности бюджета и усовершенствование процесса составления бюджета; исключение возможности коррупции [8, с. 79].

В целом по результатам проведенного исследования можно резюмировать, что одной из важнейших проблем создания эффективного местного самоуправления городского округа – город Волжский является его адекватное финансовое обеспечение для формирования бюджета и распределения ресурсов с целью повышения социальной и экономической безопасности, уровня и качества жизни населения. В свою очередь уровень самостоятельности городского округа через систему услуг и бюджет оказывает влияние на защищенность граждан, на социально-экономическую и психолого-мотивационную предпосылку сохранения численности населения города и устойчивости общества.

## **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Итоги социально-экономического развития городского округа – город Волжский Волгоградской области за 2017 год. – Текст: электронный // Admvol: [сайт]. – URL: [http://www.admvol.ru/Soc-Econom\\_Razvitie/docs/itog\\_2017.pdf](http://www.admvol.ru/Soc-Econom_Razvitie/docs/itog_2017.pdf) (дата обращения: 18.04.2021).

2. Итоги социально-экономического развития городского округа – город Волжский Волгоградской области за 2018 год. – Текст: электронный // Admvol: [сайт]. – URL: [http://www.admvol.ru/Soc-Econom\\_Razvitie/docs/itog\\_2018.pdf](http://www.admvol.ru/Soc-Econom_Razvitie/docs/itog_2018.pdf) (дата обращения: 18.04.2021).

3. Итоги социально-экономического развития городского округа – город Волжский Волгоградской области за 2019 год. – Текст: электронный // Admvol: [сайт]. – URL: [http://www.admvol.ru/Soc-Econom\\_Razvitie/docs/itog\\_2019.pdf](http://www.admvol.ru/Soc-Econom_Razvitie/docs/itog_2019.pdf) (дата обращения: 18.04.2021).

4. Российская Федерация. Законы. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 30.04.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 10.05.2021).

5. Российская Федерация. Решение. О внесении изменений в Решение Волжской городской Думы от 15.12.2017 № 364-ВГД «О бюджете городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: Решение Волжской городской Думы от 26.12.2018 № 18-ВГД. – Текст: электронный – URL: [http://www.dumavlz.ru/regulatory/normativno\\_pravovye\\_akt/normativno-pravovye-dokumenty-prinyatyue-v-2018-godu/](http://www.dumavlz.ru/regulatory/normativno_pravovye_akt/normativno-pravovye-dokumenty-prinyatyue-v-2018-godu/) (дата обращения: 18.04.2021).

6. Российская Федерация. Решение. О внесении изменений в Решение Волжской городской Думы от 19.12.2018 № 14-ВГД «О бюджете городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов: Решение Волжской городской Думы от 13.12.2019 № 76-ВГД. – Текст: электронный // Admvol: [сайт]. – URL: [http://www.admvol.ru/Budget/Budget-21/76-VGD\\_Reshenie.pdf](http://www.admvol.ru/Budget/Budget-21/76-VGD_Reshenie.pdf) (дата обращения: 18.04.2021).

7. Российская Федерация. Решение. О внесении изменений в Решение Волжской городской Думы от 13.12.2019 № 75-ВГД «О бюджете городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: Решение Волжской городской Думы от 24.12.2020 № 120-ВГД. – Текст: электронный // Admvol: [сайт]. – URL: [http://www.admvol.ru/Budget/Budget-21/120-VGD\\_Reshenie.pdf](http://www.admvol.ru/Budget/Budget-21/120-VGD_Reshenie.pdf) (дата обращения: 18.04.2021).

8. Ворошилов, Н. В. Проблемы финансово-экономической самостоятельности муниципальных образований России / Н. В. Ворошилов. – Текст: электронный // ЭТАП. – 2018. – № 2. – С. 77-90. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-finansovo-ekonomicheskoy-samostoyatelnosti-munitsipalnyh-obrazovaniy-rossii> (дата обращения: 18.04.2021).

9. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.04.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 10.05.2021).

**СТОРОНЫ И ОТДЕЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ДОГОВОРА  
ВОЗМЕЗДНОГО ОКАЗАНИЯ УСЛУГ**

**Ряснова Лилия Алексеевна,**  
студент 4 курса юридического факультета,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Научный руководитель:**  
**Цыцылина Татьяна Леонидовна,**  
канд. юрид. наук, доцент,  
заведующий кафедрой теории государства и права,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** В статье рассматриваются отдельные условия, а также участники договора возмездного оказания услуг. В содержательной части научной работы приводятся основополагающие условия, регулирующие форму и цену договора возмездного оказания услуг, с раскрытием основополагающих свойств каждого условия. Автор раскрывает основные свойства субъектов данного вида договора и аргументирует вывод, согласно которому законодательным органам рекомендуется рассмотреть целесообразность внесения соответствующих изменений в правовые акты с целью устранения существующих правовых коллизий и принять меры, направленные на совершенствование норм договора возмездного оказания услуг.

**Ключевые слова:** договор, гражданское законодательство, субъект, цена, стороны договора, услуга, исполнитель, заказчик, существенные условия.

**INDIVIDUAL TERMS OF THE CONTRACT FOR THE PROVISION OF PAID SERVICES**

**Ryasnova Lilia Alekseevna,**  
4th year student of the faculty of law,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Research supervisor:**  
**Tsytsylyna Tatyana Leonidovna,**  
candidate of juridical sciences, associate professor,  
head of the department of theory of state and law,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The article discusses the individual conditions, as well as the parties to the contract for the provision of paid services. In the substantive part of the scientific work, the fundamental conditions governing the form and price of a contract for the provision of paid services are given, with the disclosure of the fundamental properties of each condition. The author reveals the main properties of the subjects of this type of contract and argues for the conclusion that the legislative bodies are recommended to consider the feasibility of making appropriate changes to legal acts in order to eliminate existing legal conflicts and take measures aimed at improving the norms of the contract for the provision of paid services.

**Key words:** contract, civil legislation, subject, price, parties to the contract, service, contractor, customer, essential conditions.

В теории гражданского законодательства Российской Федерации содержание норм, регулирующих положения субъектов договора возмездного оказания услуг далеко от совершенства. А нормы, регулирующие положения условия цены договора возмездного оказания услуг, требуют законодательной корректировки.

В этой связи, полагаем, что разъяснение норм, регулирующих положения субъектов договора возмездного оказания услуг, станет одним из положительных факторов процесса понимания аспектов гражданско-правового регулирования

Гражданское законодательство Российской Федерации не накладывает исключительных указаний на стороны договора возмездного оказания услуг.

В договоре возмездного оказания услуг стороной-исполнителем и стороной-заказчиком являются юридические и физические лица, а также публично-правовые образования, в том числе и индивидуальные-предприниматели.

Требования, предъявляемыми к субъектам договора возмездного оказания услуг, основаны, в первую очередь, на элементах дееспособности и правоспособности.

При этом договор на оказание платных услуг может предусматривать исключительные условия к стороне-исполнителю, которые выражаются спецификой возмездной услуги.

В соответствии с п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» сторона-исполнитель по договору возмездного оказания услуг должна обладать специальной лицензией [1].

Обозначенное условие касается субъектов оказывающих медицинские, охранные услуги, услуги в сфере просвещения, а также иные услуги.

Кроме того, Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», в том числе, выделяет специального субъекта договора возмездного оказания услуг, в частности положения обозначенного нормативного правового акта, регламентируют, что индивидуальный аудитор, имеющий разрешительные документы или аудитор аудиторской компании, являются сторонами договора возмездного оказания услуг [2].

Несоответствие стороны-исполнителя обозначенным выше критериям договора возмездного оказания услуг, т. е. отсутствие разрешительных документов, не является основанием для признания договора не имеющим юридических последствий. Вместе с тем, при обозначенных обстоятельствах, сторона-заказчик обладает правомочием одностороннего расторжения договора, с правом требования возмещения причиненных убытков [3, с. 285].

Вместе с тем, гражданское законодательство Российской Федерации допускает и ограничение правомочия стороны-заказчика.

В случае, если сторона-исполнитель, не соответствующая критериям и требованиям обусловленного договора, достигла юридических результатов, сторона-заказчик не правомочна расторгать обозначенный договор.

В соответствии с п. 1 ст. 781 Гражданского кодекса РФ, сторона-заказчик в установленные сроки в императивной форме обязана оплатить оказанные услуги стороне-исполнителю [4].

Вместе с тем, гражданское законодательство Российской Федерации не регламентирует, что обозначение условия о стоимостном эквиваленте возмездных услуг, является не менее важным условием договора возмездного оказания услуг.

В этой связи следует, что отсутствие в договоре возмездного оказания услуг условий о цене, не является аспектом признания договора не имеющим юридических последствий [5].

Пункт 3 ст. 424 Гражданского кодекса РФ определяет, что условие о стоимостном эквиваленте услуг стороны-исполнителя в договоре возмездного оказания услуг, содержаться не должно. Цена должна определяться исходя из рыночной стоимости соответствующей услуги [6].

Теория гражданского права Российской Федерации условие о цене относит к экономическим условиям договора гражданско-правового характера.

Существенным, условие о цене, становится только в случаях, когда из согласительных процедур, направленных на заключение договора возмездного оказания услуг становится понятно, что сторона-исполнитель и сторона-заказчик на стадии заключения договора изъявило желание включить в договор данное условие, в качестве существенного [3, с. 297].

Только в обозначенных случаях, условие о цене, является условием существенного характера, и только после его включения договор возмездного оказания услуг, будет считаться заключенным.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что правоприменительная практика Российской Федерации, признающая условие стоимости как существенное, не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

В связи с этим можно сделать вывод, что положения условий, регулирующих цену договора на оказание платных услуг в нормативном правовом пространстве Российской Федерации, разработаны без учета коллизии правоприменительной практики.

Исключения могут быть установлены правовыми актами Российской Федерации, в частности, для договора возмездного оказания образовательных услуг.

В связи с этим считаем необходимым рассмотрение законодательными органами государственной власти Российской Федерации возможности внесения соответствующих изменений в правовые акты с целью устранения существующих правовых коллизий.

С учетом вышеизложенного, российскому законодателю необходимо принять меры, направленные на совершенствование норм правового регулирования договора возмездного оказания услуг.

### **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Российская Федерация. Законы. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 30.04.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_113658/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/) (дата обращения: 09.05.2021).

2. Российская Федерация. Законы. Об аудиторской деятельности: Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ (ред. от 09.03.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_83311/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83311/) (дата обращения: 09.04.2021).

3. Зенин, И. А. Гражданское право Российской Федерации: учебно-практическое пособие, практикум по курсу, учебная программа по дисциплине. 9-е изд., перераб. и доп. Выпуск 10-й / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики / И. А. Зенин. – Текст: электронный. – Москва: МЭСИ, 2007. – 537 с. – URL: [https://www.studmed.ru/view/zenin-ia-grazhdanskoe-pravo-rossiyskoj-federacii\\_0e164e11d59.html](https://www.studmed.ru/view/zenin-ia-grazhdanskoe-pravo-rossiyskoj-federacii_0e164e11d59.html) (дата обращения: 09.04.2021).

4. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 09.03.2021). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/) (дата обращения: 15.04.2021).

5. Загалаева, Ж. А. Цена договора возмездного оказания услуг / Ж. А. Загалаева. – Текст: электронный // Colloquium-journal. – 2020. – № 10 (62). – С. 243-244. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsena-dogovora-vozmездnogo-okazaniya-uslug/viewer> (дата обращения: 09.04.2021).

6. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.12.2020). – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=28438951806876368274364287&cacheid=86043390A8316DBC93C27D0996D56FBE&mode=splus&base=LAW&n=370265&rnd=0.8898910361085628#ptcdcaojxe> (дата обращения: 15.04.2021).

УДК 338.2

## ХАРАКТЕРИСТИКА СОВРЕМЕННЫХ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

**Тренина Алина Евгеньевна,**  
студент 4 курса факультета экономики и управления,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Научный руководитель:**  
**Голодова Ольга Александровна,**  
канд. экон. наук, доцент,  
доцент кафедры прикладной экономики и менеджмента,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** Обеспечение экономической безопасности является важным условием функционирования предприятия и представляет собой состояние наиболее эффективного использования корпоративных ресурсов для предотвращения угроз и для обеспечения стабильного функционирования предприятия в настоящее время и в будущем. Для того, чтобы обеспечить такое состояние, необходимо регулярно анализировать не только внутренние условия деятельности предприятия, но и складывающиеся внешние обстоятельства, несущие в себе угрозы для деятельности. В статье представлена классификация угроз экономической безопасности, выявлены наиболее актуальные внешние угрозы экономической безопасности для предприятий, сложившиеся в настоящее время, дана их характеристика.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность предприятия, угрозы экономической безопасности, классификация угроз экономической безопасности предприятия, пандемия COVID-19, киберпреступления, цифровизация, информационная безопасность предприятия.

## CHARACTERISTICS OF MODERN THREATS TO THE ECONOMIC SECURITY OF THE ENTERPRISE

**Trenina Alina Evgenievna,**  
4th year student of the faculty of economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Research supervisor:**  
**Golodova Olga Aleksandrovna,**  
candidate of economic sciences, associate professor,  
associate professor of the department of applied economics and management,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** Ensuring of economic security is an important condition of the functioning of an enterprise and it represents the state of the most effective use of corporate resources for preventing threats and ensuring the stable functioning of the enterprise now and in the future. In order to ensure such a state, it is necessary to regularly analyze not only the internal conditions of the enterprise, but also the emerging external circumstances which carry threats to the activity. The article presents a classification of threats to economic security, it identifies the most relevant external threats to economic security for enterprises which have developed at present time, and it gives their characteristics.

**Key words:** economic security of the enterprise, threats to economic security, classification of threats to the economic security of the enterprise, COVID-19 pandemic, cybercrime, digitalization, information security of the enterprise.

В современных рыночных условиях обязательной составляющей функционирования любого предприятия является обеспечение экономической безопасности, т. е. такого состояния, при котором предприятие будет максимально защищено от внешних и внутренних экономических угроз. К тому же, от устойчивости развития каждого предприятия зависит также и стабильность развития национальной экономики, поэтому вопрос экономической безопасности отдельных субъектов экономики является крайне важным элементом. Как известно, любое предприятие имеет достаточно уязвимое положение, обуславливающееся рисками и угрозами, которые сопровождают бизнес на протяжении всего его существования.

Самыми главными средствами, которые помогают коммерческим предприятиям обеспечивать безопасность своего финансового положения, являются регулярная и эффективная работа менеджмента предприятия по пути улучшения продуктивности и качества управления финансовыми ресурсами, повышения качества и эффективности финансово-экономического анализа, оптимизации процессов управления финансово-экономическими рисками. Неотъемлемой частью данного процесса является анализ рисков и угроз, влияющих на функционирование и развитие предприятия [1].

Угроза в широком смысле слова характеризуется наличием и действием каких-либо деструктивных факторов, обладающих дестабилизирующим по отношению к объекту угрозы характером. Под такими факторами подразумеваются силы, которые могут причинить определенной системе ущерб, выведя из строя или уничтожив ее полностью. В более узком смысле угрозы различаются по степени опасности или уровню своего развития. Имеется в виду, насколько, с одной стороны, актуальна угроза, а с другой – величина ее масштаба. Под угрозой экономической безопасности предприятия следует понимать событие, в результате которого нарушается или увеличивается вероятность прекращения эффективной деятельности предприятия, а также не выполняются изначально поставленные цели компании. Существует множество угроз, с которыми предприятие может столкнуться в процессе своей деятельности (табл.) [2].

*Таблица 1*

**Классификация источников угроз экономической безопасности предприятия**

<b>Признаки</b>	<b>Угрозы</b>
По месту возникновения	Внутренние и внешние
По степени опасности	Особенно опасные и опасные
По возможности осуществления	Реальные и потенциальные
По масштабу осуществления	Локальные и общесистемные
По длительности действия	Временные и постоянные
По направлению	Производственные, финансовые, технологические, социально-экономические, эколого-экономические
По отношению к ним	Объективные и субъективные
По характеру направления	Прямые и косвенные
По вероятности наступления	Явные и латентные
По природе возникновения	Политические, криминальные, конкурентные, контрагентские и др.

Рассмотрим подробнее классификацию угроз по месту их возникновения:

1. Внешние (экзогенные) угрозы, которые возникают за пределами предприятия и не поддаются регулированию, т. е. факторы, не зависящие от эффективности работы предприятия, например: политическая обстановка в стране, экономические кризисы, недобросовестная конкуренция, стихийные бедствия и др.

2. Внутренние (эндогенные) угрозы, которые напрямую обусловлены производственно-финансовой деятельностью предприятия и влияют на результаты ведения хозяйственной деятельности предприятия, а именно: ошибки руководства, нарушения технологии производства, режима обработки и хранения конфиденциальной информации, подрыв репутации и имиджа предприятия, текучесть и недостаточная квалификация кадров и т. д. [3].

Из данной классификации следует, что наиболее неконтролируемое влияние оказывают внешние угрозы, поэтому предприятию труднее всего себя обезопасить именно от экзогенных угроз. По этой причине предлагаем рассмотреть современные внешние угрозы, которые непосредственно влияют на экономическую безопасность предприятия.

Самой непредсказуемой и масштабной угрозой в настоящее время можно считать пандемию COVID-19, которая поставила малый и средний бизнес в трудное финансовое положение. На экономическую безопасность предприятий повлиял не сам вирус, а методы борьбы с ним. Во всем мире, в том числе и в России, были приняты меры по снижению уровня заражения новой инфекцией. По всей стране был введен режим самоизоляции – самостоятельная изоляция населения в целях предотвращения распространения инфекционного заболевания. В связи с этим многие предприятия были вынуждены приостановить свою деятельность или работать удаленно. Большая часть сотрудников была отправлена в неоплачиваемый отпуск, потому что финансовое положение предприятий не позволяло выплачивать заработную плату работникам в полном объеме при отсутствии деятельности. Также предпринимателям было необходимо выплачивать обязательства по аренде, что было крайне трудно в сложившейся ситуации [4].

Еще одним негативным влиянием пандемии стало закрытие границ стран. Уже в январе и феврале 2020 г. все компании, экспортирующие свою продукцию в Китай, столкнулись с задержками при прохождении проверок и во время погрузки-разгрузки товаров. Отмечались простои, скопления контейнеров на проверочных терминалах и другие сложности. Например, специалисты отмечают, что общее число принимаемых Китаем морских судов за этот период сократилось на 30 % относительно обычных показателей. Также снижение покупательной способности способствовало уменьшению показателей по экспорту мебели (10 %), стиральных машин (14 %), телевизоров (15 %), холодильников (20 %). Сократился экспорт автомобилей: на 44 % – легковых, спецтранспорта – на 34 %, грузовиков – на 30 % [5].

Еще большее распространение в современных условиях в качестве внешней угрозой экономической безопасности предприятия получила такая угроза, как совершение киберпреступлений. Современные киберпреступники, как любые профессионалы, финансово мотивированные, и продажа конфиденциальной информации является для них источником получения прибыли. Здесь в первую очередь под угрозу ставится информационная безопасность предприятия.

Киберпреступления осуществляются посредством кибератак. Под кибератакой следует понимать поиск решений, методов, конечной целью которых является получение контроля над удаленной системой в целях ее дестабилизации. Атаки на информационные данные становятся все более частым явлением и, стоит отметить, порой имеют довольно сложный и скрытый характер. Ущерб, который наносят кибератаки бизнесу – это прямое вымогательство, хищение технологий и чувствительной информации, вынужденные простои, снижение качества продуктов и услуг, из-за которого предприятия упускают прибыль и теряют доверие клиентов и партнеров.

В России сохраняется тенденция к увеличению доли хакинга в атаках на организации: доля этого метода в IV квартале 2020 г. увеличилась на 6 процентных пунктов и составляет 36 % [6]. Превалирующим мотивом у злоумышленников по-прежнему является получение данных. Неизменным спросом в атаках на организации пользуются персональные данные и коммерческая тайна.

Чтобы обезопасить предприятие в условиях роста киберпреступности, необходимо формировать эффективную систему информационной безопасности, которая позволит акцентировать внимания не только на материальных ресурсах, но еще и на информационных.

Также необходимо обозначить еще одну внешнюю угрозу экономической безопасности предприятия, которая тесно связана с уже названными угрозами, это быстрое развитие технологий. Точнее сказать угроза заключается в способности предприятия использовать возможности цифровых технологий. Использование новых цифровых технологий становится одним

из ключевых факторов победы в конкурентной гонке. Бизнесу важно «успевать» за технологическим развитием и использовать его достижения для повышения своей эффективности.

Как показали исследования, проводимые банком «Открытие», Google, Mail.ru Group, Московской школой управления Сколково и РАЭК, примерно 21 % руководителей малых и средних предприятий в России не заинтересованы в цифровизации бизнеса, еще 20 % констатируют нехватку средств [7]. Тем не менее, процесс цифровой трансформации бизнеса запущен, а современные предприниматели вынуждены адаптироваться под новые изменения.

Цифровизация бизнеса стала более ускоренной из-за ситуации, связанной с пандемией COVID-19. В 2020 г. многие компании в сфере розничной торговли и гостеприимства были вынуждены перенести свой бизнес в онлайн раньше, чем они планировали. Доставка еды из ресторанов превратилась из необязательной опции в необходимую.

По результатам исследования KMDA, проведенного при поддержке компании Microsoft, 80 % российских компаний находятся в процессе реализации стратегии цифровой трансформации или отдельных цифровых проектов, инвестируя на эти цели от 3 % до 10 % от годовой выручки, потому что в 2021 г. цифровая трансформация – обязательное условие для успешного развития компаний [8].

Таким образом, каждое предприятие в своей деятельности постоянно сталкивается с вновь возникающими угрозами. Из чего следует, что обеспечить должный уровень экономической безопасности способно только такое предприятие, которое быстрее адаптируется к быстро изменяющимся условиям внешней среды. Для этого предприятиям необходимо регулярно анализировать состояние внешнего мира и стараться следовать современным тенденциям.

## **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Заяц, А. П. Анализ экономической безопасности предприятия / А. П. Заяц. – Текст: электронный // Экономические науки: вопросы теории и практики: сборник статей II Международной научно-практической конференции, Пенза, 30 января 2021 года. – Пенза: «Наука и Просвещение», 2021. – С. 163-167. – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_44639866\\_13546883.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_44639866_13546883.pdf) (дата обращения: 04.05.2021).

2. Беляева, А. Е. Анализ реальных и потенциальных угроз экономической безопасности организации / А. Е. Беляева. – Текст: электронный // Научные исследования высшей школы: сборник статей II Международной научно-практической конференции: в 2 ч., Пенза, 30 января 2020 года. – Пенза: «Наука и Просвещение», 2020. – С. 88-91. – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_42310049\\_16160256.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_42310049_16160256.pdf) (дата обращения: 04.05.2021).

3. Новиков, К. А. Характеристика основных угроз экономической безопасности предприятия и их нейтрализация / К. А. Новиков. – Текст: электронный // Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения, 2020. – Т. 15. – № 3. – С. 1361-1365. – URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_44482836\\_83356759.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_44482836_83356759.pdf) (дата обращения: 01.05.2021).

4. Соловьева, В. Г. Влияние ограничительных мер в связи с новой коронавирусной инфекцией (сovid-19) на малый бизнес / В. Г. Соловьева. – Текст: электронный // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – № 9-2. – С. 68-72. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-ogranichitelnyh-mer-v-svyazi-s-novoy-koronavirusnoy-infektsiey-covid-19-na-malyu-biznes> (дата обращения: 28.04.2021).

5. Экспорт в эпоху коронавируса: жив или мертв. – Текст: электронный // Первая Фумигационная Компания: [сайт]. – 2020. – 10 авг. – URL: <https://fumigation1.ru/company/companystati/1564-eksport-v-epochu-koronavirusa-zhiv-ili-myortv.html> (дата обращения: 28.04.2021).

6. Актуальные киберугрозы: IV квартал 2020 года. – Текст: электронный // Positive technologies: [сайт]. – URL: <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/research/analytics/cybersecurity-threatscape-2020-q4/> (дата обращения: 28.04.2021).

7. Банк «Открытие» представил Индекс цифровизации малого и среднего бизнеса. – Текст: электронный // Высота 102: информационное агентство: [сайт]. – 2019. – 17 окт. – URL: <https://v102.ru/news/84004.html> (дата обращения: 28.04.2021).

8. Российский бизнес готов к цифровизации: аналитика KMDA и Microsoft. – Текст: электронный // E-PEPPER: журнал об электронной коммерции: [сайт]. – 2020. – 17 июля. – URL: <https://e-pepper.ru/news/rossiyskiy-biznes-gotov-k-tsifrovizatsii-analitika-kmda-i-microsoft.html> (дата обращения: 28.04.2021).

**УДК 346.21**

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ**

**Федюшкин Александр Вячеславович**,  
студент 3 курса юридического факультета,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Научный руководитель:**  
**Цыцылина Татьяна Леонидовна**,  
канд. юрид. наук, доцент,  
заведующий кафедры теории государства и права,  
Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования «Волжский институт экономики, педагогики и права», г. Волжский

**Аннотация.** Статья посвящена чрезвычайно актуальным проблемам взаимоотношений бизнеса и государства в России. Автор проанализировал исторический опыт и современные реалии, а также обозначил проблемы, с которыми сталкивается современный бизнес при взаимодействии с государством, и предложил пути их решения, с учетом положительного практического опыта. В статье обосновывается необходимость освобождения субъектов социального предпринимательства от уплаты налогов, просвещение бизнесменов по вопросам социального предпринимательства, в том числе и, посредством онлайн-курсов, популяризация социального предпринимательства с привлечением СМИ.

**Ключевые слова:** социальное предпринимательство, бизнес, государство, экономическая безопасность, налоги, прибыль, предприятие, санкции.

## **CURRENT PROBLEMS OF ENTREPRENEURSHIP DEVELOPMENT IN RUSSIA**

**Fedyushkin Alexander Vyacheslavovich**,  
3rd year student of the faculty of law,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Research supervisor:**  
**Tsytsylyna Tatyana Leonidovna**,  
candidate of juridical sciences, associate professor,  
head of the department of theory of state and law,  
Volzhsky Institute of economics, pedagogy and law, Volzhsky

**Abstracts.** The article is devoted to extremely topical problems of business-state relations in Russia. The author analyzed the historical experience and modern realities, as well as identified the problems that modern business faces when interacting with the state, and suggested ways to solve them, taking into account the positive practical experience. The article substantiates the need to exempt the subjects of social entrepreneurship from paying taxes, to educate businessmen on social

entrepreneurship, including through online courses, to popularize social entrepreneurship with the involvement of the media.

**Key words:** social entrepreneurship, business, state, economic security, taxes, profit, enterprise, sanctions.

Как верно отмечает С. А. Лутошкин: «условия санкционной политики в отношении Российской Федерации со стороны западных стран в очередной раз доказывают необходимость иметь мощную экономическую основу в виде финансово-промышленных групп, которые способны обеспечить экономическую безопасность страны» [1].

Основой для создания, развития и функционирования таких групп могут стать прочные контакты, коммуникационные связи между государством и представителями бизнес-сообщества. Представители этой социальной группы, могли бы существенно рационализировать и актуализировать процесс создания таких социально-экономических союзов и их функционирования на благо Родины и народа.

Однако, российский опыт сотрудничества частного капитала и государственных структур довольно слабо изучен. Возможно по той причине, что поступательного, закономерного развития института государственно-частного партнерства в России не было. Мы можем наблюдать лишь единичные, частные случаи договоренности между государством и частными лицами в разные периоды истории России. При этом они имели место лишь в тех случаях, когда государство, за счет такого сотрудничества, пыталось решать определенные задачи, выполнение которых представлялось затруднительным для самого государства – защита границы государства, увеличение доходов государственной казны, развитие промышленности, транспортной инфраструктуры и другие [2], практический аспект реализации данной инициативы может быть существенно затруднен.

Несмотря на то, что наше государство, достаточно успешно, всеми легальными способами реализует принцип свободы экономической деятельности и предпринимательства, закрепленный в ст. 34 Конституции РФ [3], у предпринимателей, иногда, возникают сложности. Это – норма, поскольку, бизнес – это деятельность, связанная с определенными рисками. Необходимо минимизировать некоторые риски, возможно, при помощи взаимодействия бизнеса и государства, но для этого необходимо, с учетом исторического опыта, найти решения существующих проблем.

Первая проблема – отсутствие регулярного диалога, между государством и бизнесом. Нерегулярность коммуникации между государством и бизнесом не говорит об ее отсутствии, поскольку существуют некоторые площадки, ставшие символом успешных контактов бизнеса и государства в современной России, например, ежегодный «Петербургский экономический форум», «Московский экономический форум» и иные.

Обеспокоенность, также, вызывает сконцентрированность таких диалоговых площадок в крупных городах и административных центрах нашей страны, в то время как предприниматели из таких небольших территориальных единиц как, например, городской округ «город Волжский Волгоградской области» фактически, лишены возможности принимать участие в их работе.

В дореволюционную эпоху, эта проблема решалась довольно просто. Чиновники, как и промышленники, в большинстве своем, были дворянами, они являлись членами территориальных «Дворянских собраний», существовавших во всех, даже в небольших территориальных единицах Империи. Не посещать заседания считалось дурным тоном. Такие заседания проводились регулярно и представляли собой, помимо светского мероприятия, неформальную диалоговую площадку. Встречаясь в рамках таких собраний, государственные деятели и промышленники могли обсудить волнующие их вопросы. Нам кажется, что возрождение таких постоянно действующих диалоговых площадок должно благоприятно повлиять на процесс коммуникации государства и бизнеса.

Вторая проблема – «Существующая модель взаимодействия органов власти и малого бизнеса – это три обособленные зоны их взаимодействия: белая, черная, серая. Белая зона опирается на формирование общих для всех представителей малого бизнеса правил игры и обязательности их выполнения. Черная и серая зоны подразумевают формирование льготных режимов для малого бизнеса и избирательное манипулирование санкциями со стороны органов власти. Отношения черной зоны опираются на личные корыстные интересы чиновников, а инструмент их достижения – взятка. Отношения серой зоны выстраиваются на интересах реализации властью личных публичных функций и заинтересованности в развитии (выживании) территории» [4].

Проблема третья – «Пресловутые «лихие девяностые» и все те процессы, что происходили с частным бизнесом в этот непростой период, обусловили ряд стереотипов, связанных с предпринимательской деятельностью в нашей стране. Самый, пожалуй, распространенный из них – малому бизнесу трудно, и в первую очередь – в финансовом отношении. А все потому, что начинающие предприниматели предоставлены сами себе и их возможное финансовое благополучие – дело рук лишь самих частников, и ничьих больше» [5].

Всякий автор имеет право на свое мнение, однако, в данном случае, авторы приведенной нами цитаты из периодической печати не справедливы, на наш взгляд. Они преувеличивают масштаб проблемы, которая реально существует. Так называемые «лихие девяностые» закончились более 15 лет назад, экономические реалии в России изменились, а поддержка начинающих предпринимателей – приоритет национальной политики государства. Но в силу объективных факторов (неопытности, сложности предпринимательства как вида деятельности, пандемии новой коронавирусной инфекции и других) у тех, кто находится в начале своего бизнес-пути, все равно возникают сложности. Для их преодоления мы предлагаем:

- организовать во всероссийском масштабе онлайн-курсы по обучению молодых предпринимателей, которые будут действовать на постоянной основе с обязательным привлечением к их освоению студентов профильных вузов, осуществляющих подготовку по специальностям и направлениям подготовки: «Юриспруденция», «Банковское дело», «Экономика», «Экономическая безопасность» и некоторым другим. Реализация данных программ, по нашему мнению, должна повысить уровень их компетентности;

Во времена Российской империи проблема обучения будущих промышленников искусству ведения бизнеса отсутствовала. Большинство предприятий являлись семейными. Естественно, что глава такого предприятия поэтапно привлекал своего приемника к ведению дел, тем самым, обучая его. Поэтому, мы рекомендуем вернуть культуру семейных предприятий.

- освободить от налогов предпринимателей, сотрудники которых прошли вакцинацию от COVID-19 в размере не менее половины от общей их численности и работают более продуктивно, не опасаясь заболеть, тем самым, внося вклад в наше общее дело – победу над инфекцией.

Проблема четвертая – несовершенство современного законодательства, что подтверждают факты обращений граждан в Конституционный Суд РФ с заявлениями о несоответствии Конституции Российской Федерации некоторых его положений, чего, в принципе, не должно быть, поскольку нарушается принцип иерархичности юридических актов – основной принцип построения правовой системы.

Для решения данной проблемы, с учетом исторического опыта, мы можем предложить созвать совместную комиссию по актуализации законодательства в сфере бизнеса, работа которой позволит нивелировать недостатки профильного законодательства.

Также, необходимо отметить, что такие комиссии должны создаваться не только в составе различных представительных органах публичной власти, но и на всех уровнях ответственного гражданского общества, в том числе, из состава студенческих общественных организаций профильных вузов, например, студенческого актива.

Для развития социального предпринимательства, на наш взгляд, необходимо: освободить социальных предпринимателей от уплаты налогов; просвещать бизнесменов о социальном предпринимательстве, в том числе через предлагаемые нами ранее онлайн-курсы; популяризировать социальное предпринимательство с участием средств массовой информации.

Основное же отличие заключается в том, что социальное предпринимательство – это разновидность предпринимательской деятельности, в то время как благотворительность и пожертвования представляют собой сделки, которые может заключить любой желающий в рамках, установленных законом форм.

Социальное предпринимательство есть разновидность предпринимательской деятельности, которая, наряду с целями систематического получения прибыли, подчинена также задачам достижения общественно полезного результата, отвечает нормативно установленным критериям такой деятельности, а потому пользуется определенными льготами со стороны государства или муниципалитетов.

В литературе можно встретить понимание социального предпринимательства как вида «предпринимательской деятельности в социальной сфере и в сфере благотворительности, осуществляемой предпринимателем на высшей ступени своего жизненного цикла, когда, в силу приобретенных богатств и накопленного капитала, наиболее значимыми для него становятся социальные и благотворительные цели» [6].

Но такое понимание справедливо лишь в том, что социальное предпринимательство – вид предпринимательской деятельности. Оно не относится к благотворительности. Что касается «жизненного цикла» и наиболее значимых целей, то эти факторы не имеют правового значения. Вызывает возражения и суждение о том, что приоритет достижения социального эффекта перед прибылью может рассматриваться в реальности как сущностный признак социального предпринимательства только при условии гарантированности социальному предпринимателю соответствующих мер поддержки и (или) переоценки ценностей для предпринимателя [7].

Для социальных предприятий доступны все те организационно-правовые формы, в которых могут существовать малые и средние предприниматели. В то же время исходный признак, характеризующий социальное предприятие – это характер его предпринимательской деятельности, но никак не организационно-правовая форма. В классификации бизнеса социальное предпринимательство займет свое место, исходя из характера предпринимательской деятельности и ее социального оттенка. И если не все разновидности такого предпринимательства пользуются законодательно установленными льготами, то это объяснимо тем обстоятельством, что государство определяет такие льготы для решения тех социальных проблем, которые считает наиболее острыми [8].

## **СПИСОК ЦИТИРУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Лутошкин, С. А. Исторический опыт создания и деятельности финансово-промышленных групп в Российской Федерации в 1991 – 2016 гг.: специальность 07.00.02: диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук / Лутошкин Сергей Александрович. – Москва, 2017. – 174 с. – Текст: электронный // Dissercat.com: [сайт]. – URL: <https://www.dissercat.com/content/istoricheskii-opyt-sozdaniya-i-deyatelnosti-finansovo-promyshlennykh-grupp-v-rossiiskoi-fede> (дата обращения: 19.04.2021).

2. Баскакова, Н. П. Развитие форм сотрудничества частного капитала и государства в дореволюционной России / Н. П. Баскакова. – Текст: электронный // Молодой ученый. – 2016. – № 10 (114). – URL: <https://moluch.ru/archive/114/31798/> (дата обращения: 06.04.2021).

3. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) – Текст: электронный // КонсультантПлюс: официальный сайт. – 2021. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=2875&dst=0&rnd=0.592049156100437#03570084690971046> (дата обращения: 06.04.2021).

4. Маслешова, Я. А. Взаимодействие органов власти с предприятиями малого бизнеса: анализ проблем и путей их решения / Я. А. Маслешова. – Текст: электронный // Молодой ученый. – 2017. – № 21 (155). – С. 220-223. – URL: <https://moluch.ru/archive/155/43886/> (дата обращения: 09.04.2021).

5. Миф или реальность? Как государство поддерживает малый бизнес на селе. – Текст: электронный // Газета сельчанка: [сайт]. – URL: <https://barnaul.bezformata.com/listnews/mif-ili-realnost/38937315/> (дата обращения: 09.04.2021).

6. Пономарев, О. Б. О перспективах развития теории социального предпринимательства / О. Б. Пономарев. – Текст: электронный // Российское предпринимательство. – 2017. – Т. 18. – № 4. – С. 561-570. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=28795250> (дата обращения: 09.04.2021).

7. Писарев, Г. А. Социальное предпринимательство: новое законодательство РФ и вопрос об изменении ГК РФ / Г. А. Писарев. – Текст: электронный // Гражданское право. – 2019. – № 6. – С. 33-36. – DOI 10.18572/2070-2140-2019-6-33-36. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=125784#hSeDDdSWiUiAZsQ1> (дата обращения: 09.04.2021).

8. Филатова, У. Б. Особенности договорных отношений в социальном предпринимательстве / У. Б. Филатова. – Текст: электронный // Гражданское право. – 2020. – № 5. – С. 15-18. – DOI 10.18572/2070-2140-2020-5-15-18. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=131983#kc9EDdScq7U2EZap> (дата обращения: 09.04.2021).

Научное периодическое издание

# **Вестник ВИЭПП**

**2021. № 1**

Компьютерная верстка: Клейтман А. Л.

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых коммуникаций,  
Свидетельство о регистрации СМИ № ПИ № ФС 77 – 74696  
от 24.12.2018

Подписано в печать 19.08.2021. Выход в свет 25.08.2021.  
Формат 60x84 1/8. Бумага офсетная.  
Гарнитура Times New Roman. Физ. п. л. 21.  
Тираж 100 экз. Цена свободная.

Отпечатано в типографии ООО “Сфера”  
Россия, 400127, г. Волгоград, ул. Менделеева, 43, оф. 2/1,  
заказ № 2/08-2021

